



PROGRAMA

**“APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL REGION DEL BIO BIO”
FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL**

AREA PROGRAMA 3, COIHUECO - PINTO

INFORME FINAL

**PLAN DE DESARROLLO COMUNAL DE LA COMUNA DE COIHUECO
AÑOS 2008-2012**

NOVA PRISMA CONSULTORES LTDA.

Diciembre de 2007

INDICE

| Contenido | Página |
|--|--------|
| PRESENTACIÓN | 01 |
| ETAPA I: DIAGNÓSTICO COMUNAL | 02 |
| 1. Diagnóstico Global. | 04 |
| 2. Caracterización General de la Comuna. | 19 |
| 3. Ámbito Recursos Físicos, Medioambiente e Infraestructura. | 25 |
| 4. Ámbito Sociodemográfico-Espacial y Cultural. | 63 |
| 5. Ámbito Económico Productivo. | 138 |
| 6. Organización Administrativa y Social, Capacidad de Gestión Comunal. | 170 |
| | |
| ETAPA II: DETERMINACIÓN DE ESCENARIOS DE DESARROLLO E IMAGEN OBJETIVO POSIBLE | 187 |
| 1. Escenarios de Desarrollo | 188 |
| 2. Imagen Objetivo Posible Comunal. | 203 |
| 3. Definición de Lineamientos y Objetivos por Ámbito de Desarrollo | 204 |
| 4. Políticas Comunales | 226 |
| ETAPA III: FORMULACIÓN Y DESARROLLO PLAN DE ACCIÓN Y PLAN DE INVERSIONES | 228 |
| 1. Plan de Acción | 231 |
| 2. Plan de Inversiones. | 318 |

PRESENTACION

"No hay ninguna receta que garantice el éxito en materia de desarrollo. Pero sí hay por lo menos dos afirmaciones ciertas: si el desarrollo se encuentra en nuestro futuro, no será con las ideas del pasado que lo alcanzaremos; si el desarrollo es un producto de la propia comunidad, no serán otros, sino sus propios miembros quienes lo construyan".
(Sergio Boissier)

El Plan de Desarrollo Comunal de Coihueco, realizado en el contexto del programa "Aplicación Planes de Desarrollo Comunal de la Región del Bio Bio", Fondo Nacional de Desarrollo Regional – 2006, Área Programa 3, comunas de Coihueco y Pinto, constituye un instrumento de planificación estratégica que orienta o guía la gestión del gobierno local para el desarrollo de su territorio; al mismo tiempo en su génesis se ha diseñado de tal forma que fortalezca los vínculos y espacios de interacción y concertación entre la sociedad civil y el gobierno comunal al generar procesos de intercambio en torno a percepciones, expectativas y la visión respecto del hacer comuna. De esta forma, el PLADECO, aborda la actualidad y el futuro comunal de manera sistémica e integradora.

El PLADECO, al ser un instrumento de planificación, tiene como finalidad integrar cada ámbito de la vida comunal y proponer líneas o acciones que promuevan y fortalezcan el avance social, económico, cultural, político, entre otros, del territorio. No obstante, el carácter global, dinámico y cambiante del mundo actual, exige que este documento sea revisado y evaluado de manera permanente, pues no puede pretender ser definitivo.

El documento denominado Plan de Desarrollo Comunal de la Comuna de Coihueco, contiene los siguientes antecedentes:

- Etapa I. Diagnóstico Comunal.
- Etapa II. Determinación de Escenarios de Desarrollo e Imagen Objetivo posible y Definición de Lineamientos.
- Etapa III. Formulación y Desarrollo de Plan de Acción y Plan de Inversiones.

Equipo Consultor

ETAPA I DIAGNÓSTICO COMUNAL

ETAPA I DIAGNÓSTICO COMUNAL

El Diagnóstico Comunal se divide en seis puntos correspondientes a:

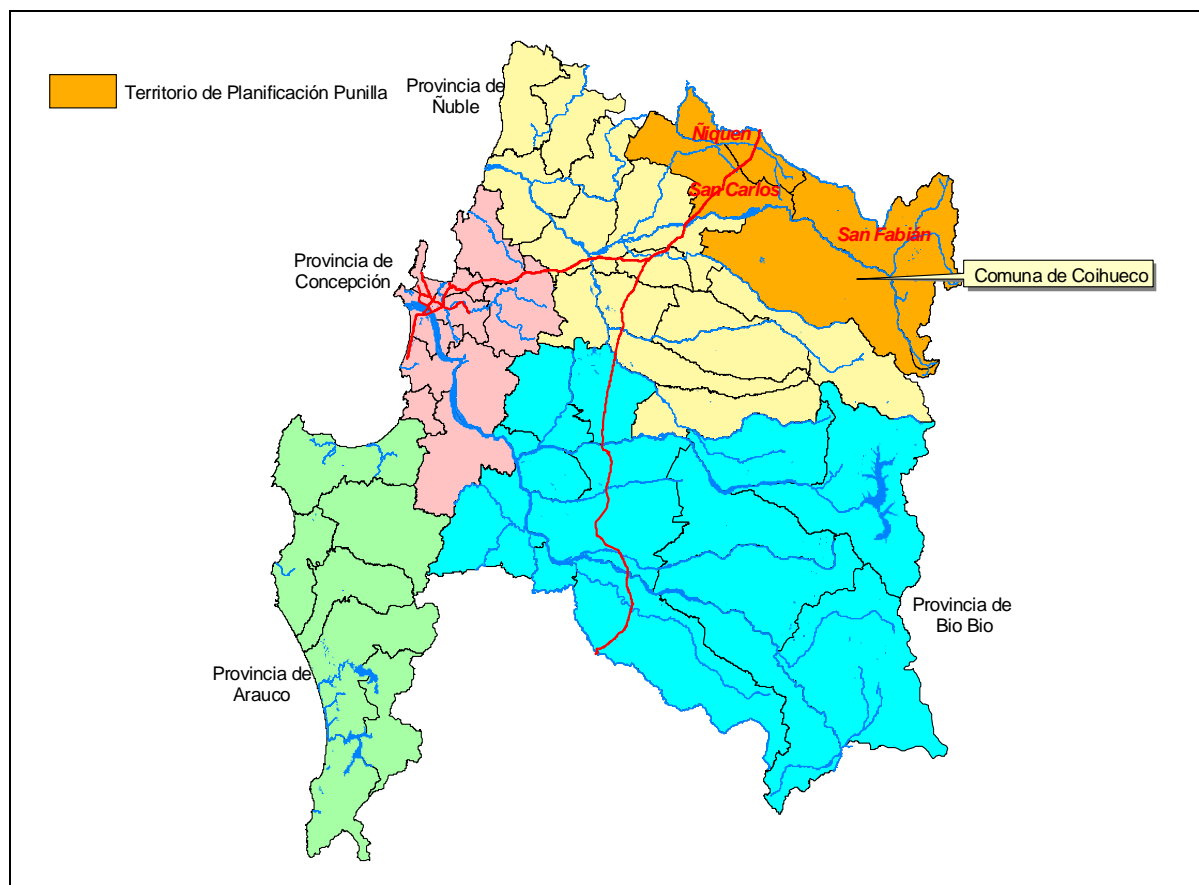
1. Diagnóstico Global.
2. Caracterización General de la Comuna.
3. Ámbito Recursos Físicos, Medioambiente e Infraestructura.
4. Ámbito Sociodemográfico- Espacial-Cultural.
5. Ámbito Económico Productivo.
6. Organización Administrativa y Social, Capacidad de Gestión Comunal.

1. DIAGNÓSTICO GLOBAL

La caracterización global de la comuna, es un análisis que se realiza desde el enfoque territorial y desde el se desprenden conclusiones más proyectivas, las cuales se desarrollan en profundidad en el documento Definición de Políticas y Objetivos.

1.1 Ubicación Geográfica de la Comuna en el Contexto Regional

Mapa N° 1
Ubicación de Comuna de Coihueco
en Territorio de Planificación Punilla y Región del Bio Bio.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

1.2 Antecedentes Generales

La comuna de Coihueco se localiza en el área cordillerana de la provincia de Ñuble a 26 kilómetros al noreste de la ciudad de Chillán, capital de la Provincia de Ñuble de la cual forma parte.

La comuna de Coihueco, tiene una superficie de 1.776,6 km², es la más grande de la provincia. Según la información del Censo 2002, la población total de la comuna alcanza los 23.583 habitantes, de los cuales el 52% son hombres y el 48% mujeres. Con respecto al año 1992, la población comunal creció en un 4.01%.

Dentro del Modelo de Gestión Territorial de la Región del Bio Bio forma parte del Territorio de Planificación de Punilla, conformado por las comunas de Ñiquen, San Carlos, San Fabián y Coihueco. Como territorio, su superficie representa cerca del 13% de la región y posee una población aproximada de 88 mil habitantes. Su carácter rural se asocia a las actividades agroalimentarias y turísticas, siendo relevante la presencia de la Cordillera de los Andes.

La comuna de Coihueco presenta cuatro centros urbanos que son: Coihueco, principal centro poblado y capital comunal; Bustamante - La Viñita, Minas del Prado y Talquipen.

La comuna cuenta con una red vial con una adecuada cobertura, sin embargo contempla pavimentos asfálticos dentro de algunos de los caminos básicos y primarios, lo que representa un 6% de la red total. No se presentan pavimentos asfálticos o de hormigón en los caminos secundarios.

En general la red vial representa un regular y buen estado de conservación en el 74% de sus vías que la hace atractiva para su uso, pero si se consideran los caminos básicos y primarios es prácticamente el 88% el que se encuentra en regular y buen estado.

Más de la mitad de la población cuenta con servicios básicos, siendo el de mayor cobertura el servicio de electrificación, el cual cubre más del 90% de la comuna. Sin embargo en cobertura de agua potable y alcantarillado falta un importante porcentaje que cubrir, principalmente en sectores rurales.

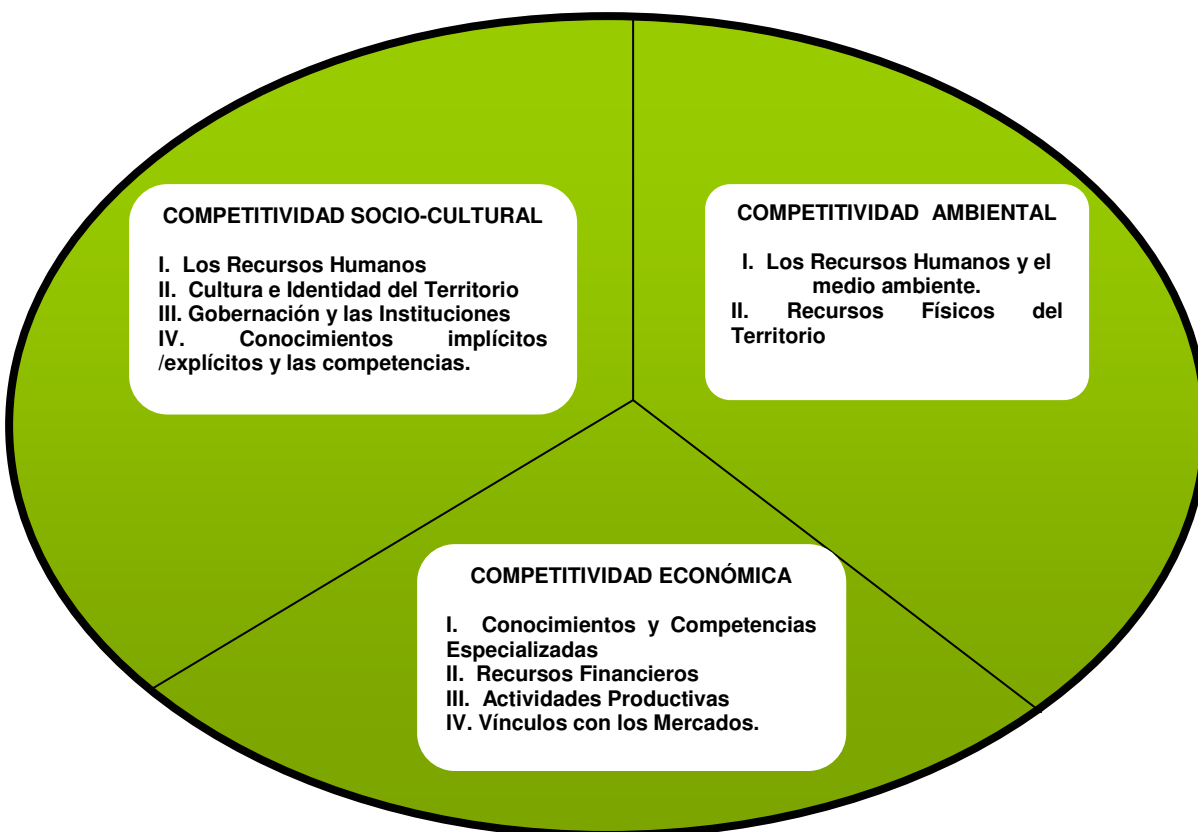
En forma específica, Coihueco se caracteriza por ser una comuna pre-cordillerana con bosques nativos y plantaciones de especies introducidas; se destaca por su gran producción de remolacha azucarera. Los atractivos turísticos más relevantes son su embalse, festival, artesanía de tallados de madera y tejidos a telar.

1.3 Desde la Perspectiva Territorial

El marco conceptual y de enfoque que sustenta este diagnóstico y la propia estrategia se basa en la determinación de competitividad de la comuna en el marco de los entornos territoriales mayores.

Se entiende que un territorio adquiere competitividad territorial cuando es capaz de afrontar la competencia del mercado, garantizando al mismo tiempo la viabilidad ambiental, económica y socio-cultural, aplicando trabajo en redes, y de articulación entre territorios, estableciendo cooperación y alianzas con entornos territoriales mayores (comuna, provincia, región, internacional). Es la capacidad de situarse con relación a otros territorios y al mundo exterior en general, con objeto de hacer progresar su proyecto de territorio, haciéndolo viable en el contexto de la globalización. El marco de observación, evaluación y análisis de coherencia entre competitividades se resume en la siguiente gráfica.

SISTEMA DE OBSERVACIÓN DE COMPETITIVIDAD TERRITORIAL



La gráfica anterior nos muestra la coherencia que debe existir entre las competitividades sociocultural, ambiental y económica para analizar y planificar la competitividad de un territorio, el análisis y la relación es sistémico, por cuanto cualquier deficiencia en un elemento del sistema afecta a todo el sistema.

El análisis de competitividad, al igual que los mapas y los datos, es una interpretación de la realidad, lo que este análisis aporta a los datos de información más estadística, es la percepción que tienen agentes y actores locales de sus propia comuna, sumando a ello la opinión que va generando esta consultoría a partir de las distinciones y enfoque de desarrollo que la sustenta.

1.4. Territorios de Planificación Intracomunales

La definición de la territorialización de la comuna se realizó en base a diferentes parámetros:

- En primer lugar, parámetros del medio físico, básicamente accidentes naturales como cursos de aguas, clima y geomorfología.
- En segundo lugar, parámetros de conectividad y concentración poblacional que definen sectores que se encuentran en mayor o menor medida aislados y cohesionados del punto de vista de sus necesidades y realidades sociales.
- En tercer lugar, parámetros de uso de suelo, que dan cuenta de las diferentes realidades naturales y socioeconómicas que se realizan en el territorio comunal.
- Y en cuarto lugar, la visión práctica de trabajo y gestión del Municipio, de cómo intervienen en su trabajo diario el territorio comunal.

Los Territorios propuestos son:

Cordillera: El cual se ubica al oriente de la comuna y presenta un gran valor paisajístico y natural. Dentro del él se encuentra el Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto". Es el TPI de mayor superficie, pero el más deshabitado, encontrándose menos de un habitante por kilómetro cuadrado.

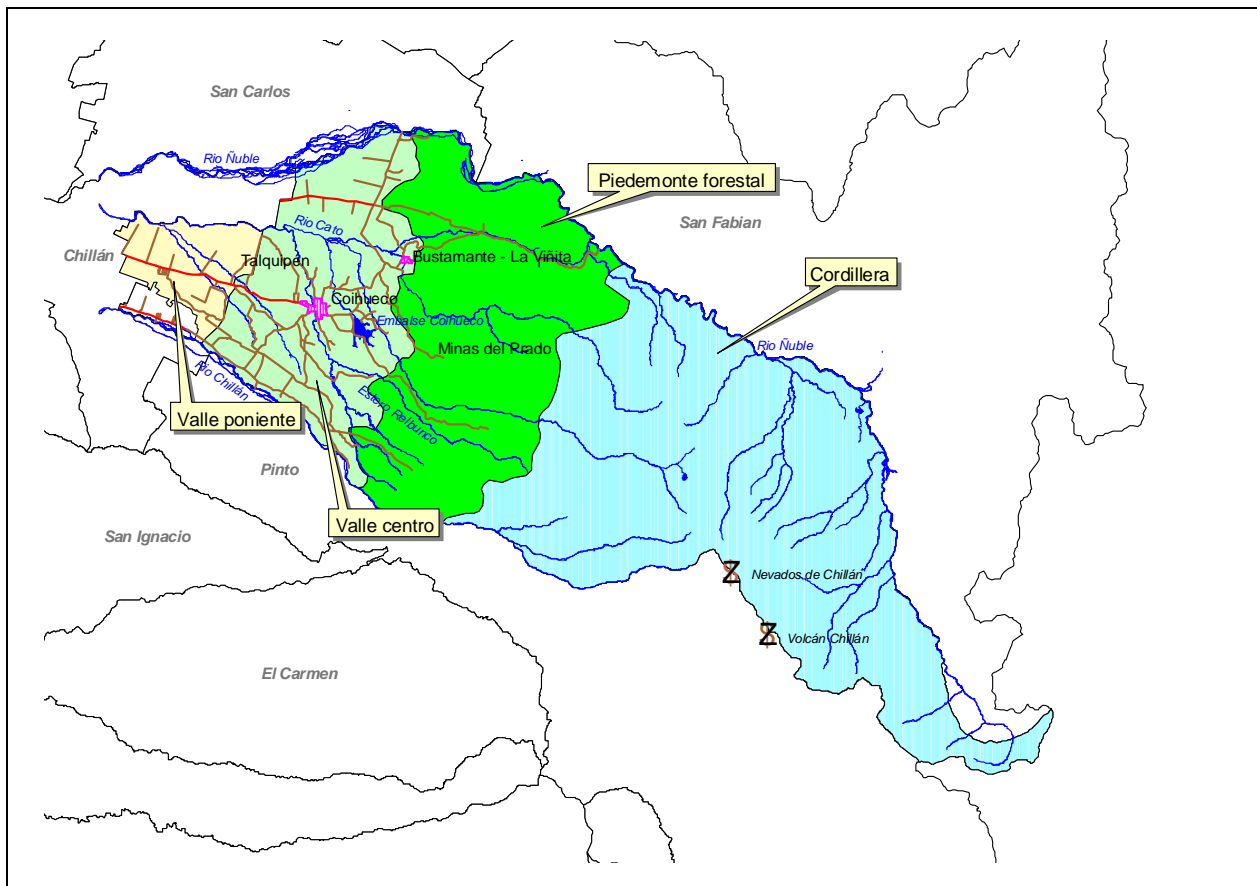
Piedemonte Forestal: Se encuentra al centro del territorio comunal y es donde se concentra la mayor cantidad de plantaciones forestales y además, presenta una baja densidad poblacional (8,4 habitantes por Km²). Además, aquí se encuentra uno de los centros poblados de importancia comunal como lo es Minas del Prado.

El sector poniente de la comuna se divide en dos territorios de planificación intracomunal. Corresponde la llanura fluviovolcánica donde se encuentra la mayor densidad poblacional y donde se desarrolla la actividad agropecuaria.

Valle Centro: Territorio que se articula fuertemente con los centros urbanos comunales de Coihueco y Bustamante – La Viñita y además con las comunas aledañas, principalmente Chillán. Aquí se encuentra casi la mitad de la población comunal y se caracteriza fuertemente por su actividad agropecuaria.

Valle Poniente: Territorio definido principalmente por su fuerte interacción con la ciudad de Chillán, que se encuentra a no más de 10 Km. Además, por este TPI pasa la Ruta N – 49, principal ruta de la Comuna de Coihueco. En este TPI habita el 14% de la población comunal.

Mapa N° 2 Propuesta de Territorios de Planificación Intracomunales Comuna de Coihueco.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

1.5 Análisis Síntesis de Competitividad Territorial

1.5.1 Competitividad Sociocultural

Definición:

La competitividad Socio-Cultural de un territorio, se define como la capacidad de los distintos agentes de una comunidad (con sus diversas formas de expresión y organización) e instituciones para actuar en forma eficaz y conjunta en el territorio. Constituye un estado de ánimo, una verdadera "cultura", basada en la confianza mutua, en la voluntad y en la capacidad de reconocer, expresar y articular intereses individuales y colectivos. La conspiración efectiva de la comunidad, agentes, e instituciones que actúan en el nivel local, constituyen un activo para construir una "inteligencia colectiva" en el contexto de un proyecto de territorio, a que éste sea más competitivo con relación al mundo exterior, desarrollando al mismo tiempo sus prácticas y vínculos de solidaridad internos. En este caso se centra la observación en las asociaciones gremiales de los territorios de interés.

(a) Dimensión: Cultura e Identidad del Territorio

Concepto: Los valores comúnmente compartidos por la organización y sus agentes en el territorio, su manera distintiva de ser, su mentalidad, sus formas de reconocimiento.

No se puede reconocer con claridad lo Coihuecano, algo distintivo y diferenciador respecto de otras comunas rurales del entorno por ejemplo, que permita decir esto es, así son los Coihuecanos. Existen muchos elementos que dificultan el reconocer esta identidad comunal unificada, pero también existe una temática de distribución espacial y conectividad ínter comunal que puede dificultar esta identificación y diferenciación.

Resulta paradójico, visto desde esta dimensión de competitividad, el que muchos informantes claves de la comuna emitan el juicio de que muchos profesionales que trabajan en la comuna no viven en ella y por lo tanto no se sienten identificados con ella. La pregunta a resolver es precisamente ¿qué es lo convocante, que es lo peculiar de Coihueco?

No es menor trabajar esta dimensión de competitividad, dado que resulta ser un intangible que puede ser clave para que una estrategia de desarrollo de despliegue, lo identitario muchas veces da sentido a nuestras acciones. Acciones como la fiesta "Coihueco y sus Raíces Criollas" contribuyen a ir perfilando identidades, estas festividades pueden conllevar explícitamente esa intención.

(b) Dimensión: Gobernación y las Instituciones

Concepto: Se refiere a las administraciones e instituciones locales, las reglas del juego políticas, las relaciones entre instituciones y grupos sociales, las modalidades de ayuda mutua y concertación, los grupos de interés y la capacidad de administrar conflictos.

Desde la información primaria podemos afirmar que existe un círculo vicioso que es necesario romper si la apuesta de desarrollo implica gestión participativa y proactiva de desarrollo. Ese círculo dice relación con una marcada cultura de la dependencia de la comunidad respecto de la institucionalidad pública por una parte y por otra una relación básicamente de asistencialismo del municipio y de la institucionalidad pública con respecto a la comunidad.

Por otra parte se constata que la administración municipal cuenta con profesionales y técnicos jóvenes y la oferta pública comunal o que interviene en la comuna cuenta con recursos humanos competentes. Esa inteligencia comunal disponible normalmente trabaja compartamentalizada y no articuladamente en función de una estrategia. Esta es una gran oportunidad del territorio y en este sentido el municipio y sus líderes deben asumir un rol clave.

En cuanto a la organización municipal, principal actor público de gestión local hoy trabaja de manera departamentalizada y no sistémica, los modelos de gestión actuales están tendiendo a romper esa forma de trabajo que segmenta la realidad, duplica esfuerzos y no genera sinergia. Es necesario también en el marco de este estudio desarrollar un modelo de gestión de la estrategia de desarrollo comunal. Se debe apuntar a la mayor gobernabilidad del territorio, ello implicará transitar de un modelo que administra y está centrada en productos y procedimientos a uno que gobierna la comuna y se encuentra centrada en los impactos o tendencias de impacto de sus acciones puntuales. Ello supone poner en coherencia la visión de desarrollo con las competencias diferenciadoras y técnicas que debe tener el municipio, ello permitirá además determinar las necesidades de fortalecimiento y formación continua.

Por último se señala que no se aprecian conflictos de relevancia entre los distintos grupos de interés (públicos o privados).

(c) Dimensión: Conocimientos Implícitos y Explícitos con Relación a las Competencias

Concepto: Capacidad en el territorio, comunidad y agentes, de reconocer, disponer, movilizar y valorizar conocimientos y competencias.

Si bien es cierto existen grupos de artesanos, se realiza la fiesta Coihuecana, los saberes de la cultura local no son explicitados y desplegados con fuerza, ellos existen en relación a la cultura campesina, se menciona que gran parte de éstos se han ido perdiendo, especialmente los que tienen relación con ritos de la tradición campesina, la gastronomía, artesanías, etcétera.

Recuperar esos conocimientos y recuperar las competencias asociadas puede implicar un patrimonio y su dinamización contribuye a identidades y a dinamizar actividades económicas vinculadas por ejemplo al turismo. Es necesario en esta recuperación tener en cuenta que la demanda de productos vinculados a saberes locales es de altos estándares

1.5.2 Competitividad Ambiental

Definición:

La competitividad medioambiental, se define como la capacidad que tiene una comunidad, su institucionalidad y sus agentes para relacionarse, conservar, valorar y enriquecer el sistema medioambiental de su territorio, haciendo de él un elemento distintivo; estableciendo lo que puede soportar el territorio, ordenando los sistemas de explotación y las prácticas de utilización.

(a) Recursos Físicos del Territorio

Concepto: El establecimiento de los recursos ambientales del territorio.

Teniendo como fuente central el Plan de Desarrollo Comunal del 2005 – 2010, se definen las áreas de restricción y protección de la comuna, ellos son:

- Al interior del territorio comunal existe un área silvestre protegida (SNASPES). Santuario de la naturaleza "Los Huemules de Niblinto", que tiene 7.500 has. Aquí se investiga sobre las tendencias poblacionales y se incorporan técnicas de manejo para la conservación del hábitad. También se realizan actividades educativas para incorporar en estos esfuerzos a la comunidad local.
- Junto con impulsar actividades destinadas a la conservación del huemul también se protege una zona en donde convergen especies de flora mediterránea y del bosque lluvioso templado, hábitad de especies de fauna y flora endémicas y en peligro de extinción.
- Existe además un área denominada de protección cordillerano existente en la zona, la cual fue declarada por los D.S. N° 295 de 1974 y D.S. N° 391 de 1978 del Ministerio de Agricultura, la finalidad es la protección de las cuencas hidrográficas que constituyen la bases del potencial hidroeléctrico del país, proteger los recursos de flora y fauna de la zona, preservar las bellezas escénicas evitar la destrucción del recurso suelo y proteger el hábitad del huemul.
- La creación de esta zona de protección de la biodiversidad aparece como un elemento imprescindible dentro del imperativo orientado a preservar especies vegetales y animal, muchas de ellas endémicas a nivel nacional y mundial, como el huemul, felinos, pudres y otros mamíferos.

Estos recursos pueden ser sin duda uno de los patrimonios de identidad y futuro comunal

(b) Los Recursos Humanos y el Medio Ambiente.

Concepto: Las practicas de uso, las relaciones de explotación, las normas y valoración - conciencia de uso y su impacto de quienes viven o intervienen en el territorio y el establecimiento de si los recursos físicos del territorio tienen la capacidad suficiente para soportar esta relación.

No se aprecia en el discurso de los informantes claves una valoración y relevamiento del tema ambiental, más aún, en el Plan de Desarrollo Comunal vigente no se menciona. Sin duda que existen otros elementos, culturales por ejemplo, que influyen también en la generación y desarrollo de estos problemas, como son la falta de conciencia de la comunidad respecto de la necesidad de vivir en un medio ambiente que posee un equilibrio natural muy frágil, desconocimiento de las implicaciones globales del concepto medio ambiente, una visión paternalista respecto del cuidado y solución de problemas ambientales.

La toma de conciencia, valoración y puesta en valor de sus recursos ambientales no se contradice para nada con dimensionar el impacto positivo que pueda tener para el desarrollo del territorio la activación *de un turismo de contemplación y ecológico como una especialización de la comuna*, lo que puesto en el contexto de los entornos territoriales mayores diversifican atractivamente la oferta de la comuna partiendo por San Fabián en el Norte y Pinto en el Sur sumando a ello todo el cordón Cordillerano del territorio Provincia del Bio Bio.

Los elementos de falta de conciencia ambiental por un lado y oportunidades de desarrollo por otro se deben tener en cuenta seriamente a la hora de definir una estrategia de desarrollo que otorgue competitividad al territorio, dado que si ello no se valora y preserva independientemente del modelo de crecimiento por el cual se opte, en un futuro puede hacer colapsar a la comuna.

Serán claves para la competitividad ambiental del territorio el papel que juegue el sistema educativo en la expansión de adquisición de Conciencia y Valoración Ambiental, como así mismo todas las instancias de capacitación y promoción. Todas ellas deben llevar esa impronta. Por otra parte la dinamización de acciones de acciones de turismo de contemplación y ecológico supone el desarrollo de conectividad e infraestructura pertinente, para acceder a esos recursos a través de caminos, senderos de caminata, señalética y equipamiento adecuados.

1.5.3 Competitividad Económica

Definición:

Se define la competitividad económica de un territorio, como la capacidad que tiene una comunidad y sus agentes económicos para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores, haciendo que la combinación de recursos constituya un activo para valorizar el carácter específico de los productos y servicios locales.

(a) Conocimientos y Competencias Especializadas

Concepto: Capacidad de los agentes y actores económicos locales para desarrollar y valorizar las competencias y conocimientos especializados, acompañados de dominio y apertura a nuevas tecnologías que el mercado y la especialización del territorio requieran

En esta dimensión del análisis se debe señalar que según datos censales del 2002 nos indica que un 43% de los ocupados no tiene calificación, sumado a ello se señala que el nivel de analfabetismo de mayores de 15 años alcanza el 15,09% siendo la media Regional de un 6,3%; esta primera aproximación nos plantea que este gran porcentaje de personas no calificadas no cuenta con competencias y conocimientos especializados, acompañados de dominio y apertura a nuevas tecnologías que el mercado y la especialización del territorio requieran, por consiguiente su empleabilidad es baja, no accediendo a mercados remuneradores. Ello nos plantea desde ya un desafío, el como la comuna despliega una oferta tanto pública como incentiva a privados en calificar con competencias técnicas y diferenciadoras pertinentes a la vocación de la comuna y a la demanda de los mercados. Se debe enfatizar que ello no es menor, por un lado por la dimensión de la competitividad en si y por el emplazamiento estratégico de la comuna en el entorno de un cordón de desarrollo de la agroindustria, cada vez más demandante de competencias especializadas, llama positivamente la atención que el mayor despliegue de competencias se da en mujeres.

Por otra parte desde la perspectiva de los conocimientos y competencias especializadas también nos encontramos con que siendo Coihueco eminentemente una comuna rural predominando en ella las actividades económicas vinculadas a la agricultura, la silvicultura, la ganadería y las actividades forestales. En esas actividades coexisten dos mundos una dinámica que se ha ido especializando en sus competencias y conocimientos vinculados, como las pequeñas empresas relacionadas por ejemplo a los arándanos, frambuesas, tabaco, etc., y aquellas vinculadas y relacionadas a programas como el Prodesal. Por otro lado coexiste un mundo rural más tradicional, menos reconvertido, que es precisamente el menos especializado, esta coexistencia debe ser virtuosa, pero ello supone que en la estrategia de desarrollo de la comuna se enfatice la necesidad de desplegar programas que apunten a ello.

Respecto del acceso y uso de tecnologías se requiere inventariar fundamentalmente aquellas relacionadas a la oferta pública, por ejemplo al sistema escolar y evaluar la disponibilidad de uso en el territorio comunal para los actores económicos. Muchas veces nos quedamos atrapados en el juicio de que no se accede a las tecnologías por que no existen y no se parte utilizando adecuadamente aquello de que se dispone, una vez resuelto ello se debe implementar una estrategia para su accesibilidad y uso, determinando para ello los requerimientos de transferencia y capacitación.

(b) Recursos Financieros

Concepto: Capacidad de los agentes y actores económicos locales para valorizar, gestionar y utilizar recursos financieros existentes en el territorio, tanto privados como públicos.

En general se releva una falta de recursos económicos y liquidez en la Comuna que generen oportunidades para hacer negocios y crear nuevas empresas, en este sentido se aprecia en el discurso una cultura de la dependencia laboral, en el sentido que las posibilidades de activación económica pasa muy centralmente por decisiones exógenas a ellos, pasa por que inversionistas quieran invertir en la comuna y generen empleo.

Existen sistemas crediticios vinculados fundamentalmente a los programas del INDAP y BancoEstado, pero son insuficientes en el contexto comunal.

Aquellos actores económicos vinculados a los procesos de reconversión y modernización, si valoran, gestionan y utilizan recursos financieros.

Por otra parte se señala que no se encuentra una entidad de carácter comunal o territorial que propenda a la asistencia crediticia. Este elemento está relacionado al punto anterior en el sentido de que bajas competencias especializadas suponen bajas posibilidades de acceso a recursos financieros.

(c) Actividades Productivas

Concepto: Capacidad de los agentes y actores económicos del territorio de crear y administrar empresas y organizarlas, dentro de ellas mismas y entre ella.

Nuevamente nos encontramos con esta brecha que se produce con empresas del agro en relación al reto de los actores menos calificados y rezagados, los agentes y actores económicos modernizados tienen expandidas sus capacidades y competencias técnicas y diferenciadoras de creación, administrar y organizar empresas. Los actores económicos rezagados tienen limitadas capacidades y competencias para crear, administrar y organizar empresas, de no existir una estrategia que apunte a expandir la cobertura de estas competencias y a la generación de sistemas y encadenamientos

virtuosos entre estas dos realidades rurales se corre el riesgo de generar dos mundos con brechas cada vez más acentuadas.

(d) Vínculos con los Mercados

Concepto: Capacidad de los agentes y actores económicos del territorio para acceder a los mercados remuneradores, y el aporte que significa en términos de plusvalía económica.

Para continuar en la misma argumentación los agentes y actores económicos que se han ido reconvirtiendo y modernizando han ido accediendo a mercados más remuneradores y tienen mayor flexibilidad para adaptarse a los requerimientos de mercados dinámicos. Dado el entorno cordillerano de la comuna y de la fuerte dinámica que se está dando en comunas del entorno como San Fabián y Pinto al turismo de cordillera, rural, contemplativo y ecológico es necesario pensar en circuitos y encadenamientos virtuosos en torno a estos mercados tremendamente remuneradores.

1.6 Imagen del Territorio

A partir de temas relevados, de la información secundaria, y de las percepciones de los informantes claves se puede enunciar una Preimagen Objetivo Comunal que debe incluir algunos elementos de desarrollo como:

- Ser la Comuna de Coihueco una comuna que genere empleos y cuente con una amplia diversidad productiva que sustente lo anterior.
- Que su desarrollo económico y social sea acorde con la conservación y utilización racional de sus recursos naturales.
- Para lograr lo anteriores, se debería contar con una comunidad organizada y gestora de su propio desarrollo con un Municipio moderno y ágil que lidere este desarrollo.

1.7 Relaciones Exteriores, Elemento Clave para Establecer Vínculos con otros Territorios y otros Socios

Existen y se reconocen niveles de alianza y de articulación extraterritorial, en el nivel político-administrativo, se destacan las alianzas que constituyen a partir de los territorios de Planificación, de los capítulos nacionales y regionales de los municipios, a nivel de los partidos políticos, de las autoridades políticas comunales, etc.

Lo que podemos concluir, es que, existen redes y acciones de articulación con entornos territoriales mayores y con entidades externas. Lo que no existe es una estrategia de relaciones externas al territorio, lo que implica centrar las energías en aquellos niveles de relación que son más funcionales a la visión, misión y estrategia de desarrollo de la Comuna.

1.8 Sistema Comunal de Desarrollo

Para abordar el desarrollo Comunal se diseñó el siguiente sistema, el cual se profundiza y trabaja en los documentos: definición de Políticas y Objetivos y en la estrategia de desarrollo propiamente tal.

SISTEMA DE DESARROLLO COMUNAL



El sistema de desarrollo graficado puede leerse por ejemplo de la siguiente manera:

| ÁREAS DE DESARROLLO | PROBLEMAS TRANSVERSALES ABORDADOS |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ○ SECTOR AGRÍCOLA MODERNIZADO ○ TURISMO RURAL Y ECOLÓGICO ○ PARTICIPACIÓN ○ EDUCACIÓN POR COMPETENCIAS | <ul style="list-style-type: none"> ○ POBREZA ○ DEPENDENCIA - ASISTENCIALISMO |

Para alcanzar la visión y objetivos de desarrollo comunal, y generar competitividad territorial, se requiere dinamizar y hacer eficiente a los sectores productivos agrícolas y de turismo rural - ecológico; para ello se debe contar con un sistema y equipamiento e infraestructura adecuados. Será central contar con una organización municipal fuerte, gestora y competente, que trabaja articulada y organizadamente con la oferta pública y privada. Además se debe implementar un sistema de educación y capacitación pertinente a la vocación productiva y que permita a su vez preservar la identidad comunal, lo que posibilite reconocer y distinguir lo Coihuecano en el contexto de la comunidad regional y nacional. La comunidad, por su parte, con sus distintas formas de organización deben ser emprendedoras, interdependientes y efectivas en sus acciones. A su vez ella (la comunidad) tiene una relación de respeto y de cuidado del medio ambiente y además deberá contar con conocimientos especializados y acceder y usar las tecnologías para lo cual los sistemas de información y formación deberán estar disponibles en todo el territorio comunal.

El ejemplo de lectura anterior, es una posibilidad ya que como el enfoque es sistémico, es posible comenzar construyendo el relato de desarrollo desde cualquier elemento del sistema. Lo que se releva, es la interdependencia y conexión permanente que existen entre cada elemento; por ejemplo, si no se respeta el medio ambiente, no se desarrolla el acceso a las tecnologías, o la organización municipal y los ciudadanos son débiles, ello afecta a todo el resto del sistema.

La gráfica en el sistema mediante flechas, significa que esos elementos son "palancas", es decir, son elementos que dinamizan el sistema, elementos que si en ellos se enfatiza en la primera fase de la ejecución de la estrategia, posibilitan mayor sostenibilidad de este. Estos elementos palanca surgen como conclusiones del diagnóstico. Desde la máxima en planificación que dice "que cuando todo es importante nada es importante"; existe gran consenso a la hora de definir lo más relevante: Teniendo un municipio gestor y en alianza con privados, la oferta pública, y, por otra parte, centrando acciones en generar capacidad de emprendimiento partiendo del sistema escolar y activando los sectores productivos el sistema se dinamizará más efectivamente.

Por otra parte al unísono el sistema dinamizado posibilita el abordaje de los problemas transversales de la comuna: Pobreza y romper la Cultura de la Dependencia - Asistencialismo. Al unísono además el sistema en marcha permite abordar más eficientemente las áreas principales de desarrollo: Agricultura modernizada, Turismo Rural y Ecológico, la Participación e implementación de un modelo de educación por competencias.

2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA

2.1 Antecedentes Generales Comunes

La Comuna de Coihueco se localiza en el área precordillerana y cordillerana de la Provincia de Ñuble a 26 kilómetros al noreste de la ciudad de Chillán, capital de la Provincia de Ñuble de la cual forma parte.

La Comuna de Coihueco, tiene una superficie según datos oficiales de 1.776,6 siendo la comuna más grande la provincia.

Según el Censo de 2002 en la comuna había 7.230 habitantes urbanos (30,7%) y 16.353 habitantes rurales (69,3%). En cambio, en 1992 la población urbana era de 5.437 personas (24,1%) y la población rural de 17.148 (75,9%).

De esta manera, con respecto al año 1992, la población comunal creció en un 4,01%, con una tendencia a la disminución de la población rural y crecimiento de la población urbana, pero continuando el predominio de la población rural.

Dentro del Modelo de Gestión Territorial de la Región del Bio Bio forma parte del Territorio de Planificación de Punilla, conformado por las comunas de Ñiquen, San Carlos, San Fabián y Coihueco. Como Territorio, su superficie representa cerca del 13% de la región y posee una población que ronda los 88 mil habitantes. Su carácter rural se asocia a las actividades agroalimentarias y turísticas, siendo relevante la presencia de la Cordillera de los Andes.

Dentro del territorio, Coihueco es la comuna con mayor superficie y además, la segunda con más población después de San Carlos. A pesar de esto, es la segunda comuna con mayor densidad poblacional (13 habitantes por Km², lo que destaca aún más su carácter de comuna rural).

Cuadro Nº 1
Población y Superficie por Comunas. Territorio de Punilla.

| Comunas | Población 2002 | Superficie Km ² | Densidad Pobl. (Pobl./km ²) |
|------------|----------------|----------------------------|---|
| Ñiquen | 11.421 | 493,1 | 23 |
| San Carlos | 50.088 | 874,0 | 57 |
| San Fabián | 3.646 | 1.568,0 | 2 |
| Coihueco | 23.583 | 1.776,6 | 13 |
| Total | 88.738 | 4.711,7 | 19 |

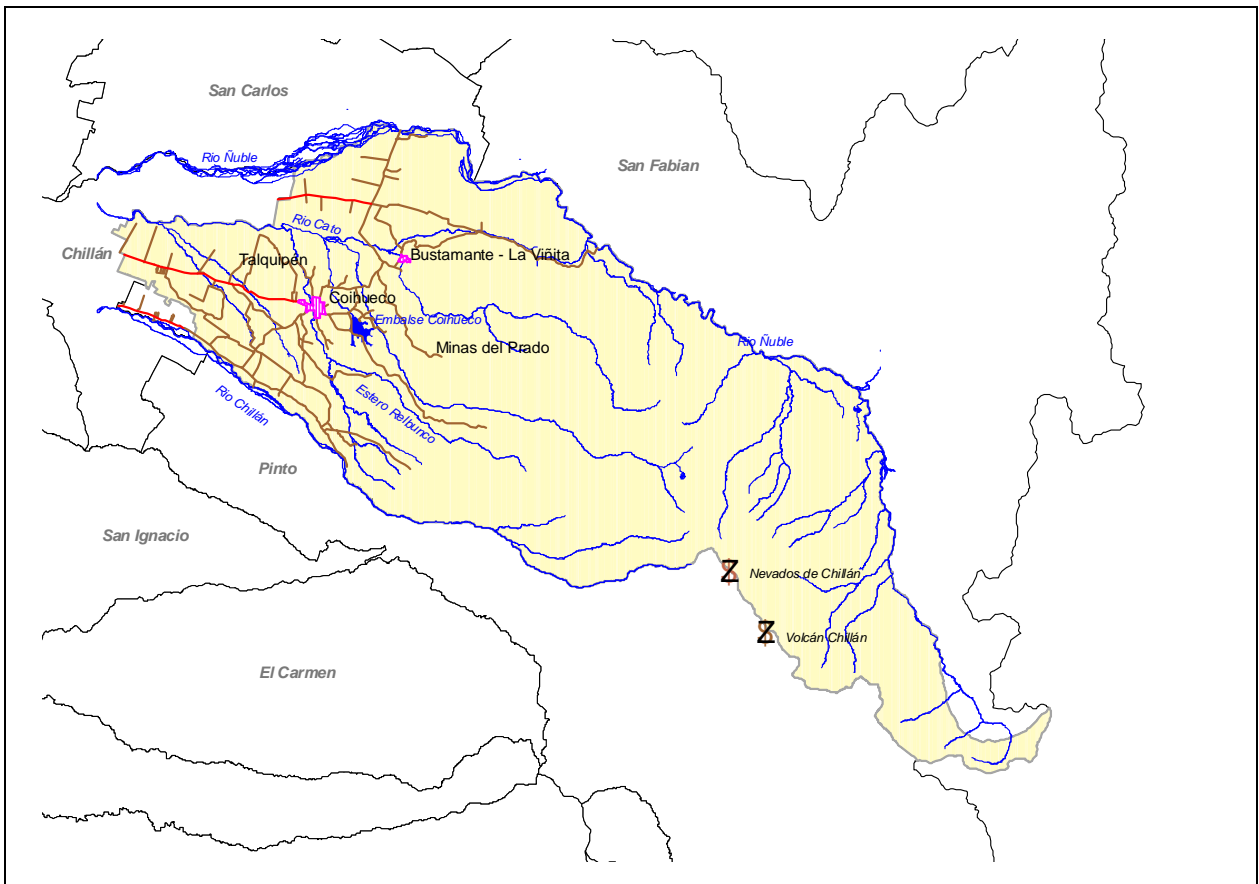
Fuente: INE. Censo de Población y Vivienda 2002. Datos oficiales de superficie según SUBDERE.

En forma específica, Coihueco se caracteriza por ser una comuna precordillerana y cordillerana con bosques nativos y plantaciones de especies introducidas y una importante actividad agropecuaria en la zona de valle.

La comuna presenta cuatro centros urbanos de importancia que son: Coihueco, principal centro poblado y capital comunal (6.020 habitantes); Bustamante - La Viñita (1.345 habitantes), Minas del Prado (924 habitantes) y Talquipén (871 habitantes).

Importante es destacar que a excepción de Minas del Prado que se localiza en el piedemonte, más del 80% de la población y los principales centros poblados de la comuna se localizan en la llanura fluviovolcánica.

Mapa N° 3
Territorio de la Comuna de Coihueco



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

2.1.1 Territorios de Planificación Intracomunales

La definición de la territorialización de la comuna se realizó en base a cuatro parámetros:

En primer lugar, parámetros del medio físico, básicamente accidentes naturales como cursos de aguas, clima y geomorfología.

En segundo lugar parámetros de conectividad y concentración poblacional que definen sectores que se encuentran en mayor o menor medida aislados y cohesionados del punto de vista de sus necesidades y realidades sociales.

En tercer lugar, parámetros de uso de suelo, que dan cuenta de las diferentes realidades naturales y socioeconómicas que se realizan en el territorio comunal.

Y en cuarto lugar, la visión práctica de trabajo y gestión del Municipio, de cómo intervienen en su trabajo diario el territorio comunal.

Los territorios propuestos son:

Cordillera: El cual se ubica al oriente de la comuna y presenta un gran valor paisajístico y natural. Dentro de él se encuentra el Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto". Es el TPI de mayor superficie, pero el más deshabitado, encontrándose menos de un habitante por kilómetro cuadrado.

Piedemonte Forestal: Se encuentra al centro del territorio comunal y es donde se concentra la mayor cantidad de plantaciones forestales y además, presenta una baja densidad poblacional (8,4 habitantes por Km²). Además, aquí se encuentra uno de los centros poblados de importancia comunal como lo es Minas del Prado.

El sector poniente de la comuna se divide en dos territorios de planificación intracomunales. Corresponde la llanura fluviovolcánica donde se encuentra la mayor densidad poblacional y donde se desarrolla la actividad agropecuaria.

Valle Centro: Territorio que se articula fuertemente con los centros urbanos comunales de Coihueco y Bustamante – La Viñita y además con las comunas aledañas, principalmente Chillán. Aquí se encuentra casi la mitad de la población comunal y se caracteriza por fuertemente por su actividad agropecuaria.

Valle Poniente: Territorio definido principalmente por su fuerte interacción con la ciudad de Chillán, que se encuentra a no más de 10 Km. Además, por este TPI pasa la Ruta N – 49, principal ruta de la Comuna de Coihueco. En este TPI habita el 14% de la población comunal.

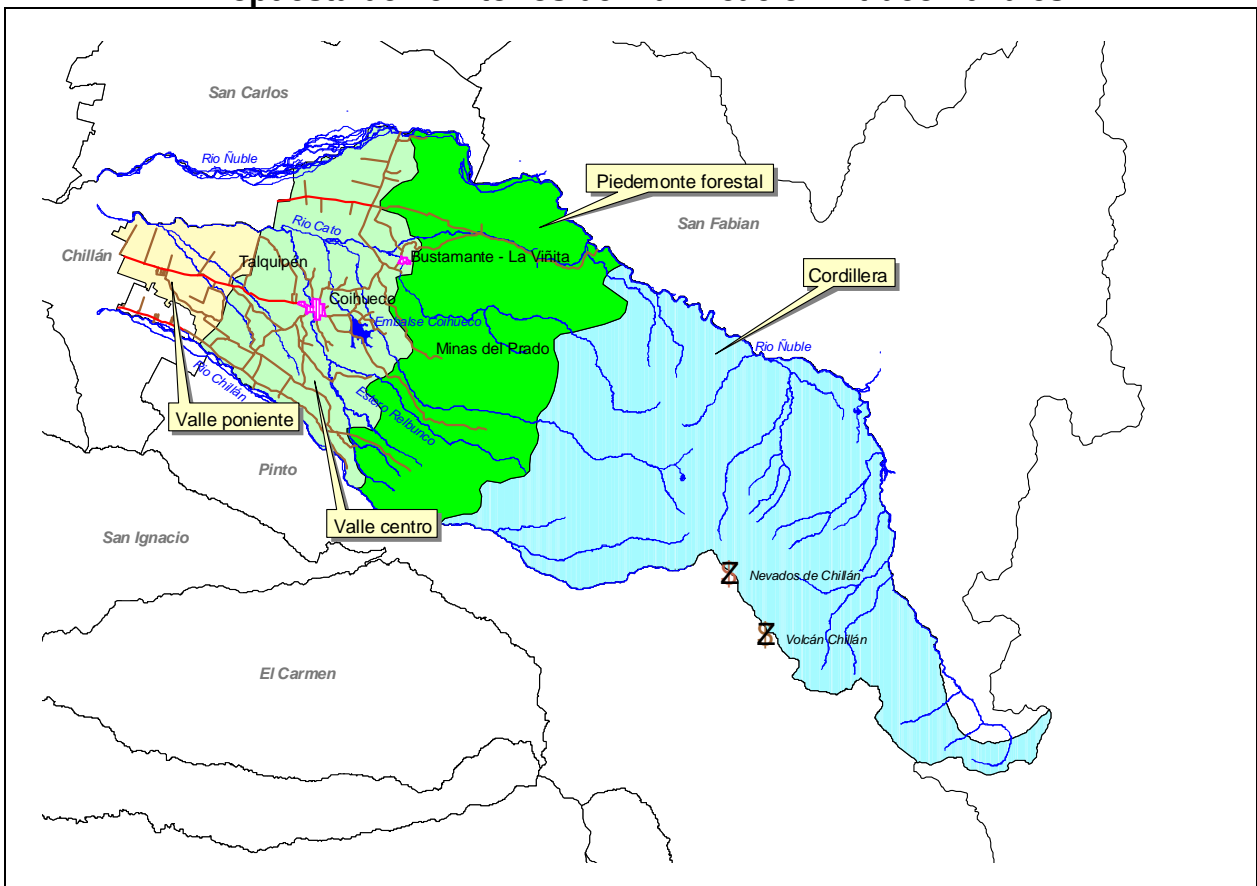
Cuadro N° 2
Población y Superficie por Territorios de Planificación Intracomunales (TPI)
Comuna de Coihueco.

| Territorios | Población 2002 | Superficie Km2 | Densidad pobl. (Hab/km ²) |
|---------------------|----------------|----------------|---------------------------------------|
| Cordillera | 218 | 869,6 | 0,3 |
| Piedemonte forestal | 4.043 | 483,1 | 8,4 |
| Valle centro | 16.045 | 328,9 | 48,8 |
| Valle poniente | 3.277 | 81,1 | 40,4 |
| Total | 23.583 | 1.762,7 | 13,4 |

NOTA: La Superficie total comunal corresponde a la obtenida de cartografía digital procesada con Sistemas de Información Geográfica y varía de la superficie oficial.

Fuente: INE. Censo de Población y Vivienda 2002. Datos procesados en cartografía digital

Mapa N° 4
Propuesta de Territorios de Planificación Intracomunales



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

2.1.2 Análisis FODA

(a) Fortalezas

Cuatro territorio de planificación identificables y funcionales de acuerdo a su características físicas (Cordillera, Precordillera y Valle) y que presentan realidades específicas.

La comuna de Coihueco en su TPI Cordillera se encuentra un área silvestre protegida (SNASPES) denominada como Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto", que tiene 7.500 has.

(b) Oportunidades

Dentro del Territorio de Planificación Punilla, Junto la vecina Comuna de San Fabián poseen parte importante de sus territorios en plena Cordillera, lo cual le da potencialidades en el desarrollo ambiental y turístico.

Presenta la ruta N-49 que permite tener una vía de acceso expedita con la capital provincial y principal urbe de la zona como lo es Chillán, lo cual permite a los habitantes satisfacer diversas necesidades en aproximadamente una media hora en movilización pública.

(c) Debilidades

Cada uno de los diferentes centros poblados relevantes de la comuna, presenta un desarrollo desarticulado y no como una red de centros poblados que cumplan funciones complementarias a los habitantes de la comuna y fundamentalmente vinculados con la ciudad de Chillán.

En la Piedemonte o precordillera, se presenta la "franja" de uso forestal y que ha hecho que se desvincule el sector Cordillerano con el valle.

(d) Amenazas

La cercanía con la ciudad de Chillán, hace que los habitantes de la Comuna de Coihueco se vinculen constantemente con este gran centro urbano, lo cual tiene como desventaja, el no poder la ciudad de Coihueco ser un centro de servicios importantes para su comuna.

2.1.3 Conclusiones

- Dentro del territorio, Coihueco es la comuna con mayor superficie y además, la segunda con más población después de San Carlos. A pesar de esto, es la segunda comuna con menor densidad poblacional.
- La cercanía con la ciudad de Chillán, hace que los habitantes de la Comuna de Coihueco se vinculen constantemente con este gran centro urbano, lo cual tiene ventajas y desventajas. Dentro de las últimas, el no poder la ciudad de Coihueco ser un centro de servicios importantes para su comuna.
- Mas del 70% del territorio de la Comuna de Coihueco presenta condiciones físicas propias de un sector precordillerano y cordillerano, donde se pueden encontrar bosques de árboles nativos, nieves, cordillera, lo que se ha transformado en un potencial importante para la actividad silvícola y para el desarrollo de áreas protegidas de valor ecológico.
- Las características Cordilleranas, precordilleranas y de valle, definen las características y potencialidades de la Comuna de Coihueco, en forma específica, el desarrollo de áreas protegidas, actividad silvícola y actividad agropecuaria respectivamente.
- En la Comuna de Coihueco se han definido cuatro Territorios de Planificación Intracomunales (TPI), que a grandes rasgos están determinados fuertemente por sus características topográficas (Valle, Precordillera y Cordillera).

3. RECURSOS FÍSICOS, MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA

3.1 Aspectos Físicos

3.1.1 Clima

Las características climáticas se encuentran enmarcadas dentro del clima del Chile Central (Romero, H. 1985), que se encuentra dominado por la secuencia de un verano mayoritariamente seco, muy caluroso y con un invierno húmedo, nuboso, lluvioso y frío. Entre ambas estaciones, la primavera y el otoño asumen un carácter transicional casi exclusivamente del punto de vista de las temperaturas.

El régimen de los vientos es bastante simple en la región en que se emplaza la comuna, es decir, vientos anticiclónicos de los sectores SW y S predominantes en verano. Los vientos ciclónicos predominan muy fuertemente en invierno en la región.

El clima de la comuna está determinado principalmente por efectos de la altitud que va desde el Valle hasta la Cordillera, lo que según estudios climáticos a nivel regional realizados por Devynck en 1970, definen tres tipos de climas para la comuna.

| | |
|--|---|
| Tipo VII predominante en el piedemont oriental y la precordillera | Se caracteriza por la presencia de un mes seco y cuatro a cinco meses fríos y húmedos. Las precipitaciones aumentan producto de la altitud y del relieve, alcanzando entre 1300 a 3000mm, con un promedio anual de 2000mm. que se concentra en los meses de abril a septiembre inclusive. |
| Tipo IX predominante el piedemont occidental | Se caracteriza por presentar 4 meses áridos (Diciembre a Marzo aproximadamente); seguidos por 4 meses fríos y húmedos; y el resto de los meses corresponden a una estación de transición. Las precipitaciones alcanzan una media anual de 1200 a 1280 (mm), la concentración de las lluvias se centran entre los meses de Abril a Septiembre inclusive, con un 68% del total anual. |
| Tipo XI Predominante en la alta cordillera, a partir de una altura variable comprendida entre 1500 y 2000 m.sn.m | Este tipo climático no presenta ningún mes árido y seis meses y fríos y húmedos, precipitaciones variables del orden de 2000 mm. Y caen en gran parte en forma de nieve. |

El régimen de los vientos es bastante simple en la región en que se emplaza la comuna, es decir vientos anticiclónicos de los sectores SW y S predominantes en verano. Los vientos ciclónicos predominan muy fuertemente en invierno en la región.

3.1.2 Geología y Geomorfología

- Formaciones Geológicas del Área de Estudio

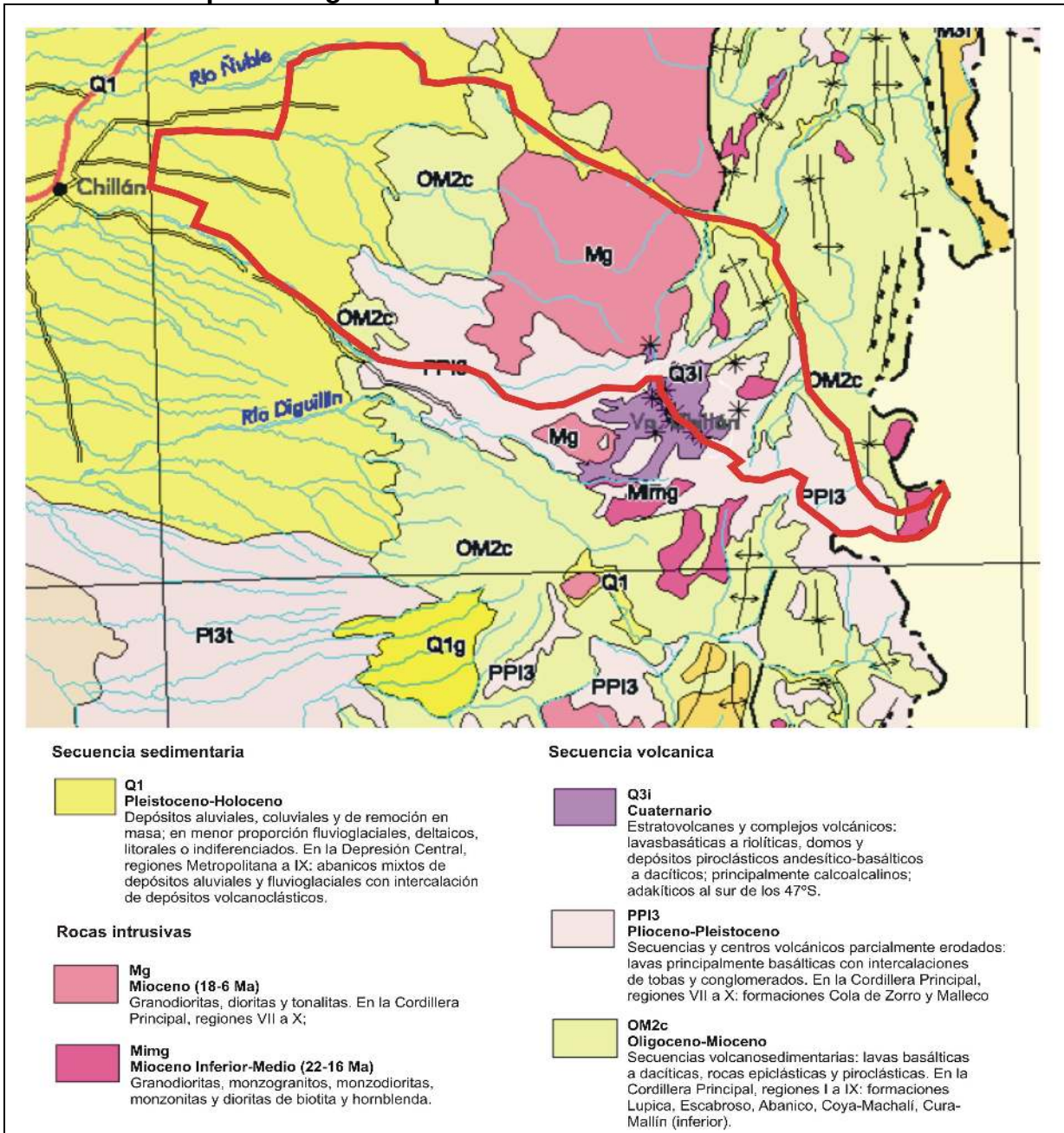
En general, la geología de la comuna, es de origen reciente (cuaternario) influenciada por la actividad volcánica propia de esta zona geológica.

El sector bajo de la comuna se caracteriza por estar constituido por depósitos aluviales y fluvioglaciares de origen reciente (pleistoceno – holoceno), los cuales han sido utilizados principalmente por el uso agropecuario y urbano.

El sector precordillerano se caracteriza principalmente por estar constituido por rocas de origen volcánico, lavas basálticas con intercalaciones de tobas y conglomerados.

El sector cordillerano presenta una geología más compleja, influenciada por el complejo volcánico del Volcán Chillán. Aquí se encuentran rocas de origen volcánico principalmente y algunos afloramientos intrusivos.

Mapa N° 5 Mapa Geológico Esquemático de la Comuna de Coihueco.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

Unidades Geomorfológicas del Área de Estudio:

Localizada en la vertiente occidental de la Cordillera Andina la Comuna de Coihueco se encuentran en el dominio geomorfológico de la cordillera volcánica.

Cuatro son los factores morfogenéticos que a través del tiempo han dejado su huella en el actual relieve de la comuna:

- El volcanismo del periodo cuaternario, que esta dado por coladas de lava, valles profundos excavados en rocas volcánicas, siendo el de mayor importancia.
- Las formaciones tectónicas (fallas por donde han escurrido los cursos de agua) y las características litológicas de los afloramientos rocosos (rocas sedimentarias y volcánicas).
- Los procesos fluviovolcánicos, determinados por la acción de los sistemas fluviales que han activado los procesos de erosión, transporte y acumulación de sedimentos.
- Y finalmente el factor más importante en el presente, corresponde al factor antrópico.

De esta manera la comuna se sitúa en tres grandes unidades geomorfológicas que son:

| | |
|--|--|
| El gran cono aluvial del Chillán | Constituido por el cono fluvio-glaciovolcánico de Chillán y terrazas fluviales recientes. De morfometría plana (menor a 2° de pendiente) esta unidad geomorfológica localizada en el contacto con las laderas de las Plataformas de piedemonte |
| Precordillera; o "La Montaña" | Definida como una zona de acumulación caótica de materiales de glaciares, volcánicos fluviales dispuestos al pie de la Cordillera. Este piedemonte antiguo se dispone a modo de una franja de contacto entre La cordillera Andina y la Depresión Central. Una gran densidad de quebradas estrechas se encaja profundamente en los sedimentos modelando un paisaje acolinado. |
| Cordillera Andina de Retención Crionival | Se caracteriza por dos ejes de dirección Norte Sur, área dominada por un antiguo volcanismo explosivo que dejó evidencias en los relieves locales, como algunas cuencas lacustres menores de origen glaciario y otras originadas en episodios sísmicos actuales. |

Dentro de los procesos geomorfológicos actuales se encuentran dos:

Erosión de manto. La erosión es un proceso asociado a la sobreexplotación del suelo, debido a las actividades antrópicas asociadas a cultivos y sobrepastoreo.

Deslizamientos y derrumbes. La fragmentación de las rocas, la erosión de los suelos y el exterminio de la cobertura vegetal, dejan al descubierto las estructuras de la roca volcánica en aquellos sectores donde la pendiente cambia para dar paso a los valles fluviales, sectores susceptibles de deslizamientos o derrumbes. Estos son posibles de encontrar en las zonas de escarpes y límites de laderas.

3.1.3 Hidrografía

La hidrografía de la Comuna de Coihueco está dominada por dos importantes subcuencas Andinas:

La Subcuenca del Río Ñuble, en su curso superior y medio constituye el límite Norte de la comuna y gran parte de los ríos que drenan el territorio comunal son tributarios del Ñuble y por ende forman parte de la Cuenca Andina del río Itata.

La Subcuenca del Río Chillán, cuyo eje constituye el límite sur de la Comuna, a su vez este sistema hídrico que nace en las laderas de los Nevados de Chillán y es afluente de la subcuenca de Ñuble al cual confluye en plena depresión central en la comuna de Chillán

En forma específica, seis son las subcuencas y ríos que drenan la comuna siendo todas ellas afluentes del flanco sur de la Cuenca Hidrográfica de Ñuble.

Río Ñuble: El cual es de origen pluvionival, caracterizado por grandes caudales en los meses de invierno. Su superficie representa un 14,7% del territorio comunal.

Río Gato: Corresponde a la subcuenca mas oriental de la comuna que describe un trazado S a Norte y que conforma la cabecera sur oriental de la cuenca del Ñuble su superficie representa un 16,7% del territorio comunal.

Río Santa Gertrudis: Corresponde a la segunda subcuenca de este a oeste que drena en dirección sur a norte y baja desde las escarpadas pendientes del volcán Chillán. Esta subcuenca afluente del curso superior del Ñuble representa un 11,5% del territorio de la comuna.

Río Chillán: Corresponde a parte de la cuenca del río Chillán afluente del curso inferior del río Ñuble; en esta comuna encontramos el curso superior de esta cuenca y representa un 17,4% del territorio comunal.

Río Coihueco: El río Coihueco es un afluente del curso medio del río Ñuble nace en los relieves del sector conocido como la montaña y su superficie representa un 10,1% del territorio comunal

Río Cato: El río Cato es un afluente del curso medio del río Ñuble nace en los relieves del sector conocido como la montaña y su superficie representa un 29,6% del territorio comunal.

En relación a los acuíferos presentes en la comuna, están determinados por la morfología plana del cono aluvial de Chillán que por sus características de impermeabilidad permite la existencia a napas freáticas a profundidades de entre 5 y 12 metros; recurso hidrogeológico de gran valor para el desarrollo de las actividades agrícolas del área. Sin embargo la potencia de estos acuíferos y las características de ellos no han sido suficientemente estudiadas en la comuna.

3.1.4 Recursos Naturales

Para el análisis de los recursos naturales de la comuna, se tomara como base un modelo teórico de sistema territorial que permite analizar los diferentes elementos del territorio y por ende, permite analizar los recursos de un territorio.

Para esto se utilizará un modelo definido por diferentes autores como Bertrand, (1968), García y Muñoz (2002), que definieron el siguiente modelo:

| Componente | | Subcomponentes |
|---------------------|--------------------------|--|
| Sistema Territorial | Sistema Natural Abiótico | Morfoestructuras (Relacionado con las estructuras geológicas del territorio). |
| | | Clima (Tipos climáticos) |
| | | Hidrología (potencial de uso de recursos hídricos) |
| | | Relieve (Principales formas y procesos morfogenéticos) |
| | Sistema Natural Biótico | Vegetación (diversidad y estado de conservación) |
| | | Fauna (diversidad y estado de conservación) |
| | | Suelos (Capacidades de uso de suelo) |
| | Sistema Cultural | Uso de Suelo (usos actuales y sistemas de uso) |
| | | Organización Socioeconómicos (actividades económicas, servicios y equipamiento socio productivo) |

Fuente: Adaptado de Bertrand (1968), García y Muñoz (2002) en Programa de Ordenamiento Ecológico del Estado de Tabasco. Secretaría de Desarrollo Social y Protección al Ambiente. Gobierno de Tabasco. México. 2006

En base a este modelo, se hará una descripción sintética de los diferentes elementos del territorio en términos de recursos naturales existentes en la Comuna de Coihueco.

| Componente | | Subcomponentes | Descripción |
|---------------------|--------------------------|------------------|--|
| Sistema Territorial | Sistema Natural Abiótico | Morfoestructuras | Su principal recurso corresponde al complejo volcánico dominado por el Volcán Chillán. Su potencial de uso radica en el turismo. |
| | | Clima | Presenta tres tipos climáticos. Uno de ellos (Tipo IX) es adecuado para las actividades agropecuarias. |
| | | Hidrología | Presenta una red hídrica paralela de orientación SE – NW, en su mayoría perteneciente a la cuenca del Río Ñuble. Son cursos de aguas abundantes susceptibles de ser usados en el riego de las zonas agrícolas. |

| | | | |
|--|-------------------------|------------|--|
| | Sistema Natural Biótico | Relieve | El relieve presenta tres grandes estructuras que definen el uso potencialidad de este. El valle, de uso agropecuario y urbano; Precordillera, preferentemente de uso forestal y pequeños asentamientos urbanos; y Cordillera, sector montañoso que su potencialidad radica en su uso de reserva ecológica. |
| | | Vegetación | La vegetación nativa en la comuna esta bastante intervenida por plantaciones forestales de pino y eucaliptus, existiendo principalmente en el sector cordillerano y en algunas quebradas vegetación nativa. |
| | | Fauna | Estudios específicos en la comuna no existen, pero al igual que la vegetación se estima que esta bastante intervenida a excepción de la zona cordillerana, donde se mantiene condiciones naturales adecuadas para la sobrevivencia de especies nativas. |
| | | Suelos | Según información de Catastro de bosque nativo realizado por CONAF y CONAMA, existen alrededor de 45.000 hectáreas de suelos arables (clases I a IV), lo que representa un 26% del territorio comunal. Suelos aptos para el pastoreo (clases VI a VII) alrededor de 58.600 hectáreas (33%) y suelos sin uso agrícola, principalmente para el desarrollo de vida natural de montaña, alrededor de 73.200 hectáreas que corresponde al 41% del territorio comunal. |

3.1.5 Uso del Suelo

(a) Capacidad de Uso

Las fuentes empleadas para este acápite se refieren al Catastro de bosque nativo realizado por CONAF y CONAMA entre el año 1997 y 1998, es un trabajo elaborado a escala regional y el cual es la única fuente de información disponible. Posteriormente existen solo estudios parciales y en áreas específicas al uso de suelo en la región; por lo tanto, los datos se deben tomar como referenciales y de tendencia respecto al uso actual en el área de estudio.

La información disponible sobre la capacidad de uso de suelo de la comuna, se refiere a la superficie bajo los 1.000 m.s.n.m. la cual corresponde a 104.460 has. la que corresponde a un 59% del territorio comunal.

Destacan en el área occidental de la comuna, suelos clase I (0,29%), II (21,09%) y III (12,95%) que suman más de 35.865 has. Estos suelos se caracterizan por ser de excelente calidad agrológica, localizándose aquí el potencial agro frutícola de la comuna, ya que se tratan de suelos fértiles sin limitaciones de pendiente ni de pedregosidad, además son suelos de riego aptos para el desarrollo de la agricultura.

Cuadro Nº 3
Superficie Comunal por Clases de Capacidad de Uso
Comuna de Coihueco

| Capacidad de uso | Superficie (has.) | Porcentaje |
|---|-------------------|------------|
| I | 298,68 | 0,29% |
| II | 22.035,56 | 21,09% |
| III | 13.530,85 | 12,95% |
| IV | 9.760,12 | 9,34% |
| VI | 8.353,28 | 8,00% |
| VII | 50.280,72 | 48,13% |
| VIII | 200,35 | 0,19% |
| Total Superficie bajo los 1000 m.s.n.m. | 104.459,57 | 100,00% |

Fuente: Datos procesados de cartografía digital del Catastro y evaluación de los recursos vegetacionales nativos de Chile. CONAF-CONAMA. 1998.

También se encuentran suelos clase IV (9,34%) que en general, se definen como suelos buenos para cultivos ocasionales y con manejo cuidadoso, la mayor parte de los suelos clase IV son demasiado escarpados para cultivos regulares lo que tiende a acelerar los procesos erosivos, se adaptan mejor a las empastadas naturales y manejadas, con técnicas de protección como cultivos en contornos.

En el área de estudio los suelos clase IV presentan limitantes asociadas al mal drenaje, a la erosión y a delgadez del suelo pedregosidad y salinidad.

Por otro lado, importante son los suelos clase VI (8%) y principalmente clase VII (48,13%), los cuales se caracterizan, por presentar serias limitaciones para el cultivo, de ahí que el uso de este tipo de suelos se limite a actividades de pastoreo, a explotaciones forestales o de arbustos y a usos indirectos, con el fin de mantener la vegetación y de este modo proteger una determinada hoya hidrográfica y/o la flora y fauna natural.

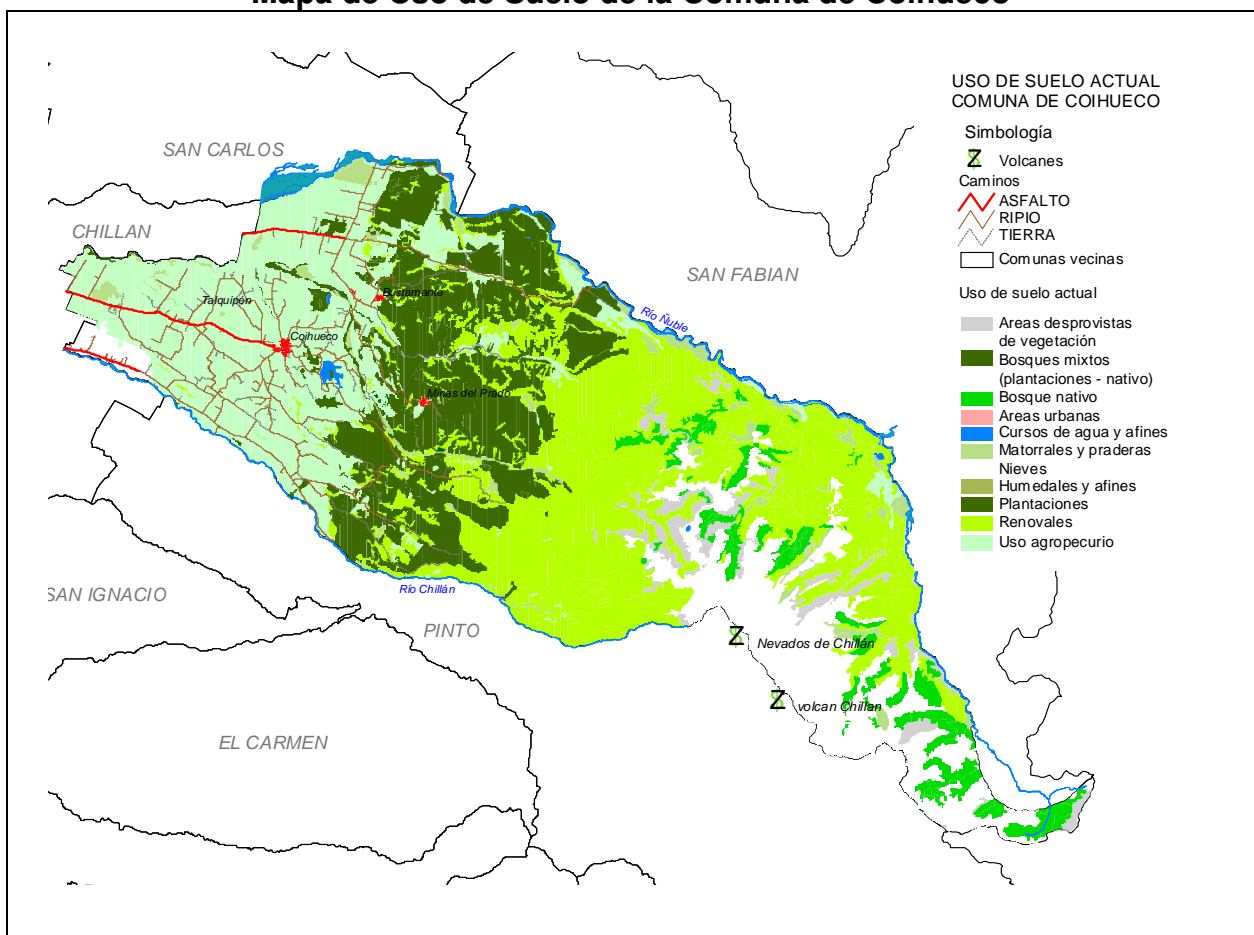
Finalmente, bajo los 1000 m.s.n.m. se encuentran alrededor de 200 has. clase VIII, los cuales no tienen ningún valor silvoagropecuario.

(b) Uso Actual del Suelo

En términos generales, según información del Catastro del Bosque Nativo de CONAF-CONAMA de 1998, en la Comuna de Coihueco se presenta como principal uso actual del suelo por renovales (alrededor de 53.000 has.), los cuales están siendo constantemente presionados por el avance de las plantaciones forestales en la comuna, que en definitiva han ido reemplazando a la vegetación nativa.

En segundo lugar con un 23,45% se encuentra el uso agropecuario, localizado en el sector del valle.

Mapa N° 6
Mapa de Uso de Suelo de la Comuna de Coihueco



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

En tercer lugar y cuarto lugar con porcentajes mucho menores, se encuentra terrenos ocupados por nieves (11,61%) y bosques nativo adulto (4,96%).

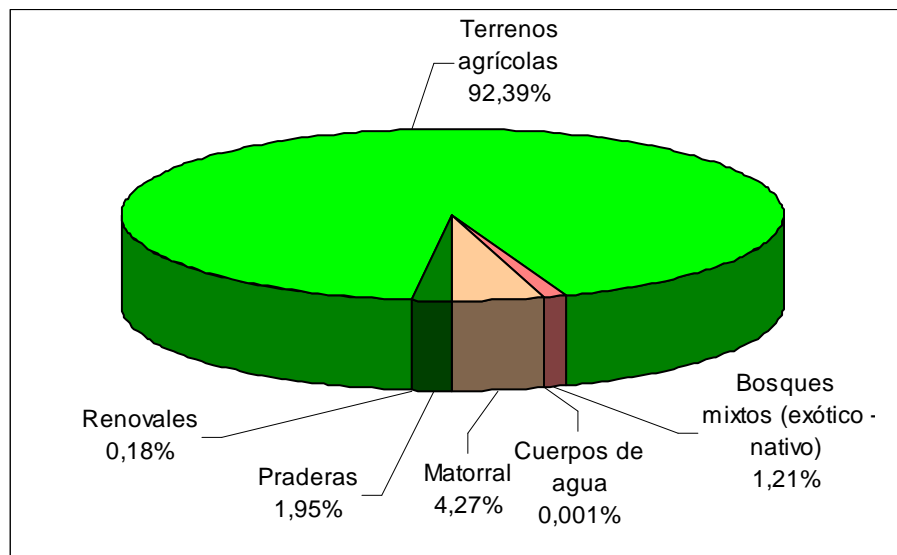
Cuadro N° 4
Superficie Comunal por Uso de Suelo
Comuna de Coihueco

| Uso | Superficie (has.) | Porcentaje |
|-----------------------------------|-------------------|----------------|
| Áreas desprovistas de vegetación | 5.343,53 | 3,05% |
| Áreas urbanas | 265,64 | 0,15% |
| Bosques Nativo | 8.684,16 | 4,96% |
| Renovales | 56.228,23 | 32,09% |
| Plantaciones forestales | 35.340,33 | 20,17% |
| Bosques mixtos (nativo - exótico) | 1.346,85 | 0,77% |
| Matorral | 3.235,06 | 1,85% |
| Cuerpos de agua | 933,93 | 0,53% |
| Vegas | 0,58 | 0,00% |
| Nieves | 20.346,81 | 11,61% |
| Praderas | 2.404,29 | 1,37% |
| Terrenos agrícolas | 41.091,86 | 23,45% |
| Total superficie comunal | 175.221,28 | 100,00% |

NOTA: La superficie total comunal corresponde a la obtenida de cartografía digital procesada con Sistemas de Información Geográficos y varía de la superficie oficial.

Al analizar el uso de suelo por los diferentes territorios intracomunales de planificación (TPI), se tiene que en el TPI Valle Poniente, que el principal uso del suelo es "agrícola" (92,39%) y en segundo lugar, matorrales (4,27%).

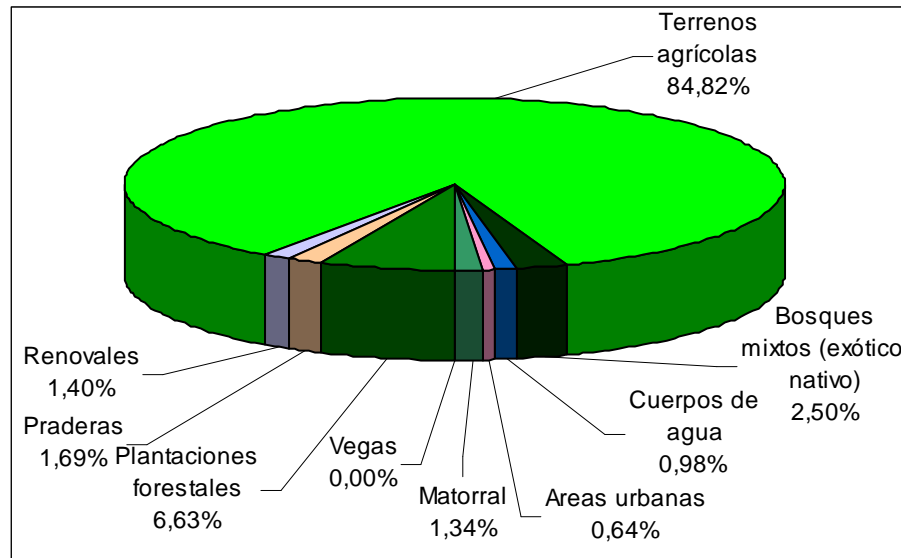
Gráfico N° 1
Porcentajes de Uso de Suelo en el Territorio de Planificación Intracomunal
Valle Poniente de la Comuna de Coihueco



Fuente: Datos procesados en cartografía digital.

Al analizar el uso de suelo por los diferentes territorios intracomunales de planificación (TPI), se tiene que en el TPI Valle Centro, que el principal uso del suelo es "agrícola" (92,39%) y en segundo lugar, plantaciones forestales (6,63%) que localizan en cercanos a cursos de agua y al piedemonte forestal.

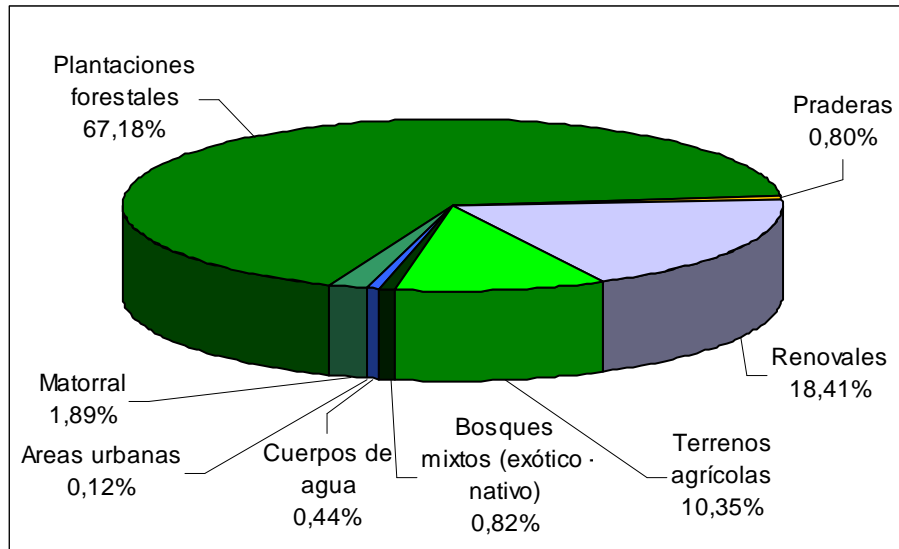
Gráfico N° 2
Porcentajes de Uso de Suelo en el Territorio de Planificación Intracomunal Valle Centro de la Comuna de Coihueco



Fuente: Datos procesados en cartografía digital.

En el TPI de Piedemonte Forestal, el uso de suelo es prácticamente forestal ya que el 67,18% está siendo ocupado por plantaciones. En segundo lugar, corresponde a renovales (18,41%) y en tercer lugar, el uso "agrícola" utiliza un 10,35% del territorio.

Gráfico N° 3 Porcentajes de Uso de Suelo en el Territorio de Planificación Intracomunal Piedemonte Forestal de la Comuna de Coihueco

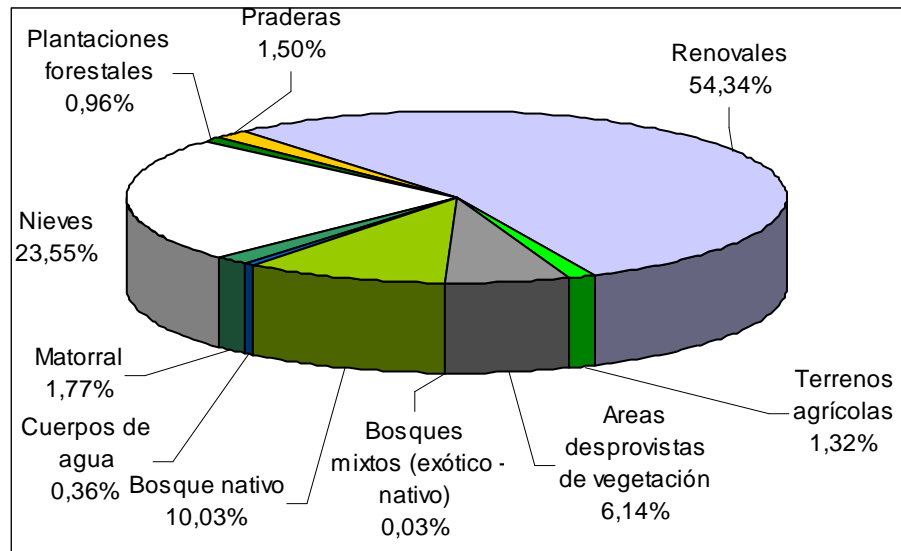


Fuente: Datos procesados en cartografía digital.

En el TPI de Cordillera, el uso de suelo presenta una mayor variedad, dominado principalmente por renovales de especies nativas que cubre el 54,34% del territorio. En segundo lugar, las nieves ocupan el 23,55% y el bosque nativo adulto, ubicado en los sectores de más altitud, cubre el 10,03%.

Importante es destacar que en este territorio, los usos del suelo están directamente influenciados por su condición de alta montaña: nieves, bosque nativo, praderas de alta montaña, etc.

Gráfico N° 4
Porcentajes de Uso de Suelo en el Territorio de Planificación Intracomunal
Cordillera de la Comuna de Coihueco



Fuente: Datos procesados en cartografía digital.

3.1.6 Desarrollo Ambiental

(a) Sistemas Naturales

Los estudios de diagnóstico del Plan Regulador Comunal, en el tema del análisis de los sistemas naturales, dan una buena imagen de los diferentes paisajes o "geosistemas" que se encuentran en la Comuna de Coihueco.

Según el estudio del Plan Regulador Comunal, el paisaje natural o geosistema se definió como *"una entidad espacial, un ensamble de ecosistemas en interacción centrando su interés en los diferentes fenómenos relacionados con el intercambio entre los sistemas y la heterogeneidad espacial. El término paisaje se usa entonces para designar una escala de trabajo y un nivel de percepción. Los paisajes deben ser considerados como; fuente de recursos, soporte de actividades (espacio), hábitat, fondo genético y laboratorio natural, fuente de percepciones y emociones y receptor de residuos"*.

De esta manera se definieron seis unidades geosistémicas, que dan cuenta de los diferentes sistemas naturales presentes en el territorio de Coihueco.

- **Geosistema de Estepa Altoandina Boscosa**

Este geosistema se encuentra en el TPI Cordillera y se caracteriza por ser plataformas fronterizas al Estero las Minas, afectada por una intensa erosión glacial que da origen a escarpadas laderas que caen hacia el piso montañoso forestal, con alturas 1800 y 2000 m.s.n.m. Aquí se encuentra una vegetación por pastos duros adaptados al frío y principal sustento de la ganadería en época de veranadas.

La belleza escénica, poca intervención humana y la alta biodiversidad de este geosistema generan un paisaje de gran belleza y valor ecológico que puede ser usado para actividades de turismo ecológico y de montaña, colocando el acento en la preservación y cuidado del geosistema, su flora y fauna.

- **Geosistema de Bosque Caducifolio de la Frontera**

Localizado por sobre los 1200 m.s.n.m. se ubica en el TPI Cordillera, este paisaje sostiene una diversidad vegetal y paisajística propia de la cordillera andina. Aquí se encuentran especies que han reemplazado al roble como especie dominante encontrándose distintas especies de flora que componen el bosque caducifolio altoandino (coigue, roble y lenga).

Los mismos factores que posibilitan la presencia del bosque nativo (como por ejemplo, precipitaciones de más 2500 mm. y bajas temperaturas en invierno) son los que restringen la ocupación de ellas con otras especies como el pino y el eucalipto.

El valle del río Ñuble es otro sector potencialmente aprovechable por la belleza escénica de sus paisajes en este sector es también factible encontrar en los remansos de los torrentosos ríos sitios ideales para la pesca.

Estas características vegetacionales, hace que este geosistema posea una gran belleza escénica en un marco montañoso coronado de nieves eternas.

- **Geosistema Mixto Silvo Forestal de Media Montaña**

Localizado por sobre los 1200 m.s.n.m. se ubica en los TPI Piedemonte Forestal y Cordillera, este paisaje sostiene una diversidad vegetal y paisajística propia de zonas precordilleranas.

Los renovales característicos de esta zona se asocian particularmente a un tipo de clima húmedo como él caracteriza la comuna, donde el volumen de las precipitaciones, en promedio, alcanza 2000 mm. anuales, lo cual posibilita el desarrollo de un rico bosque montano, siendo el roble el que se encuentra acompañado de otras especies como el canelo, raulí, coigue y avellano, etc.

Es en esta unidad de paisaje donde es posible observar los primeros suelos asociados a plantaciones forestales que ocupan pequeños paños aislados en el borde de los valles locales y de praderas naturales. La actividad silvícola ha ido ganando importantes espacios en los paisajes de media montaña en la región en general y particularmente en el territorio comunal, el geosistema de media montaña está comenzando a poblarse de cultivos silvícolas en la medida que estos puedan superar las limitantes de temperaturas.

- **Geosistema de Bosque Caducifolio Altoandino de Chillán**

Este geosistema se encuentra en el TPI Cordillera y presenta las siguientes formaciones vegetacionales, donde predomina la presencia de bosques del género *Nothofagus* (roble):

- Bosque Caducifolio de la montaña
- Bosque Caducifolio Andino del Bío Bío
- Bosque Caducifolio de la frontera y
- Bosque Caducifolio de la Precordillera

Otras formaciones presentes en la zona son: Estepa Altoandina Subhúmeda y Bosque Caducifolio Altoandino de la Cordillera de Chillán, las que ocupan el límite altitudinal superior de la vegetación, donde se caracteriza por la presencia dominante de la Lengua.

La zona de Los Nevados de Chillán, constituye hábitat para la última población de Huemul en Chile Central, especie que se encuentra en peligro de extinción. Adicionalmente, es posible encontrar otras especies de fauna amenazada, tales como: güiña, zorros, vizcacha de montaña, carpintero negro, cóndor, culebra de cola corta, sapo de rulo, entre otros.

En esta zona se destacan el Nevado de Chillán de 3.212 m.s.n.m. y el Volcán Chillán de 3.186 m.s.n.m.

- **Geosistema Agropecuario de Llanura Fluviovolcánica**

Ubicado en el TPI Valle Centro y Poniente, emplazado en el denominado cono aluvial de Chillán, por lo tanto se caracteriza por superficies planas con poca pendiente siendo una de las zonas de mayor retención de humedad, lo que les da mayor capacidad para el uso agrícola y ganadero.

El uso actual de este geosistema es mixto, predominando el uso agrícola, cultivo de chacarería, hortalizas y fruticultura. Los suelos que se desarrollan en esta unidad son fértiles y su morfometría plana facilita el uso con cultivos tradicionales como chacarería y cereales.

Dentro de los riesgos naturales presentes están los asociados a inundaciones en periodos de precipitaciones intensas en lapsos cortos de tiempo debido a que la superficialidad de la napa freática implica una rápida saturación de los suelos.

Estas características, contribuyen a la mantención de la biodiversidad faunística y florística y testimonian la existencia previa de un ecosistema de mayor diversidad en el área.

- **Geosistema Agrícola de Llanura Fluvial**

Es un sistema territorial natural emplazado en el TPI Valle Centro en las terrazas y llanuras aluviales del río Ñuble y de otros cursos fluviales de la comuna. Se caracteriza por superficies planas con poca pendiente siendo una de las zonas de mayor retención de humedad, lo que les da mayor capacidad para el uso agrícola y ganadero.

Presenta características muy similares al geosistema agropecuario de llanura fluviovolcánica, en los usos, riesgos y características naturales.

(b) Conflictos Ambientales

Según el Diagnóstico del PLADECO 2005 – 2008, en la Comuna de Coihueco existen diversos problemas de medio ambiente que en el corto y mediano plazo, no se les ha podido dar solución a dichos problemas.

Uno de los principales conflictos ambientales a nivel comunal es la forestación con especies exóticas ha provocado un cambio de uso de suelo paulatino en primera instancia y luego agresivo, teniendo como consecuencia fuertes efectos ambientales, entre los que se puede mencionar una subexplotación del recurso suelo, o la ocupación del suelo destinado a explotaciones agroganaderas, pérdida de biodiversidad y finalmente una migración campo – ciudad que ha empobrecido a la población campesina.

A nivel urbano, los conflictos ambientales se pueden sintetizar en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 5
Conflictos Ambientales
Comuna de Coihueco

| Medio | Problema | Causa |
|---|---|---|
| Aire | Contaminación del aire por material particulado | Quema de basura |
| | | Combustión de madera (chimeneas) |
| | | Combustión combustibles fósiles (camiones y buses) |
| | | Calles sin pavimentar (polvo en suspensión) |
| | Malos olores | Esteros y canales abiertos |
| | Ruidos molestos | Terminales de buses en zonas céntricas |
| Locales comerciales (música alto volumen) | | |
| Alto nivel de tráfico vehicular | | |
| Agua | Descargas de aguas servidas | Actividades industriales |
| | | Ocupaciones ilegales de terrenos (zonas de pobreza) |
| | | Vertederos ilegales |
| Suelo | Ocupación de terrenos agrícolas | Excesivo crecimiento urbano |
| | | Ubicación de zonas industriales en áreas urbanas |
| Paisaje | Falta de áreas verdes | Crecimiento urbano desmedido |
| | | Falta planificación urbana municipal |
| Biodiversidad | Proliferación de vectores (garrapatas, ratones y otros) | Fecalismo libre de mascotas |
| | | Escasa preocupación de los dueños de mascotas |
| | | Aumento de la vagancia de perros |

Fuente: Estudio Plan Regulador de Coihueco. Etapa I Diagnóstico comunal y urbano. 2007.

(c) Áreas de Riesgos

En primer lugar, se hace necesario definir lo que se entenderá como riesgo natural, el cual se puede definir como la mayor o menor probabilidad de que se produzca un daño o catástrofe social en una zona, debido a la actividad de un proceso natural (Guía para la elaboración de estudios del medio físico. Ministerio del Medio Ambiente de España. 1996).

En la Comuna de Coihueco, por su emplazarse su territorio entre la Cordillera, precordillera y valle central, presenta una serie de fenómenos naturales que pueden constituirse en riesgos para la población cercana.

Riesgo de Inundación Fluvial

La Comuna de Coihueco presentan riesgos de inundación fluvial en la terraza inferiores del río Ñuble, Cato, Coihueco, Niblinto y Chillán.

Riesgo de Anegamiento

Los terrenos afectados por procesos de anegamiento, corresponden principalmente al sector localizado al oeste de Coihueco entre el estero Boyen y el río Chillán.

Riesgo de Deslizamiento y Derrumbes

Considerando que uno de principales factores en la evaluación del riesgo de derrumbe es la pendiente, una gran parte del territorio comunal se encuentra potencialmente susceptible a presentar riesgos de deslizamientos. En general corresponde a todo el sector cordillerano que podría potencialmente verse afectado por dichos procesos, lo cual se ve agudizado por la falta de cobertura vegetal y los procesos de erosión en suelos desnudos.

Riesgo Volcánico

Este se encuentra asociado al complejo volcánico de los Nevados de Chillán, el que según ONEMI está considerado como centros de alto riesgo.

Los flujos de lavas y corrientes laharicas, afectan principalmente a sectores cubiertos de nieves, pero suelen desbordar estos sectores e invadir los fondos de valle. En caso de producirse una actividad volcánica explosiva con emisión de piroclastos, un área no inferior a 30 Km. de radio estaría dentro de su alcance, siendo afectado por cenizas, lluvias ácidas y contaminación atmosférica por gases tóxicos (Mardones, 2001).

Riesgo Sísmico

Por las características de fuertes pendientes de los sectores cordilleranos y de los valles producidos por los cursos de agua, en caso de fuertes sismos, estos sectores pueden verse afectados por derrumbes los que pueden afectar entre otros a caminos y vías de acceso a sectores poblados aislados.

Riesgo de Incendios Forestales

Riesgo en muchos casos generados por el hombre, que se encuentra asociado a las plantaciones forestales localizadas en el piedemonte. Por su extensión y densidad puede ser un riesgo importante en épocas estivales, amenazando a algunos poblados que se encuentran prácticamente rodeados de plantaciones. En el sector cordillerano es susceptible a este riesgo la vegetación nativa, lo cual significa una amenaza importante a la reserva ecológica que constituye esta área.

(d) Áreas de Restricción y Protección Ambiental

Al interior del territorio comunal existe un área silvestre protegida (SNASPES) denominada como Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto", que tiene 7.500 has. Aquí se investiga sobre las tendencias poblacionales y se incorporan técnicas de manejo para la conservación del hábitat. También se realizan actividades educativas para incorporar en estos esfuerzos a la comunidad local.

También, existe además un área denominada de protección cordillerana, la cual fue declarada por los D.S. N° 295 de 1974 y D.S. N° 391 de 1978 del ministerio de agricultura, la finalidad es la protección de las cuencas hidrográficas que constituyen la bases del potencial hidroeléctrico del país, proteger los recursos de flora y fauna de la zona, preservar las bellezas escénicas evitar la destrucción del recurso suelo y proteger el hábitat del huemul.

3.1.7 Infraestructura y Servicios de Transporte y Comunicaciones

(a) Infraestructura y Conectividad. Aspectos Generales.

La Comuna de Coihueco pertenece a la Provincia de Ñuble y está situada a 24 Km. al noreste de Chillán y a 134 Km. de Concepción.

Entre las localidades pobladas aledañas destacan Minas del Prado, Talquipén y Bustamante – La Viñita. Las restantes localidades no concentran áreas pobladas sino únicamente caseríos dispersos a lo largo de los caminos.

La comuna cuenta con una red vial con una adecuada cobertura, sin embargo contempla pavimentos asfálticos dentro de algunos de los caminos básicos y primarios, lo que representa un 6% de la red total. No se presentan pavimentos asfálticos o de hormigón en los caminos secundarios.

En general la red vial representa un regular y buen estado de conservación en el 74% de sus vías que la hace atractiva para su uso, pero si se consideran los caminos básicos y primarios es prácticamente el 88% el que se encuentra en regular y buen estado.

(b) Infraestructura Vial de Escala Comunal

- **Vialidad Interurbana.**

Para las vías interurbanas, el Ministerio de Obras Públicas las clasifica en:

- Camino Básico: que para el caso de la comuna son las rutas: N-47 (Coihueco-Nahueltoro), N-49 (Chillán-Coihueco), N-51 (Coihueco-Pinto).
- Caminos Primarios: para el caso de la comuna las rutas son: N-45 (Tres Esquinas-Luís Cruz Martínez), N-455 (Tres Esquinas-San Fabián), N-485 (Niblinto-Minas del Prado), N-545 (Tanilvoro-Chillán), y N-401 (Miraflores-Cerrillos-Tanilvoro).
- Camino Secundario: En este caso las rutas son: N-403 (El Prado-Coleal), N-451 (Nahueltoro-Cajón del Ñuble), N-453 (Viñita-Bureo Bajo), N-459 (San Antonio-La Piedra), N-461 (Fundo Chacayal), N-463 (San Ramon), N-465 (Copihueal), N-471 (Reloca), N-473 (La Mocha), N-475 (La Viñita-Bureo Alto), N-477 (Monte Bello), N-479

(Bustamante-Los Queñes), N-481 (Hacia Frutillar), N-483 (La Patahuas), N-487 (Minas del Prado), N-489 (Gral Lagos-Paso Alejo), N-499 (Campo Nuevo-El cabrito), N-501 (Miraflores-Relbunco), N-505 (Coihuco-Los Olivos), N-507 (la Flecha), N-509 (Coihuco-San Miguel-Las Lumas), N-511 (Camino al Embalse-Coihuco), N-513 (Molino-La Obra-San Miguel), N-517 (Tierras Blancas-San Francisco), N-519 (Tres Esquinas-Paso Alejo), N-521, N-535 (Tanilvoro-Coleal-Los Chijetes), N-539 (Tanilvoro-Coleal Central), N-551 (Huingan-Robleria-Cerrillos), N-553 (Culenaar-Las Tijeras-Robleria), N-503 (Los Olivos- El Imposible), y sin rol.

- **Situación de Pavimentos a Escala Comunal**

Para este efecto se diferencian los tipos de pavimentos en hormigón, asfalto, ripio y tierra, clasificándose el estado en bueno, regular y malo, con sus respectivas longitudes de acuerdo a la categoría de la vía asignada por la Dirección de Vialidad. La distribución territorial de los tipos de pavimento se observa en el mapa 7.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

Cuadro Nº 6
Tipo de Carpeta y Longitud Caminos Básicos. Comuna de Coihueco

| ROL | CAMINO | DE/A | TIPO DE CARPETA | | | | | LONG. |
|--------------|----------------------------|----------------------|-----------------|-------------|----------|-------------|----------|-------------|
| | | | HORM. | ASFAL. | RIPIO | | TIERRA | |
| | | | B | B | B | R | M | |
| N-45 | Chillán - Nahueltoro | Nahueltoro | | | | 7,0 | | 7,0 |
| N-49 | Chillán - Coihueco | Coihueco | | 16,7 | | | | 16,7 |
| N-549 | Hacia Patagual | N-545 | | | | 0,6 | | 0,6 |
| N-51 | Hacia Coihueco | Coihueco | | | | 8,5 | | 8,5 |
| N-485 | Níblinto - Minas del Prado | N-47/Minas del Prado | | | | 11,8 | | 11,8 |
| TOTAL | | | 0 | 16,7 | 0 | 27,9 | 0 | 44,6 |

FUENTE: Elaboración Propia

Cuadro Nº 7
Tipo de Carpeta y Longitud Caminos Primarios. Comuna de Coihueco

| ROL | CAMINO | DE/A | TIPO DE CARPETA | | | | | LONG. |
|--------------|----------------------|----------------|-----------------|-------------|----------|-------------|-------------|-------------|
| | | | HORM. | ASFAL. | RIPIO | | TIERRA | |
| | | | B | B | B | R | M | |
| N-45 | Chillán - Nahueltoro | Chillán | | 8,4 | | | | 8,4 |
| N-455 | Hacia San Fabian | San Fabian | | | | 10,7 | 12,8 | 23,5 |
| N-47 | Hacia Coihueco | Coihueco | | | | 12,5 | 1,7 | 14,2 |
| N-545 | Chillán - Esperanza | Chillán/N-51 | | 6,4 | | 6,2 | | 12,6 |
| N-545 | Chillán - Esperanza | Esperanza/N-51 | | | | 12,7 | | 12,7 |
| TOTAL | | | 0 | 14,8 | 0 | 42,1 | 14,5 | 71,4 |

FUENTE: Elaboración Propia

Cuadro Nº 8
Tipo de Carpeta y Longitud Caminos Secundarios. Comuna de Coihueco

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

| ROL | CAMINO | DE/A | TIPO DE CARPETA | | | | | LONG. | |
|--------------|------------------------------------|------------------------|-----------------|--------|-------|-------|--------|-------|-------|
| | | | HORM. | ASFAL. | RIPIO | | TIERRA | | |
| | | | B | B | B | R | M | | M |
| N-401 | Miraflores-Cerrillos-Tanilvoro | N-51 / N-551 | | | | 12,5 | | 12,5 | |
| N-451 | Nahueltoro-Cajón del Ñuble | N-45 / Cajon del Ñuble | | | | 2,7 | 4,2 | 6,9 | |
| N-453 | La Viñita - Bureo Bajo | N-545 / N-475 | | | | 5,4 | | 5,4 | |
| N-459 | San Antonio - La Piedra | Bureo Alto /La Piedra | | | | 1,0 | 2,1 | 3,1 | |
| N-461 | Fundo Chacayal | N-45/ Fundo Chacayal | | | | 1,4 | | 1,4 | |
| N-463 | San Ramón | N-45 /Parc.San Ramón | | | | 1,4 | | 1,4 | |
| N-465 | Copihual | N-45 / Esc.Copihual | | | | 1,7 | | 1,7 | |
| N-471 | Reloca | N-49 /Rio Cato | | | | | 3,0 | 3,0 | |
| N-473 | La Mocha | N-49 /N-473 | | | | 3,0 | | 3,0 | |
| N-475 | La Viñita - Bureo Alto | N-545 / N-479 | | | | 7,5 | 2,8 | 10,3 | |
| N-477 | Monte Bello | N-49 /Rio Cato | | | | 2,7 | | 2,7 | |
| N-479 | Bustamante - Los Queñes | N-475/Los Queñes | | | | 0,7 | 14,5 | 15,2 | |
| N-481 | Hacia Frutillar | Frutillar | | | 12,0 | | | 12,0 | |
| N-483 | Las Pataguas | calle Baquedano | | | | 5,0 | 0,0 | 5,0 | |
| N-487 | Minas del Prado | 4 Hijueta | | | | | 2,1 | 2,1 | |
| N-489 | Gral. Lagos - Paso Alejo | N-49 /N-519 | | | | 9,4 | | 9,4 | |
| N-499 | Campo Nuevo-El Cabrito | N-51 / N-401 | | | | 3,0 | | 3,0 | |
| N-501 | Miraflores Relbunco | N-401/ Relbunco | | | | 7,6 | | 7,6 | |
| N-505 | Coihueco-Los Olivos (Paso Hermoso) | N-509 / Los Olivos | | | | 5,1 | 1,6 | 6,7 | |
| N-507 | La Flecha | N-505 /N-47 | | | | | 2,2 | 2,2 | |
| N-509 | Coihueco-San Miguel-Las Lumas | Coihueco/Las Lumas | | | | 20,1 | 5,0 | 25,1 | |
| N-511 | Camino al Embalse Coihueco | N-505 /N-509 | | | | 1,7 | | 1,7 | |
| N-513 | Molino - La Obra - Santa Isabel | calle | | | | 3,7 | | 3,7 | |
| N-517 | Tierras Blancas - San Francisco | N-509 / | | | | | 1,4 | 1,4 | |
| N-519 | Tres Esquinas - Paso Alejo | N-51 / N-545 | | | | 4,7 | | 4,7 | |
| N-535 | Tanilvoro-Coleal-Los Chijetes | N-545 / Los Chijetes | | | | 10,6 | 5,0 | 15,6 | |
| N-539 | Tanilvoro-Coleal Central | N-535 / | | | | 2,4 | 13,6 | 16,0 | |
| N-551 | Huingan -Roblería -Cerrillos | N-51 / N-401 | | | | 5,2 | | 5,2 | |
| N-553 | Culenaar-Las Tijeras-Roblería | N-40 /Roblería | | | | 6,2 | | 6,2 | |
| N-503 | Los Olivos - El Imposible | N-505 / | | | | | 5,5 | 5,5 | |
| N-403 | El Prado - El Coleal | N-401 / N-535 | | | | | 0,7 | 0,7 | |
| S/Rol 1 | Talquipen | N-49 / N-489 | | | | 4,7 | | 4,7 | |
| S/Rol 2 | Sin nombre | N-553 / N-51 | | | | | 5,0 | 5,0 | |
| S/Rol 3 | Sin nombre | N-545 / N-551 | | | | | 2,1 | 2,1 | |
| S/Rol 4 | Sin nombre | N-545 / N-551 | | | | | 1,7 | 1,7 | |
| S/Rol 5 | Sin nombre | N-49 | | | | 2,7 | | 2,7 | |
| S/Rol 6 | Sin nombre | N-45 | | | | 2,4 | | 2,4 | |
| S/Rol 7 | Sin nombre | N-45 | | | | 1,9 | | 1,9 | |
| TOTAL | | | 0 | 0 | 12 | 136,4 | 16,3 | 56,2 | 220,9 |

FUENTE: Elaboracion Propia

A partir de los datos expuestos, puede observarse que sobre el 61,3% del total de la red presenta pavimento de ripio en regular estado.

El 17% del total de la red dispone de pavimento de tierra y un 6% de pavimentos asfálticos.

(c) Infraestructura Vial Intracomunal

- **Infraestructura Vial Coihueco – Embalse**

- **Vialidad Estructurante de Coihueco**

El trazado de Coihueco es regular, de calles amplias. En lo que respecta a la estructura vial, tiene un trazado cuadrícula, teniendo un eje principal que atraviesa todo el poblado y desde donde se puede acceder a otras rutas intercomunales.

De acuerdo a la información proporcionada por la Seremi de Transporte y Telecomunicaciones de la VIII Región, no existe una jerarquización vial oficial. No obstante, en lo que se refiere a la configuración vial de la ciudad se puede distinguir, en base al uso, diferentes ejes estructurales.

El principal y único eje de la estructura vial, que atraviesa toda la ciudad, lo constituye la calle A. Prat (continuación de la Ruta N-49) que sirve a los flujos vehiculares con origen-destino Chillán, además de colectar los flujos de locomoción colectiva y transporte de carga de los sectores Tanilvoro, Miraflores, Coleal Norte y Coleal Central, Minas del Prado, Bustamante – La Viñita, entre otros. En torno a este eje se ubica el área comercial y la Municipalidad. Es además la única vía de conexión de los sectores habitacionales ubicados al poniente. Este eje actúa como una troncal aún cuando no tiene la fisonomía ni las características físicas de una vía de esta jerarquía.

En un segundo lugar se tienen las vías intercomunales que ingresan hasta el centro mismo de la ciudad, como son:

Ruta N-47 por el norte,
Ruta N-51 por el sur-poniente,

Estos caminos en el interior de la ciudad se denominan, Luis Hermosilla y San Martín, y actúan como colectoras-distribuidoras.

Ruta N-51 – San Martín: Es una vía perimetral del poblado de Coihueco y una alternativa de conexión con las localidades de Miraflores, Roblería, Chillingue, Tanilvoro, Esperanza, Coleal Norte, Coleal Central, Los Chijetes y las Comunas de Pinto y Chillán; es utilizada por recorridos de transporte público rural.

Ruta N-47 – Luis Hermosilla: Es la principal vía colectora-distribuidora de los flujos del área norte y sur de la ciudad, desde el camino a Coihueco-Nahuelto-Tres Esquinas hasta el final de calle Luis Hermosilla por el sur.

A estas vías hay que agregar aquellas que sirven de conexión entre el área central y los sectores periféricos de la ciudad y que actúan como vías de servicios.

En sentido Norte-Sur:

Balmaceda: Es una vía alternativa a Luis Herмосilla que permite distribuir flujos desde el centro a las áreas habitacionales de sector nor-poniente.

18 de Septiembre: Es una vía alternativa a Luis Herмосilla para el sector habitacional nor-oriente y sur, y es utilizada por los servicios de locomoción colectiva rural.

Eleuterio Ramírez: Es una vía alternativa a Luis Herмосilla, utilizada por los servicios de locomoción colectiva rural.

En sentido Oriente a Poniente:

Comercio: Permite conectar los sectores residenciales del sur-poniente con la plaza, así como también sirve de conexión con el camino al Embalse. Actualmente (mayo 2005) está en construcción un puente por parte del Ministerio de Obras Públicas.

Gral. Lagos, Francisco Quintana y Graciano Barrón: Su importancia radica que tramos de ellas son utilizadas por servicios de locomoción colectiva.

Las restantes vías pueden catalogarse como locales.

- Transporte Público de Coihueco

No existen recorridos establecidos por la Seremi de Transportes y Telecomunicaciones de la VIII Región, sin embargo todos los servicios de transporte público rural Chillán-Coihueco realizan el siguiente trazado:

Buses y Taxibuses:

N-49 – Prat – Balmaceda – Comercio – 18 de Septiembre – General Lagos – Eleuterio Ramírez – Francisco Quintana -- Luis Herмосilla - Graciano Barrón.

Taxis Colectivos:

N-49 – Prat – Balmaceda – Comercio – Luis Herмосilla – (detención en la intersección Luis Herмосilla Prat) – Prat – N-49.

Cabe señalar que para atender otras localidades como Cato, Minas del Prado, Tanilvoro, Roblería y Chillihue, estos servicios inician su recorrido en la Plaza, en la calle Luis Herмосilla esquina de Prat (frente a la Iglesia).

El único lugar detectado como Terminal es el ubicado al final de la calle Graciano Barron.

- Calidad y Estado de las Vías Urbanas

Con el objetivo de contar con información sobre la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. Considerando los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas.

Cuadro Nº 9
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|-------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Hormigón | 3030 | 16,1 | 100 | 0 | 0 |
| Asfalto | 6390 | 34,0 | 85,1 | 0 | 14,9 |
| Huevillo | 1680 | 9,0 | 92,3 | 0 | 7,7 |
| Ripio | 7300 | 38,8 | 5,3 | 77,8 | 16,9 |
| Tierra | 400 | 2,1 | 0 | 0 | 100,0 |
| TOTAL RED | 18800 | 100 | 55,4 | 30,2 | 14,4 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si se considera como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con huevillo, ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro Nº 10
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 9420 | 50,1 | 89,9 | 0 | 10,1 |
| Inferior | 9380 | 49,9 | 20,7 | 60,6 | 18,7 |
| TOTAL RED | 18800 | 100 | 55,4 | 30,2 | 14,4 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

- Densidad Vial Urbana

Debido a la ubicación, distribución y concentración de las vías es posible distinguir 3 áreas con características diferentes entre sí:

AREA 1 : Está ubicada en el sector oeste y se une al centro de la ciudad mediante una única vía. La densidad vial es de 0,19 Km/há considerando para el cálculo el polígono formado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades, cuya superficie es 11,88 Há y las vías en su interior cuya longitud es 2,24 Km.

AREA 2 : Está ubicada en el sector sur-oeste delimitado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades que se emplazan en torno a las calles Sargento Aldea – Carrera – A.Prat – Comercio. La densidad vial es de 0.09 Km/há considerando para el cálculo el polígono formado por antes descrito, cuya superficie es 30,6 Há y las vías en su interior cuya longitud es 2,84 Km.

AREA 3: Corresponde al área restante de la ciudad, desde calle Comercio hacia el este. La densidad vial es de 0.11 Km/há considerando para el cálculo el polígono formado por antes descrito, cuya superficie es 126,2 Há y las vías en su interior cuya longitud es 13,72 Km.

- Vialidad Estructurante de Embalse

Todas las vías de este sector se encuentran en regular y mal estado. Los pavimentos en su mayoría son de ripio con un ancho aproximado de 5.0 metros, y los de tierra con anchos variables entre 3 y 4 metros.

Todas las vías se conectan a la ruta N-505, y sirven de conexión a diferentes localidades tales como Los Olivos, Embalse Coihueco La Cancha, Los Culenes, y Las Lumas.

Se encuentra señalizado en cuanto a señales informativas de destinos y distancias.

- Transporte Público de Embalse

Se registran recorridos de transporte público rural hacia el sector Los Olivos y el Embalse Coihueco.

- Calidad y Estado de las Vías Urbanas de Embalse

Con el objetivo de contar con información sobre la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. Se consideran los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas y/o rurales.

Cuadro N° 11
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Hormigón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Asfalto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ripio | 7740 | 100 | 14,7 | 79,6 | 5,7 |
| Tierra | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTAL RED | 7740 | 100 | 14,7 | 79,6 | 5,7 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si consideramos como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro N° 12
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inferior | 7740 | 100 | 14,7 | 79,6 | 5,7 |
| TOTAL RED | 7740 | 100 | 14,7 | 79,6 | 5,7 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

- **Infraestructura Vial Talquipén**
- **Vialidad Estructurante**

Sector poblacional que se ubica a aproximadamente 8 Km. al oeste de Coihueco por la Ruta N-49 (Coihueco-Chillán). Se trata de un conjunto de viviendas dispuestas a ambos lados de la Ruta N-49, la cual se comporta como una vía Troncal, sus calles presentan, mayoritariamente, pavimentos de tierra en regular y mal estado. El único sector con vías con pavimento de ripio corresponde al acceso a la Escuela F-293 y calles de la nueva población aledaña a la Escuela, cuyo estado varía de regular a bueno. Los anchos de las vías de ripio varían entre 4 y 8 metros y los de tierra entre 3 y 5 metros.

Todas las vías son de doble sentido de tránsito, sin regulación en cuanto a estacionamiento.

- Transporte Público

Este sector por estar ubicado en la Ruta N-49, dispone de un buen nivel de servicio de transporte público rural en cuanto a frecuencia y destinos respecto a otros sectores de la comuna. No existen terminales de transporte público, a excepción de paraderos de subida y bajada de pasajeros.

- Calidad y Estado de las Vías Urbanas

Para determinar la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. No se considera los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas.

Cuadro N° 13
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PÁVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Hormigón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Asfalto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ripio | 990 | 39,9 | 47,5 | 22,2 | 30,3 |
| Tierra | 1490 | 60,1 | 0 | 13,4 | 86,6 |
| TOTAL RED | 2480 | 100 | 19,0 | 16,9 | 64,1 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si se considera como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro N° 14
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inferior | 2480 | 100 | 19,0 | 16,9 | 64,1 |
| TOTAL RED | 2480 | 100 | 19,0 | 16,9 | 64,1 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

- Densidad Vial urbana

Debido al tamaño de esta localidad, la distribución y concentración de sus vías es que se observa una sola área cuya densidad vial es de 0.09 Km/há considerando para el cálculo el polígono formado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades, cuya superficie es 44.88 Há y las vías en su interior cuya longitud es 3,93 Km.

- **Infraestructura Vial Minas del Prado**

- Vialidad Estructurante

Se ubica a 12 Km. de la Ruta N-47 (Coihueco – Tres Esquinas), y se accede a esta área poblada por la ruta N-487 (N-485), vía que al interior del poblado toma el nombre de Coihueco. Todas las vías tienen características de vías locales, aún cuando algunas de ellas tienen servicios de locomoción colectiva.

Ninguna de sus calles presenta pavimentos superiores, siendo en su mayoría de tierra y algunas cuadras con ripio, todas sin soleras ni zarpas, con anchos transitables variables pero en promedio son de 5 metros.

Todas las vías son de doble sentido de tránsito, sin regulación en cuanto a estacionamiento.

- Transporte Público:

El movimiento de transporte público rural, presenta 2 (dos) salidas y 2 (dos) llegadas diarias desde y hacia Chillán, pasando por Coihueco, Bustamente, La Viñita y Tres Esquinas. El recorrido interno es N-485 – Pedro Aguirre Cerda – Los Acacios – El Roble – Moneda – Pedro Aguirre Cerda – N-485. No existen terminales de transporte público.

- Calidad y Estado de las Vías Urbanas

Para contar con información sobre la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. No se considera los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas.

Cuadro N° 15
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Hormigón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Asfalto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ripio | 630 | 21,6 | 0 | 0 | 21,6 |
| Tierra | 2290 | 78,4 | 0 | 0 | 78,4 |
| TOTAL RED | 2920 | 100 | 0 | 0 | 100 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si consideramos como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro N° 16
Pavimentos Red Urbana. Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inferior | 2920 | 100 | 0 | 0 | 100 |
| TOTAL RED | 2920 | 100 | 0 | 0 | 100 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

- Densidad Vial Urbana

Dada la distribución cuadrículada de su red vial es posible distinguir una sola área cuya densidad vial es de 0.10 Km. /has considerando para el cálculo el polígono formado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades, cuya superficie es 31.73 Hás. y las vías en su interior cuya longitud es 3.23 Km.

- **Infraestructura Vial Bustamante – La Viñita**

- **Vialidad Estructurante de Bustamante:**

Esta área poblada se ubica a aproximadamente 11 Km. al noreste de Coihueco. La población de Bustamante es atravesada por la Ruta N-47, siendo prácticamente todas sus calles transversales de ripio en mal estado y con anchos de 3 metros. La vía principal está compuesta por un tramo de tierra en mal estado entre la vía a Coihueco (N-47) y la salida hacia Tres Esquinas y otro tramo de ripio en regular estado entre la vía a Coihueco (N-47) y la ruta N-479, con un ancho de 6 metros transitable. El tramo de esta vía que atraviesa Bustamante se comporta como una vía Troncal. Todas las vías son de doble sentido de tránsito, sin regulación en cuanto a estacionamiento.

- **Transporte público de Bustamante**

Bustamante dispone de transporte público rural hacia Chillán por las rutas N-45 y N-49, con recorridos para Minas del Prado, Nahueltoro, Tres Esquinas, Coihueco, y Ex Estación Pinto. No existen terminales de transporte público.

- **Calidad y Estado de las Vías Urbanas**

Con el objetivo de contar con información sobre la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. Se consideran los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas.

Cuadro Nº 17
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD (M) | RED BASICA URBANA (%) | ESTADO | | |
|-------------------|-----------------|-----------------------------|--------------|----------------|-------------|
| | | | BUENO (%) | REGULAR (%) | MALO (%) |
| Hormigón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Asfalto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ripio | 4910 | 100 | 0 | 76,2 | 23,8 |
| Tierra | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTAL RED | 4910 | 100 | 0 | 76,2 | 23,8 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si consideramos como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro N° 18
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inferior | 4910 | 100 | 0 | 76,2 | 23,8 |
| TOTAL RED | 4910 | 100 | 0 | 76,2 | 23,8 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

- Densidad Vial Urbana

En esta concentración habitacional, es posible distinguir sólo un área puesto que prácticamente existe un único eje en torno al cual se ubican las viviendas, con lo cual la densidad vial de Bustamante es de 0.08 Km/há considerando para el cálculo el polígono formado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades, cuya superficie es 44.07 Há y las vías en su interior cuya longitud es 3,54 Km.

- Vialidad Estructurante de La Viñita

Este sector La Viñita se ubica al noreste de Bustamante, a aproximadamente 1,6 Km. de la Ruta N-47.

La vía de acceso es de ripio en regular estado y dado su uso actúa como colectora - distribuidora. Actualmente está en ejecución un proyecto de pavimentación de ChileBarrio que contempla la pavimentación asfáltica de la mayoría de sus vías. La fecha de término del Contrato es el 07 de noviembre de 2005. Todas las vías son de doble sentido de tránsito, sin regulación en cuanto a estacionamiento.

- Transporte Público de La Viñita

La Viñita dispone de transporte público rural hacia Chillán por las rutas N-45 y N-49, con recorridos para Minas del Prado, Nahueltoro, Tres Esquinas, Coihueco, y Ex Estación Pinto. No existen terminales de transporte público

- Calidad y estado de las vías urbanas de La Viñita

Con el objetivo de contar con información sobre la calidad y estado de las vías urbanas se realiza un catastro de pavimentos. Se consideran los tramos de vías correspondientes a las vías interurbanas y se considera terminado el proyecto de Chile Barrio.

Cuadro Nº 19
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Hormigón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Asfalto | 2570 | 57,5 | 100 | 0 | 0 |
| Ripio | 1340 | 30,0 | 0 | 84,3 | 15,7 |
| Tierra | 560 | 12,5 | 0 | 0 | 100 |
| TOTAL RED | 4470 | 100 | 57,5 | 25,3 | 17,2 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Si consideramos como pavimentos superior al hormigón y al asfalto y como pavimento inferior a los pavimentos con ripio y de tierra, la tabla anterior se puede resumir como:

Cuadro Nº 20
Pavimentos Red Urbana
Comuna de Coihueco

| TIPO DE PAVIMENTO | LONGITUD | RED BASICA URBANA | ESTADO | | |
|-------------------|----------|-------------------|--------|---------|------|
| | | | BUENO | REGULAR | MALO |
| | (M) | (%) | (%) | (%) | (%) |
| Superior | 2570 | 57,5 | 100 | 0 | 0 |
| Inferior | 1900 | 42,5 | 0 | 59,5 | 40,5 |
| TOTAL RED | 4470 | 100 | 57,5 | 25,3 | 17,2 |

Fuente: Elaboración Propia

- Densidad Vial Urbana

Considerando que la distribución y concentración de las vías es homogénea es que se determina una sola densidad vial de 0.11 Km/há utilizándose para el cálculo el polígono formado por el perímetro periférico y exterior de las propiedades, cuya área es 36.08 Há y las vías en su interior cuya longitud es 3.93 Km.

3.1.8 Análisis FODA

23. □ Fortalezas

- Existe en el área cordillerana de la Comuna de Coihueco el Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y la Reserva Nacional Ñuble, que tiene como particularidad contar con una de las poblaciones de huemul chileno en la zona centro sur del país.
- El territorio de Pinto posee una red hídrica paralela con potencialidades de ser utilizadas en el riego en especial, en el sector del Valle.
- Cuenta con un unidad geológica característica de la zona centro sur del país como lo es complejo volcánico Nevados del Chillán

(b) Oportunidades

- Existe un área silvestre protegida (SNASPES) denominada Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto", donde se investiga sobre las tendencias poblacionales y se incorporan técnicas de manejo para la conservación del hábitat del huemul
- Al interior de la Reserva Nacional Ñuble se está desarrollando el proyecto Corredor Biológico es cual esta siendo impulsado por CODEFF y por instituciones internacionales que tienden a mantener y mejorar las condiciones naturales de los hábitat de ciertas especies en peligro de extinción en el dominio cordillerano.
- Existencia de un área denominada de Protección Cordillerana existente en la zona, declarada por los D.S. N° 295 1974 y D.S. N° 391 de 1978 del Ministerio de Agricultura, permiten la protección de las cuencas hidrográficas, los recursos de flora y fauna de la zona y las bellezas escénicas.

(c) Debilidades

- Los riesgos naturales a los cuales esta expuesto los habitantes de la comuna, están asociados básicamente a un ambiente cordillerano (inundaciones por crecidas de los ríos en invierno, anegamiento de sectores bajos, deslizamientos y derrumbes en sectores escarpados) y en forma particular por la presencia de un centro volcánico, del punto de vista geológico, activo que puede transformarse en un riesgo importante de llegar a ser erupción.

- Falta de planificación del desarrollo turístico y ambiental de la comuna, lo cual pueda crear o fomentar que se practiquen actividades negativas para los paisajes o zonas de valor ecológico de la comuna.
- Riesgo de incendios forestales en una amplia superficie de la comuna, principalmente en el piedemonte y sector cordillerano ocupado por bosques nativos.

(d) Amenazas

- El constante avance de las plantaciones forestales en todas las zonas precordilleranas de la región, puede acarrear diversos problemas de aislamiento geográfico de comunidades rurales, pérdida de vegetación y habitats nativos, como otros problemas socioeconómicos.

3.1.9 Conclusiones

- La Comuna de Coihueco se caracteriza principalmente por un clima mediterráneo de montaña, que domina la precordillera y cordillera, con un verano e invierno muy marcados, y en esta última estación, con precipitaciones abundantes (lluvia y nieves) sobre los 1.400 mm.
- Del punto de vista geológico la comuna se encuentra dominada por el complejo volcánico Nevados del Chillán, el cual modela el territorio con sus eventos eruptivos. Además, este se ha transformado en icono de esta zona cordillerana.
- La Comuna de Coihueco cuenta con una red hídrica paralela con potencialidades de riego en especial en el sector del Valle.
- Los recursos naturales y diversidad natural de la comuna, están asociados a sus condiciones de montaña, en forma especial en los geosistemas cordilleranos, donde se deben potenciar y desarrollar áreas de reserva de especies nativas de flora y fauna.
- Relacionado con lo anterior, existe en el área cordillerana el área silvestre protegida (SNASPES) Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y la Reserva Nacional Ñuble, que tienen como particularidad contar con poblaciones de huemul chileno, siendo esta zona el único sector en que se encuentra presente esta especie a excepción de la XI Región

- De acuerdo a la capacidad de uso de suelos del territorio comunal, sus usos son principalmente forestal y ganadero, ya que solo un 15% del territorio comunal corresponde a suelos aptos para la agricultura (Clases I a IV)
- En términos generales, del punto de vista del uso del suelo actual, la comuna presenta tres usos básicos: agropecuario, silvícola y de desarrollo de un hábitat de montaña.
- Importante es destacar, el constante avance de las plantaciones forestales en la comuna, que en definitiva han presionado e ido reemplazando a la vegetación nativa, existiendo en el piedemonte de la comuna una "franja forestal" que desvincula al valle con la cordillera.
- Relacionado también con el uso de suelo actual, cada Territorio de Planificación Intracomunal (TPI) presenta un uso característico. Los TPI Valle Poniente y Centro, presenta un mayor uso agropecuario, el TPI Piedemonte forestal, presenta un uso forestal y el TPI Cordillera, presenta usos actuales del suelo más diversos, existiendo por sus características propias, una tendencia a la conservación ambiental.
- Los riesgos naturales a los cuales está expuesto los habitantes de la comuna, están asociados básicamente a un ambiente cordillerano (inundaciones por crecidas de los ríos en invierno, anegamiento de sectores bajos, deslizamientos y derrumbes en sectores escarpados) y en forma particular por la presencia de un centro volcánico, del punto de vista geológico, activo que puede transformarse en un riesgo importante de llegar a ser erupción.
- Coihueco es la localidad que presenta más de la mitad de sus vías (55%) con carpetas de rodado en buen estado y con prácticamente el 90% de sus pavimentos de hormigón y asfalto en buen estado, sin embargo este 10% que corresponde a 950 metros por estar inserto en la vía principal de Coihueco (calle A. Prat) requiere se contemple en el corto plazo un mejoramiento de su carpeta por cuanto el deterioro presenta riesgos de generar accidentes.
- Talquipén por su parte presenta sobre el 60% de sus carpetas de rodado se encuentran en mal estado, siendo el 100% de sus pavimentos en ripio y tierra.
- Minas del Prado es una localidad que dispone solo de pavimentos en mal estado, de ripio y tierra. El puente que permite el acceso a esta localidad requiere de una evaluación de su estado por parte del organismo responsable.
- Bustamante presenta solo pavimentos de ripio los que se encuentran en regular estado (76,2%) y lo restante en mal estado.

- La Viñita presenta en la actualidad el mismo tipo de pavimentación que Bustamante, sin embargo se está ejecutando un proyecto de pavimentación por parte de Chile Barrio con lo cual queda con el 60% de sus vías con pavimento asfáltico en buen estado.
- El embalse Coihueco presenta sólo pavimentos de ripio, con casi el 80% en regular estado de conservación.
- De acuerdo a las densidades viales puede observarse que en general en todas las localidades, incluida la ciudad de Coihueco, disponen de una trama vial que posibilita recorridos peatonales y vehiculares presentando una adecuada conectividad.
- Respecto al transporte público, todas estas localidades cuentan con servicios, existiendo una buena cobertura, sin embargo las frecuencias diarias y semanales son bajas.
- Con excepción de Coihueco que cuenta con un servicentro y un área en la vía pública reconocida como terminal; las restantes localidades no cuentan con terminales ni servicentros.
- Finalmente cabe señalar que deben asociarse los proyectos según el sistema productivo y sistema urbano del territorio definiéndose las aperturas, mejoramiento o habilitación de las vías que parezcan necesarias.

4. ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO- ESPACIAL-CULTURAL

4.1 Características Demográficas de la Población

La comuna de Coihueco y según la información del censo 2002, presenta una población de 23.583 habitantes, de los cuales el 52% son hombres y el 48% mujeres.

Una primera observación intercensal con respecto al año 1992, indica que esta población comunal creció en un 4.01%, la cual se estructura con una dinámica de expansión Urbana-Rural notoriamente débil, vale decir que por cada unidad porcentual que se gana en urbanización existen 24 personas que dejan de tener la calidad de habitantes rurales. Lo que no debe entenderse exclusivamente como un éxodo del campo a la ciudad, de hecho este fenómeno está constituido por factores tales como: Tasas de Natalidad, Tasa de Mortalidad, Flujos Migratorios Estacionales entre otros, factores que auxiliariamente pudieran caracterizarse como de índole endógenos y que se asocian a fenómeno ya descrito.

Sobre tal punto el siguiente cuadro muestra en detalle la dinámica demográfica de este intervalo intercensal.

Cuadro Nº 21
Comparación Intercensal de Población Urbana-Rural.
Comuna de Coihueco

| Espacio Censal | Población | | Tasa |
|---------------------|---------------|---------------|--------------|
| | Año 1992 | Año 2002 | Porcentual |
| | | | 1992-02 |
| Urbana | 5.437 | 7.230 | 33,00% |
| Rural | 17.148 | 16.353 | -4,63% |
| Total Comuna | 22.585 | 23.583 | 4,42% |
| Urbana | 24% | 31% | 33,00% |
| Rural | 76% | 69% | -4,63% |
| Total Comuna | 100% | 100% | 4,42% |

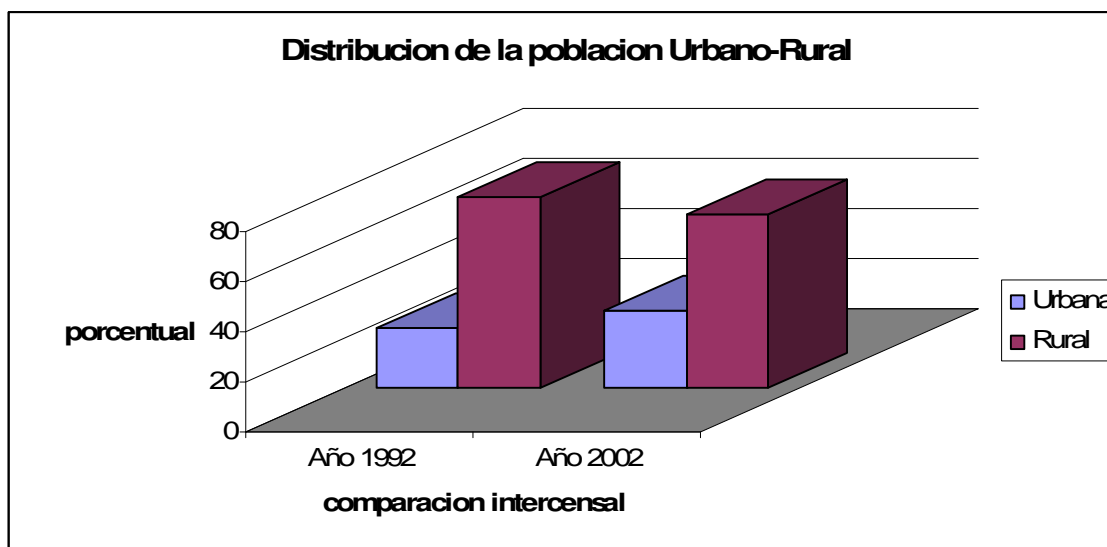
Fuente: Censos 1992 – 2002. INE.

4.2 Posición de Tendencias de la Población Urbano-Rural

Al observar gráficamente el comportamiento de tendencia que estructuran la masa demográfica de Coihueco, - en sus dos aspectos Urbano y Rural- con base año 1992₍₀₎ a 2002₍₁₎ podemos decir, que es considerable, por cuanto su crecimiento en urbanización a diez años es de 33% lo cual indujo a una contracción en la ruralización en un - 4,63%. Lo que nos permite aseverar, que esta comuna presenta una dinámica de urbanización alta y asociada a una débil regresión en los poblados rurales.

Tales factores que indican una dinámica de urbanización consistente en el tiempo, no deben entenderse como agentes que modificaran el escenario demográfico a un corto plazo, por cuánto esta comuna es eminentemente rural, y su vinculación de ecosistema humano esta ligada históricamente al mundo rural. Empero todo indica que los factores de urbanización despegaran áreas hacia una modernización más uniforme con el entorno provincial. Al respecto véase gráfico N° 5 que muestra la distribución poblacional a diez años en zonas Urbana-Rural.¹

Gráfico N° 5
Distribución de la Población Urbano – Rural.
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

¹ La grafica muestra comparativamente los volúmenes de población Urbana-Rural en un intervalo intercensal, pudiendo observarse como el incremento urbano supera el 30% en oposición a la pequeña contracción del sector rural. No obstante, a tal fenómeno es evidente la gran asimetría de estos dos sectores, quedando de este modo naturalmente como una comuna Rural.

4.3 Composición Demográfica de Género

En lo que se refiere a composición de género, esta comuna presenta un alejamiento de la posición país al año 2002, por cuanto al presentar Chile una distribución de género de 49,27% hombres contra un 50,73% mujeres, Coihueco compone una población en un 51,78% de hombres y un 48,22% mujeres.

Cuadro N° 22
Población según Sexo año 2002.
Comuna de Coihueco

| Sexo del Encuestado | Cantidad | | |
|---------------------|--------------|---------------|---------------|
| | Urbano | Rural | Total |
| Hombre | 3.531 | 8.680 | 12.211 |
| Mujer | 3.699 | 7.673 | 11.372 |
| Total | 7.230 | 16.353 | 23.583 |

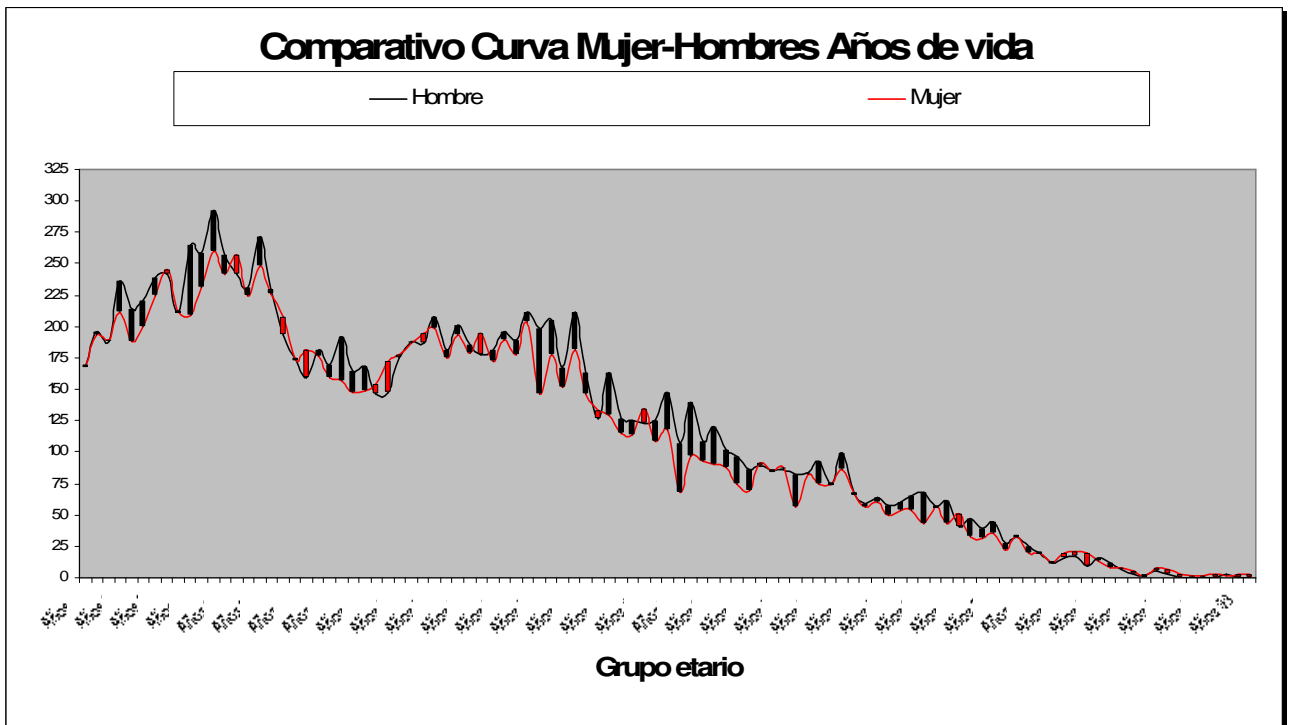
Fuente: Censo 2002

Esta composición guarda una relación de supremacía numérica en prácticamente todos los grupos etáreos, quiere decir, que no existe un nicho etáreo, sea este infantil, adulto o senil, en donde se pudiera observar una mayor concentración de mujeres. Por el contrario pudiera pensarse que la tasa de masculinidad en esta comuna opera diferenciada casi por un punto de la femenina. Al respecto véase gráfico N°6 ²

Al cotejar la población por factor sexo durante el año 2002 se puede observar que prácticamente, en toda la escala de años de vida los hombres numéricamente sobrepasan a las mujeres como se observa en el gráfico.

² La curva de años vividos desde los 0 a 100 años, muestra comparativamente a los hombres y mujeres, de este modo los bloques de color negro identifican y evidencia que tan separada a nivel cuantitativo, están los hombres en el intervalo de edad correspondiente al eje X. Secundariamente puede observarse que la población de mayor presencia se encuentra en el intervalo que va de 9 a 12 años, y que es también en este donde se acentúa mayor distanciamiento entre hombres y mujeres.

Gráfico N° 6
Comparativo Curva Mujeres – Hombres y Años de Vida.
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

4.4 Posición de Grupos Etáreos de la Comuna

- Población por Grupos Etáreos.

El siguiente cuadro presenta la composición de la población por grupos etéreos en la comuna, al año 2002.

Cuadro N° 23
Población por Grupo Etáreo año 2002
Comuna de Coihueco

| Edades Quinquenales | Hombre | Mujer | Total | Porcentaje % |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 0-4 | 1003 | 950 | 1953 | 8,3 |
| 05-09 | 1179 | 1091 | 2270 | 9,6 |
| 10-14 | 1281 | 1214 | 2495 | 10,6 |
| 15-19 | 1028 | 1036 | 2064 | 8,8 |
| 20-24 | 876 | 788 | 1664 | 7,1 |
| 25-29 | 844 | 883 | 1727 | 7,3 |
| 30-34 | 953 | 940 | 1893 | 8,0 |
| 35-39 | 976 | 887 | 1863 | 7,9 |
| 40-44 | 873 | 790 | 1663 | 7,1 |
| 45-49 | 662 | 601 | 1263 | 5,4 |
| 50-54 | 623 | 466 | 1089 | 4,6 |
| 55-59 | 459 | 407 | 866 | 3,7 |
| 60-64 | 420 | 375 | 795 | 3,4 |
| 65-69 | 347 | 318 | 665 | 2,8 |
| 70-74 | 310 | 250 | 560 | 2,4 |
| 75-79 | 198 | 171 | 369 | 1,6 |
| 80 y más | 179 | 205 | 384 | 1,6 |
| Total | 12211 | 11372 | 23583 | 100,0 |

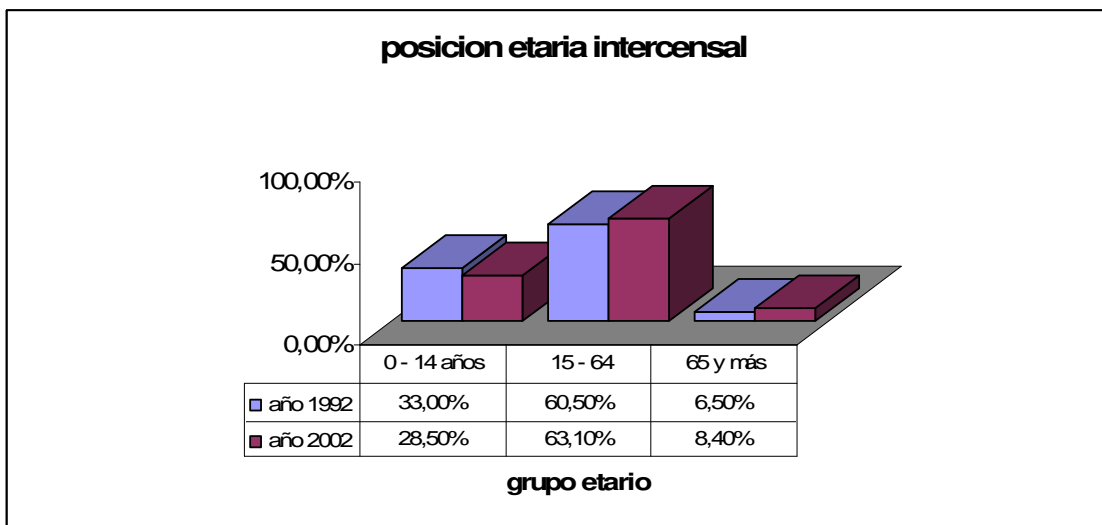
Fuente: Censo 2002

La actual posición etárea de la comuna concentra más del 63% en el intervalo mayores de 14 y menores de 65 años respectivamente, la cual ha aumentado si se considera que el peso porcentual de este intervalo etáreo está relacionado directamente con la fuerza de trabajo del sector, en consecuencia podemos decir que este es altamente potente, y que su población es joven con una base de infancia – de 0 a 14 años – cercana al 29%.

Por otra parte el segmento más longevo que se identifica con personas de 65 años y más, es de 8,4%.

Tal posición responde a un factor de envejecimiento que se evidencia en una observación intercensal de 1992 a 2002 entendiéndose por esto la presencia de una fuerza de contracción en el segmento infancia -0 a 14- años del orden de -4,5% y una expansión del segmento longevo de 1,9% al respecto véase gráfico N° 7.

Gráfico N° 7
Posición Etárea Intercensal.
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

De esta forma una primera caracterización de la comuna en consideración a estos tres indicadores intercensales, es:

- a. Tasa de Crecimiento Bruta.
- b. Tasa de Urbanización-Ruralización.
- c. Tasa de Crecimiento Infancia- Longevidad.

Podemos decir que a diez años 1992 -2002 su fuerza de crecimiento es de 4,01% acompañada de una urbanización moderada del orden del 30,66% de la población, esto acompañado de una fuerte contracción en el segmento infantil de más de cinco puntos porcentuales, lo cual como es natural se compensa con una expansión de casi tres puntos porcentuales en el intervalo que corresponde al dinamismo económico -15 a 64 años- y un leve envejecimiento en el grupo etáreo superior a los 64 años.

4.5 Indicadores Cualitativos de la Población

(a) Alfabetización y Nivel Educativo

En lo que se refiere a la actual posición educacional de esta comuna si bien es cierto los indicadores intercensal, acusan un gradual ascenso de la población hacia el intervalo de alfabetización, por cuanto se pasa de 83,2% a un 87,3% , es decir personas que saben leer y escribir, esta condición a favorecido indiscutiblemente a las personas que habitan el sector urbano, por cuanto 9 de cada diez personas mayores de 14 años sabe leer y escribir en contraste a las 8 de cada diez del sector rural. No obstante, la progresión de alfabetización en este último sector se muestra más

progresiva logrando repuntar en un 4,1% en contraste al 3,06 del área urbana desde 1992 a 2002.

Sobre esta misma condición de alfabetización, es importante mencionar que en el caso de las mujeres puede afirmarse que 8 de cada 10 saben leer y escribir, no así los hombres que solo alcanzan a 7 de cada 10, indistintamente del área, sea esta rural o urbana, como también del tramo etéreo al que pertenezcan.

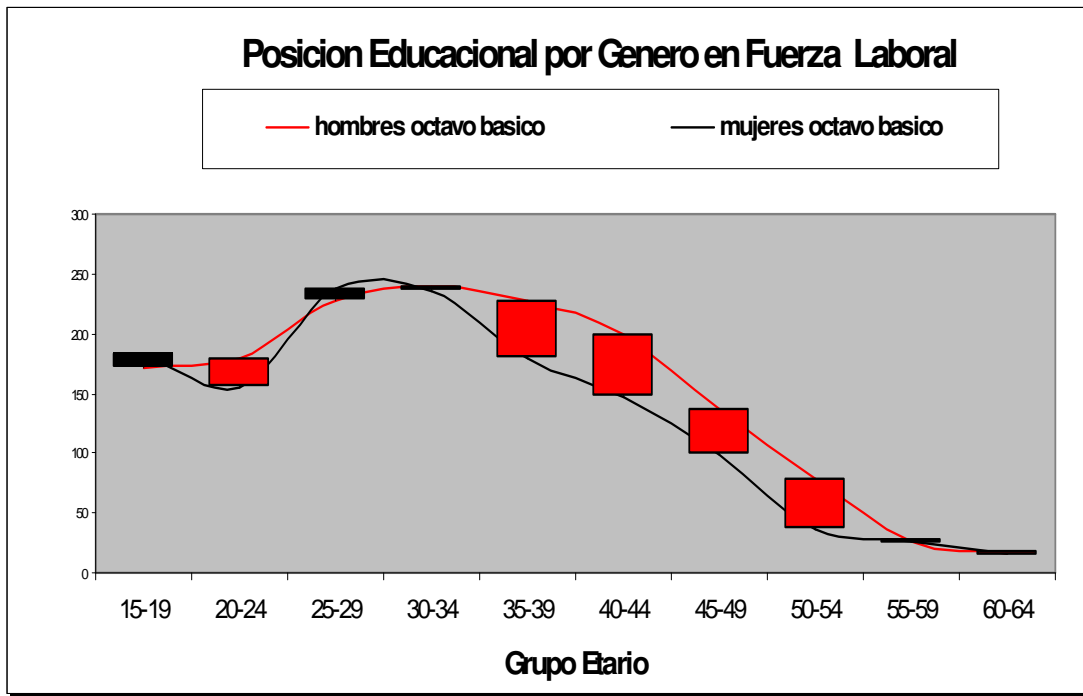
Desde una perspectiva que atienda más la posición actual, que de tendencia a diez años, es posible decir que en términos de género, la educación sigue siendo un factor que a privilegiado al grupo masculino.

Por cuanto a partir de los 20 años en adelante casi sin excepción será la población masculina la que prevalece numéricamente sobre las mujeres con este mismo nivel de instrucción. Una primera lectura sobre tal fenómeno, empujaría a pensar que tal posición de aventajamiento, responde en realidad a que la población masculina es mayor a la femenina. Sin embargo, en un cruce de valores solo porcentuales de la condición de enseñanza básica completa, se vuelve a observar que prevalece la población masculina sobre la femenina. No obstante, a lo anterior y sin perjuicio a lo ya expresado se presenta un segundo fenómeno el cual dice que desde los 15 a los 34 años serán las mujeres las que porcentualmente tienen una enseñanza básica completa, lo que puede rotularse como *discontinuidad de la tendencia central y la variable escolaridad*.

Esto es muy interesante de subrayar, por cuanto permite afirmar que el 40% de la población más joven que constituye la fuerza de trabajo y que tiene la condición de mujer ha logrado una posición de ventaja en términos de educación básica por sobre los hombres, al respecto véase gráficos N° 8 y N° 9³.

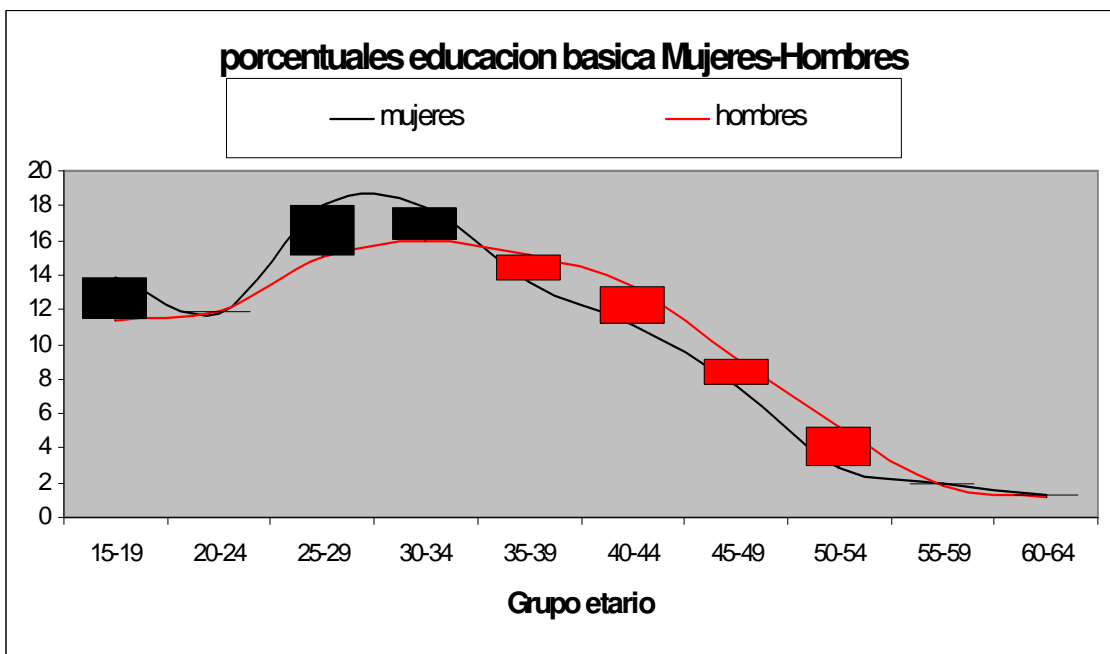
³ Al observar longitudinalmente los grupos etéreos, en dos curvas rojo para los hombres y negro para las mujeres, es evidente que las distancias entre ellos se acentúa a partir de los 36 años, graficado por los bloques rojos. Solo en el sector etéreo de 15 a 19 y 25 a 29 se presenta una débil supremacía educacional que favorece a las mujeres.

Gráfico N° 8
Posición Educacional por Género en Fuerza Laboral
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

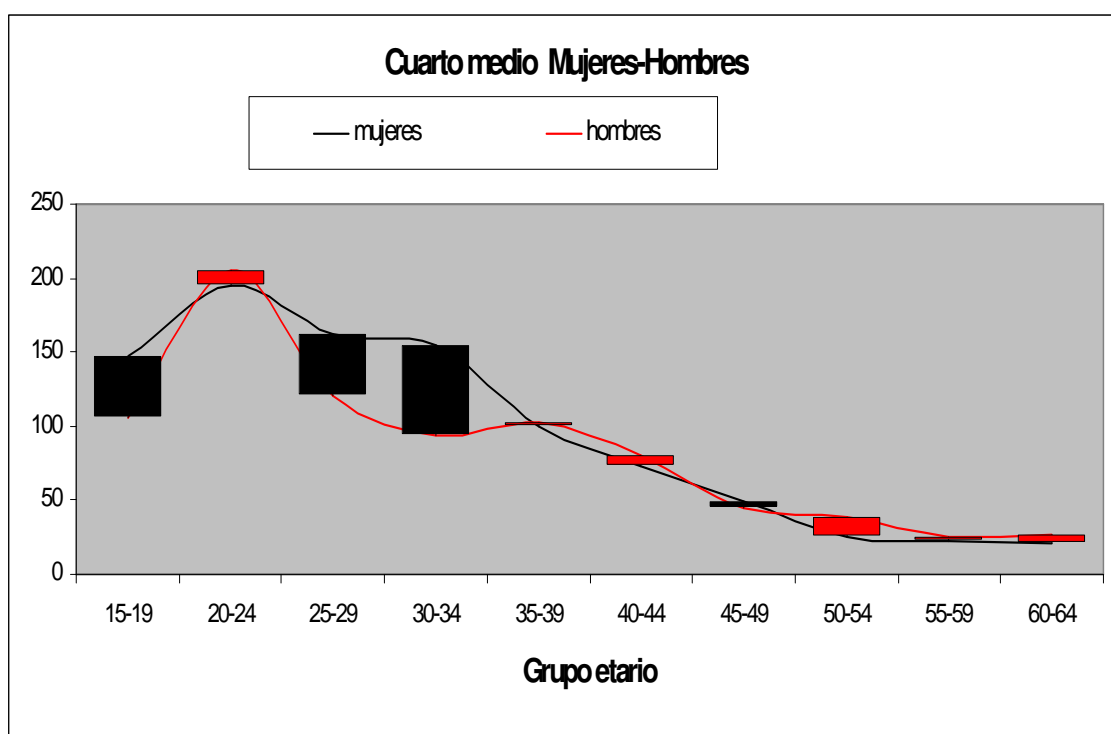
Gráfico N° 9
Cifras Porcentuales de Educación Básica. Mujeres y Hombres.
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

Por otra parte si el mismo análisis de género se realiza en observación a enseñanza media completa es posible decir que nuevamente el tramo más joven de la fuerza de trabajo y que tienen la condición de mujer esta en una posición de ventaja comparativa con respecto a los hombres, como también que en los tramos que se suceden desde los 35 años en adelante no hay una clara supremacía de los hombres por sobre las mujeres dándose una relación muy cercana a uno a uno al respecto véase gráfico N° 10.

Gráfico N° 10
Cuarto Medio en Mujeres y hombres.
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

En lo que se refiere a educación técnico profesional y universitaria, este segmento muestra cerca de un 46% de formación a nivel universitaria, seguida por un 19,31% de personas con formación a nivel técnico profesional y un 11,33% de formación exclusivamente técnica profesional femenina.

(b) Observación según Variable Género

Al abordar la misma muestra segregándola por sexo, se presenta fuertemente favorable en la población femenina, la cual en todos los ítem supera a la población masculina, esto viene a señalar que es este sector el con mayor preparación a nivel de

especialización, independiente a ser cuantitativamente inferior a los hombres. Una visión agregada y global del nivel educacional de esta población comunitaria, indica que los mayores avances en educación se han logrado en aumentar el número de personas que han terminado efectivamente su educación media, lo que porcentualmente se traduce en el paso de 13% para el año 1992 a un 20% para el año 2002, tal escenario educacional ha permitido romper el umbral de la educación superior logrando un tránsito sostenido de un 2% para el año 1992 a un significativo 5% para el año 2002 respectivamente.

No obstante lo expuesto y pese a que las condiciones educacionales muestran cifras alentadoras en todas sus tabulaciones, las plazas laborales en las cuales debieran desembocar estos flujos de población con buenos índices educacionales y de preparación profesional, se han mostrado rezagadas, lo que se traduce en una contracción de la fuerza de trabajo, pasando de un 46% para el año 1992 a tan solo un 43% para el año 2002 situación que a afectado más fuertemente al sector rural el cual de un 46% para el año 1992 a disminuido peligrosamente a un 42%.

Dentro de esta misma línea de análisis, al realizar una comparación sobre que segmento se ve más afectado, tanto por su condición de género, como por el tipo de calificación que posee, es posible aseverar, que son las personas que realizan labores agrícolas calificadas o pesca las que han sufrido la pérdida de su plaza laboral, por cuanto los hombres para el periodo mencionado pasan de un 57% a un 23%, situación que en cantidades porcentuales ha afectado más crudamente a las mujeres las cuales en el año 1992 representaban un 14% llegando a una recesiva casi absoluta de tan solo un 1% para el año 2002, tal situación debe considerarse con mayor atención considerando que el 73% de los trabajadores de Coihueco son asalariados, por cuanto son altamente susceptible a procesos recesivos en el ámbito económico.⁴

⁴ El escenario educacional de esta comuna, que como se ha dicho favorece en términos de alfabetización numéricamente a los hombres, y en especialización a mujeres, esta cruzado peligrosamente por una fuerte contracción en plazas laborales para técnicos profesionales, asunto que al ser proyectado tendera a inhibir la especialización de la población reacomodando una mano de obra con valor agregado en el sector primario de labores no calificadas.

4.6 Pobreza e Indigencia en la Comuna de Coihueco. 1992 – 2000

Cuadro Nº 24
Pobreza e Indigencia en la Comuna de Coihueco.
1992 – 2000.

| Años | Población comunal total | Población indigente | Población pobre no indigente | Total población pobre | Tasa de indigencia % | Tasa de pobres no indigentes % | Tasa de pobreza total % |
|------|-------------------------|---------------------|------------------------------|-----------------------|----------------------|--------------------------------|-------------------------|
| 1992 | 22.585 | 3.356 | 7.320 | 10.676 | 13,4 | 29,1 | 42,5 |
| 1994 | 23.428 | 4.432 | 8.160 | 12.592 | 18,9 | 34,8 | 53,7 |
| 1996 | 23.673 | 5.451 | 5.866 | 11.317 | 23,0 | 24,8 | 47,8 |
| 1998 | 24.069 | 4.988 | 6.678 | 11.666 | 20,7 | 27,7 | 48,5 |
| 2000 | 24.276 | 3.186 | 6.471 | 9.657 | 13,1 | 26,7 | 39,8 |

Fuente: Mideplan 2000. Estudio Plan Regulador. Etapa Diagnóstico

El cuadro anterior describe la evolución de la población de la comuna viviendo en condiciones de pobreza e indigencia entre 1992 y 2000. Los cambios que se han producido a lo largo de estos 8 años fueron menores, salvo en el año 2000, cuando se produjo una importante reducción del número y de la tasa de pobreza. Pero, comparado con los promedios regionales, en el año 2000 la tasa de pobreza de la comuna de 39,8%, es bastante superior a la tasa regional, que disminuyó hasta 27,1%.

Entre 1992 y 1998 el número de personas viviendo en condiciones de pobreza e indigencia se mantuvo estable, superando 11.000 personas. Lo mismo sucedía con la indigencia, con casi 5.000 personas.

4.7 Indicadores de Desarrollo Humano en Coihueco.

El PNUD ha publicado varios estudios sobre desarrollo humano en Chile en los últimos años. En conjunto con MIDEPLAN, el PNUD publicó en el año 2000 el estudio "Índice de Desarrollo Humano en las comunas de Chile".

Cuadro Nº 25
Índices de Desarrollo Humano Comunal y sus Dimensiones. 1998

| Comunas | Índice desarrollo humano en salud | Índice desarrollo humano en educación | Índice desarrollo humano en ingresos | Índice sintético de desarrollo humano |
|------------|-----------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|
| Coihueco | 0,604 | 0,621 | 0,599 | 0,608 |
| San Fabián | 0,684 | 0,643 | 0,507 | 0,611 |
| Pinto | 0,500 | 0,727 | 0,598 | 0,608 |
| Yumbel | 0,478 | 0,694 | 0,522 | 0,565 |
| Chillán | 0,681 | 0,821 | 0,678 | 0,727 |
| Concepción | 0,748 | 0,882 | 0,786 | 0,805 |

Fuente: MIDEPLAN/PNUD. Índice de desarrollo humano en las comunas de Chile. 2000. Estudio Plan Regulador. Etapa Diagnóstico

Las comunas de Coihueco, San Fabián y Pinto presentan bajos niveles de desarrollo humano. Así lo demuestra la tabla anterior. Ellos se encuentran en los lugares 44, 41 y 45, respectivamente, en un ranking de 49 comunas de la región del Biobío. Muy distantes de las comunas de Concepción y Chillán, que ocupan el primero y segundo lugar regional en 1998. Coihueco supera ampliamente a Yumbel, la que según este estudio del PNUD sería la comuna con menor desarrollo humano en toda la región del Biobío.

4.8 Antecedentes Económicos

El siguiente cuadro indica, la distribución de la población económicamente activa ocupada por rama de actividad económica en el año 2002:

Cuadro N° 26
PEA Ramas de Actividad Económica. Año 2002

| Rama de actividad | Ocupados 1992 | % | Ocupados 2002 | % |
|---|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Agricultura, caza y silvicultura | 4.288 | 71,3 | 3.369 | 57,9 |
| Pesca | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Explotación de minas y canteras | 31 | 0,5 | 10 | 0,2 |
| Industria manufacturera | 386 | 6,4 | 258 | 4,4 |
| Electricidad, gas y agua | 12 | 0,2 | 33 | 0,6 |
| Construcción | 130 | 2,2 | 350 | 6,0 |
| Comercio al por mayor y menor | 324 | 5,4 | 514 | 8,8 |
| Hoteles y restaurantes | 45 | 0,7 | 56 | 0,9 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 123 | 2,0 | 176 | 3,0 |
| Intermediación financiera | 9 | 0,1 | 10 | 0,1 |
| Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler | 42 | 0,7 | 117 | 2,0 |
| Administración Pública, y Defensa, Planes de Seguridad Social | 112 | 1,9 | 108 | 1,9 |
| Enseñanza | 145 | 2,4 | 302 | 5,2 |
| Actividades de servicios sociales y salud | 73 | 1,2 | 103 | 1,8 |
| Otras actividades de Servicios comunitarios y sociales | 22 | 0,4 | 126 | 2,2 |
| Hogares privados con servicios doméstico | 259 | 4,3 | 285 | 4,9 |
| Organizaciones y organismos Extraterritoriales | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Ignorado | 16 | 0,3 | 0 | 0,0 |
| Total | 6.017 | 100,0 | 5.822 | 100,0 |

Fuente: INE. Estudio Plan Regulador. Etapa Diagnóstico.

Las actividades agrícolas, ganaderas y silvícolas son, indiscutiblemente, las actividades económicas que más empleo generan. Pero, entre 1992 y 2002 ellas han perdido 919 empleos, bajando desde 71,3% a 57,9%. Entre las actividades económicas generadoras de bienes son también importantes la industria manufacturera y la construcción. Pero, mientras la industria disminuye sus empleos, tanto en términos absolutos como relativos, la construcción los ha aumentado de manera significativa, pasando de 130 a 350, y del 2,2 al 6,0%.

En la producción de servicios, los más importantes son el comercio, la enseñanza, el servicio doméstico, el transporte, todos los cuales aumentaron sus empleos entre 1992 y 2002. Los crecimientos mayores se observaron en la enseñanza y en el comercio, tanto en términos absolutos como relativos. Crecieron también el transporte y las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler y otras actividades comunales, sociales y personales de tipo servicios. Disminuyeron los empleos en la administración pública y defensa y en los planes de seguridad social.

4.9 Educación

La comuna de Coihueco cuenta con la Dirección de Educación Municipal. La oferta educativa Municipal de la comuna cuenta con 29 Unidades Educativas de educación Parvularia Transición I y II, Nivel Básico, Nivel Medio y Nocturna⁵.

La comuna además cuenta con colegios particulares, que ofrecen educación Parvularia Transición I y II, Nivel Básico y 2 establecimientos de Nivel Medio (1 de tipo Polivalente).

El total de la matrícula, que la oferta municipal atiende es de 4.040 alumnos y alumnas aproximadamente.

⁵ Todos los antecedentes que aquí se presentan fueron extraídos del Plan de Acción de Educación Municipal (PADEM), 2006.

| Escuela | Nº Matrícula |
|-----------------------------------|---------------------|
| - Escuela Guillermina Drake Wood. | 608 |
| - Escuela F-217 | 137 |
| - Escuela F-288 | 114 |
| - Escuela F-289 | 94 |
| - Escuela F-293 | 223 |
| - Escuela F-298 | 122 |
| - Escuela F-299 | 219 |
| - Escuela F-1161 | 291 |
| - Escuela G-220 | 427 |
| - Escuela G-279 | 41 |
| - Escuela G-280 | 32 |
| - Escuela G-281 | 9 |
| - Escuela G-284 | 25 |
| - Escuela G-285 | 11 |
| - Escuela G-286 | 35 |
| - Escuela G-287 | 20 |
| - Escuela G-290 | 8 |
| - Escuela G-291 | 204 |
| - Escuela G-292 | 158 |
| - Escuela G-294 | 63 |
| - Escuela G-296 | 68 |
| - Escuela G-297 | 6 |
| - Escuela G-300 | 16 |
| - Escuela G-1160 | 18 |
| - Escuela Anexo Tanilvoro | 22 |
| - Escuela G-1206 | 6 |
| - Escuela G-1209 | 12 |
| - Liceo Claudio Arrau | 612 |
| - Escuela Marta Colvin Andrade | 608 |

De estos establecimientos un total de 15 corresponden a Polidocentes; 1 Tridocentes, 2 Bidocentes y 11 a Unidocentes. El total de docentes es de 236.

La Dirección de Educación Municipal elabora el Plan Anual de Educación Municipal (PADEM). Es allí donde se establece su Visión, Misión, Objetivos y Planes de Acción.

La **VISIÓN** de la Educación Municipal es:

"Una educación de calidad, democrática, participativa, respetuosa de la diversidad (social, cultural, económica, religiosa, física, intelectual, política), la identidad y cultura local, que promueva la permanencia de los alumnos en el sistema y su inserción en el mundo global, con un compromiso por elevar los niveles de excelencia, aumentando las exigencias académicas, desarrollando en los alumnos/as valores y las competencias necesarias para transformarse en los motores del desarrollo educativo, social y económico de la comuna, la región y el país"

La **MISIÓN** de la Educación Municipal es:

"Educar para el mañana atendiendo a la diversidad"

Los principales programas que ejecuta la Dirección de Educación Municipal a través de sus unidades educativas son:

- (1) Programa de Residencia Familiar Estudiantil. Este programa es una alternativa de vivienda estudiantil que JUNAEB creó para disminuir la deserción del sistema escolar de alumnos/as de escasos recursos, del sector rural, que no disponen de establecimientos educacionales cercanos a sus domicilios. En la actualidad el Programa beneficia a 11 alumnos/as de provienen de los sectores de Las Lumas, Cancha de Parra, El Embalse y Culenar.
- (2) Programa de Acción Deporte y Tiempo Libre. Su objetivo es promover las actividades de libre elección en las escuelas y liceos. Se trabaja en cuatro áreas: Artístico-Cultural, Ciencia-Tecnología, Deportivas y Cívico-Social.
- (3) Programa de Raciones Alimenticias.
- (4) Programa de Salud Escolar.

4.9.1 Análisis FODA

De acuerdo a lo establecido en el PADEM, el análisis FODA concluye que:

(1) FORTALEZAS:

- Contar con un local independiente para funcionamiento del DAEM.
- Dotación docente calificada y en continuo perfeccionamiento.
- Implementación y consolidación de la reforma educacional en el 100% de las escuelas.
- Funcionamiento de los programas ministeriales de apoyo educativo (P900, Básica Rural, SACGE, Estrategia IEM, AFC).
- 100% de las escuelas incorporadas a la Red Enlaces.
- Funcionamiento de talleres comunales de perfeccionamiento en 3 subsectores.
- Existencia de proyecto comunal de integración.
- Cancelación de sueldos y cotizaciones provisionales de personal oportunamente

- y conforme a la ley.
- Mejoramiento permanente de la infraestructura y condiciones de trabajo de los docentes y alumnos.
- Implementación de nuevos servicios en las unidades educativas (internet, teléfono, electricidad, agua potable, etc.).
- Contratación de seguros contra siniestros para todos los bienes de educación.
- Incorporación de las escuelas en las actividades de promoción de la salud.
- Existencia de unidades educativas en todos los centros poblados.
- Existencia de jornada nocturna.
- Un equipo de maestros que dan solución a los problemas de mantenimiento.
- Ampliación de cobertura en educación parvularia a través de la puesta en marcha del Programa "Conozca a su Hijo" en 2 localidades.

(2) DEBILIDADES

- Bajos resultados en el SIMCE.
- Gran cantidad de escuelas unidocentes y cursos combinados.
- Existencia de locales en mal estado.
- Carencia de servicios de agua potable y alcantarillado en varias escuelas de la comuna.
- Escasa articulación pedagógica entre los diferentes niveles y subsectores de aprendizaje.
- Directivos y docentes no se han apropiado del MBD.
- Desinterés de los docentes para participar en talleres comunales.
- Falta de vehículos para ejecutar las acciones del sistema.
- Existencia de escuelas con baja matrícula.
- Falta de datos estadísticos históricos de matrículas por niveles, con índices de repitencia y deserción escolar.
- Falta de quitamiento audiovisual para DAEM.
- Escaso énfasis dado en las escuelas al sector de educación física.
- Existencia de terrenos no saneados en dos escuelas.

(3) OPORTUNIDADES

- Priorización de la educación en las políticas de desarrollo nacional y regional.
- Aplicación del Programa "Estrategia LEM" en 9 escuelas de la comuna.
- Mantención de 3 escuelas en el Sistema de Aseguramiento de la Calidad de la Gestión Educativa (SACGE).
- Apoyo del MINEDUC en perfeccionamiento, recursos y asesoría.
- Aplicación del Sistema de Evaluación Docente.
- Colaboración de redes de apoyo existentes en la comuna y la región.
- Participación en la Mesa de Educación del Territorio Punilla.
- Mejoramiento de los medios de comunicación.
- Acceso expedito a la mayoría de los establecimientos educacionales.
- Funcionamiento del PAE en todos los establecimientos de la comuna.
- Existencia del Proyecto de Transporte Escolar Rural.
- Existencia de la subvención pro retención.

- Existencia de servicio eléctrico en un 100% de las escuelas.

(4) AMENAZAS

- Falta de compromiso del sector productivo con la educación.
- Migración de estudiantes de 8º básico del sistema municipal a establecimientos particulares de la comuna y de Chillán.
- Alta dispersión geográfica de las escuelas.
- Falta de locomoción colectiva comunal.
- Rechazo de algunos docentes a ser evaluados.
- Falta de oportunidades laborales en la comuna.
- Existencia de 5 establecimientos educacionales particulares (urbanos y rurales).
- Alta tasa de cesantía de apoderados.
- Factor de subvención para pago de perfeccionamiento docente es insuficiente.
- Aumento del consumo de alcohol en los adolescentes.

4.9.2 Principales Problemas de la Educación Municipal

A partir de este análisis, el PADEM concluye que los principales problemas que presenta la Educación Municipal se relacionan con las siguientes áreas:

- (1) Liderazgo: en términos de las dificultades que existen para realizar una gestión directiva más eficaz (normas inflexibles, falta de recursos, falta de perfeccionamiento, etc.)
- (2) Gestión Curricular: existe una baja comprensión lectora, expresión escrita y cálculo (los alumnos/as presentan diversos niveles de aprendizaje, el diseño de aprendizaje es inadecuado, falta de una estrategia metodológica, etc.); los alumnos/as no logran los aprendizajes esperados (falta de hábitos, falta de apoyo de los padres, etc.), Existe además desadaptación de los alumnos/as que provienen de escuelas unidocentes (falta plan de acogida, etc.); finalmente, existe una escasa articulación entre los distintos niveles de enseñanza y subsectores (ausencia de un plan comunal de equipos de trabajo y desconocimiento de los planes y programas de estudios de los diversos niveles).
- (3) Convivencia Escolar y Apoyo a los Estudiantes: existe la deserción escolar y baja matrícula (las familias no están comprometidas y los alumnos/as están desmotivados; falta de recursos económicos, baja integración de las escuelas en sus comunidades, etc.).
- (4) Recursos: las instalaciones eléctricas de las unidades educativas no responden a los requerimientos actuales (escasa modernización); falta de servicios higiénicos para docentes y personal; las instalaciones sanitarias se encuentran en mal estado; en diversas unidades educativas falta cierre perimetral y protecciones en ventanas; falta de cuidadores de las unidades escolares; el proyecto de integración no cubre el 100% de las necesidades de la comuna y, las escuelas no cuentan con planta docente acorde a sus objetivos institucionales.

4.9.3 Plan de Acción de la Educación Municipal

A partir de los problemas mencionados arriba, el Plan de Acción diseñado para el actual año tiene como Líneas de Acción las siguientes:

(1) Liderazgo:

- Monitoreo y seguimiento de los planes de acción de la educación comunal y de los establecimientos educativos.
- Mejorar la gestión directiva.
- Apropiación del marco para la buena dirección.
- Establecimiento de redes de apoyo para la educación comunal.
- Transparentar la gestión pública.

(2) Gestión Curricular:

- Mejoramiento de la calidad de los aprendizajes.
- Aplicación del marco para la buena enseñanza.
- Cumplimiento de la Ley de 12 años de escolaridad.
- Articulación pedagógica.
- Reforzar el uso de la informática educativa (TIC).
- Mejorar diseños de enseñanza y evaluación de los aprendizajes.

(3) Convivencia Escolar y Apoyo a Estudiantes:

- Respeto a la diversidad.
- Consolidación de los consejos escolares.
- Promoción de la participación de todos los actores de la comunidad educativa.
- Mejorar y fortalecer la sana convivencia escolar y la resolución armónica de conflictos.

(4) Recursos:

- Optimizar los recursos existentes.
- Solucionar los requerimientos establecidos en actas de inspección.
- Utilizar los recursos de mantenimiento para solucionar las necesidades de los establecimientos.

4.10 Desarrollo de la Infraestructura Social en la Comuna

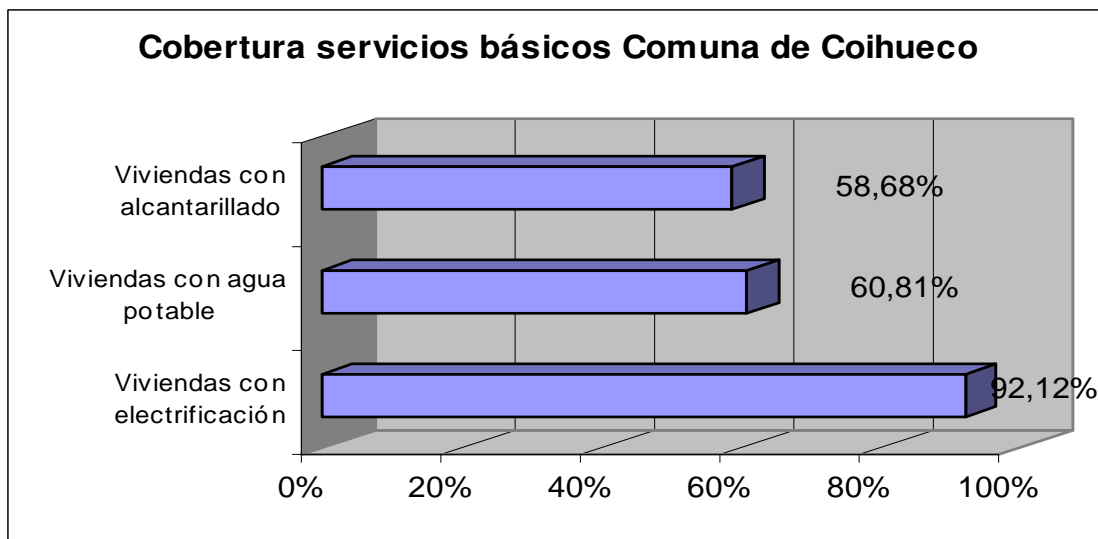
En la siguiente tabla se exponen los principales indicadores de cobertura de servicios básicos para la comuna de Coihueco:

Cuadro N° 27
Cobertura de Servicios Básicos
Comuna de Coihueco

| | Total Comunal | |
|---------------------------------------|---------------|---------|
| | Nº | % |
| Nº Total de Viviendas Ocupadas | 6.106 | 100,00% |
| Nº Viviendas con Electrificación | 5.625 | 92,12% |
| Nº Viviendas con Agua Potable | 3.713 | 60,81% |
| Nº Viviendas con Alcantarillado | 3.583 | 58,68% |

Fuente: Modificado de Estudio Plan Regulador de Coihueco. Etapa I Diagnóstico comunal y urbano 2007.

Grafico N° 11
Cobertura Porcentual de Servicios Básicos
Comuna de Coihueco



Fuente: Elaboración Propia

Más de la mitad de la población cuenta con servicios básicos, siendo el de mayor cobertura el servicio de electrificación, el cual cubre más del 90% de las viviendas de la comuna. Sin embargo la cobertura de agua potable y alcantarillado no supera el 60%, principalmente en sectores rurales.

4.10.1 Infraestructuras Sanitaria, de Aguas Lluvias y Energética

A continuación se describe la infraestructura existente de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado de Aguas Servidas y Aguas Lluvias de la Comuna de Coihueco, ubicada en la Provincia de Ñuble.

Para estos efectos se han considerado los antecedentes de los Planes de Desarrollo de Agua Potable y Alcantarillado de la Empresa de Servicios Sanitarios del Bío Bío S.A., en adelante ESSBIO S.A., como es el caso de agua potable de Coihueco, los Proyectos de Instalación y Mejoramiento de Servicios de ESSBIO S.A. de las localidades rurales.

En cuanto a la infraestructura comunal, los sistemas de Agua Potable que corresponden a la comuna de Coihueco son: Coihueco – Embalse, Talquipén, Minas del Prado y Bustamante – La Viñita. Estos sistemas son totalmente independientes, cada uno tiene su propia infraestructura por lo tanto no dependen uno de otro.

La localidad de Coihueco cuenta con un sistema administrado por la Empresa de Servicios Sanitarios S.A., en adelante ESSBIO S.A. y las localidades de el Embalse de Coihueco, Talquipén, Minas del Prado, Bustamante y La Viñita son considerados Servicios de Agua Potable Rural en los cuales ESSBIO S.A. les presta servicio de promoción, supervisión, organización y control, y son administrados por un Comité de Agua Potable Rural a cargo de los habitantes de la localidad.

A. Infraestructura Sanitaria y de Aguas Lluvias: Coihueco – Embalse

Redes de Agua Potable y Alcantarillado

- **Centro Urbano Coihueco**

Mapa N° 8 Cobertura Red de Agua Potable Coihueco-Embalse



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

La Red de Distribución de Agua Potable esta constituida alrededor de 17,7 Km. de cañerías de diferentes diámetros de PVC y asbesto cemento y diámetros que van desde 75mm al 160mm. El servicio cuenta con 1.786 arranques domiciliarios.

La Red de Colectores de Aguas Servidas tiene una longitud aproximada de 13.415metros y está formada por tuberías de diferentes diámetros que varían entre 175 y 250mm, estando materializadas en hormigón simple, PVC y asbesto cemento.

Todas las aguas servidas de la localidad llegan a un Emisario general en el sector Poniente descargando a la Planta de Tratamiento.

El sistema cuenta con una Planta Elevadoras de Aguas Servidas ubicada en el sector oriente (Villa Andes)

- **Centro Urbano Embalse**

La Red de Distribución esta constituida por cañerías de PVC Clase-6 de D = 50 y 75 mm. El servicio cuenta con 135 arranques domiciliarios.

Esta localidad rural no cuenta con sistemas de Alcantarillado de aguas servidas las soluciones adoptadas son Fosas Sépticas con infiltración al subsuelo mediante pozos absorbentes y drenes y Pozos Negros, estos últimos son la gran mayoría.

Área de cobertura de Agua Potable y Alcantarillado

- **Centro Urbano Coihueco**

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas del área de concesión, tiene un valor de 99,9 %.

La Cobertura efectiva, que corresponde a la relación entre el número de viviendas efectivamente conectadas al servicio de agua potable con respecto al total de viviendas del área de concesión alcanza a un 99,8 %.

La Cobertura del sistema de Alcantarillado de aguas servidas o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas del área de concesión, tiene un valor de 86,8 %.

La Cobertura efectiva, que corresponde a la relación entre el número de viviendas efectivamente conectadas al servicio de Alcantarillado de aguas servidas con respecto al total de viviendas del área de concesión alcanza a un 84,8 %.

- **Centro Urbano Embalse**

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas de la localidad tiene un valor de 100%.

Territorios Operacionales de ESSBÍO

- **Centro Urbano Coihueco**

El Territorio Operacional de ESSBIO de Agua Potable y Alcantarillado de aguas servidas se indica en Plano

- **Centro Urbano Embalse**

No corresponde por ser un servicio de Agua Potable Rural.

Fuentes de abastecimiento y Plantas de Tratamientos de Agua Potable

- **Centro Urbano Coihueco**

- **Captación:** La localidad de Coihueco se abastece de fuentes subterráneas, por medio de dos Sondajes y un Pozo Profundo, que se ubican en un recinto situado al sur de la localidad, junto con la caseta de cloración, macro medición y el Estanque.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas son impulsadas hasta un Estanque Semienterrado de Hormigón Armado de $V = 200\text{m}^3$ de capacidad desde donde se distribuye a la Localidad.
- **Tratamiento:** Previo al Estanque de Regulación, en la impulsión se realiza la desinfección bactericida, la cuál se realiza mediante aplicación de gas cloro en la impulsión común a la entrada del Estanque.

- **Centro Urbano Embalse**

- **Captación:** Esta localidad se abastece de fuentes subterráneas, por medio de 1 Sondaje ubicado a poca distancia del Recinto Administración del Embalse.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas son impulsadas hasta un Estanque elevado, metálico de $V= 25\text{m}^3$ de capacidad desde donde se distribuye a la localidad, de torre 20 m.
- **Tratamiento:** Previo al Estanque de Regulación se realiza la desinfección la cuál consiste en inyección de hipoclorito de calcio en solución mediante un dosificador electromagnético.

Plantas de Tratamientos de Aguas Servidas

- **Centro Urbano Coihueco**

El sistema cuenta con una Planta de Tratamiento de Aguas Servidas basada en lodos activados modalidad aireación extendida, ubicada al oriente del límite del área de concesión que descarga las aguas residuales al Estero Coihueco.

- **Centro Urbano Embalse**

No hay plantas de tratamiento.

Población Servida de Agua Potable y Alcantarillado

- **Centro Urbano Coihueco**

La Población servida de Agua Potable es 7.596 habitantes y la de Alcantarillado es 6.593 habitantes.

- **Centro Urbano Embalse**

La población servida de Agua Potable es de 675 habitantes.

Redes de Aguas Lluvias

- **Centro Urbano Coihueco**

Este centro urbano, si bien no posee una red colectora de Aguas Lluvias, posee de manera aislada dos colectores existentes y dos colectores en estudio. Los dos primeros poseen un diámetro de 600 mm; uno de ellos se ubica en calle Camilo Henríquez entre calle Balmaceda y la rivera este del río Coihueco, el otro colector se ubica en Villa Los Andes entre pasajes Saturno y Neptuno.

Los colectores en estudios se ubican en calle Comercio entre Eleuterio Ramírez y la rivera este del río Coihueco y en sector Medialuna de Coihueco.

Junto con lo anterior, Coihueco sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores o quebradas naturales, desembocando al río Coihueco y otros esteros. También hay infiltración de las aguas Lluvias a las cámaras de alcantarillado de aguas servidas.

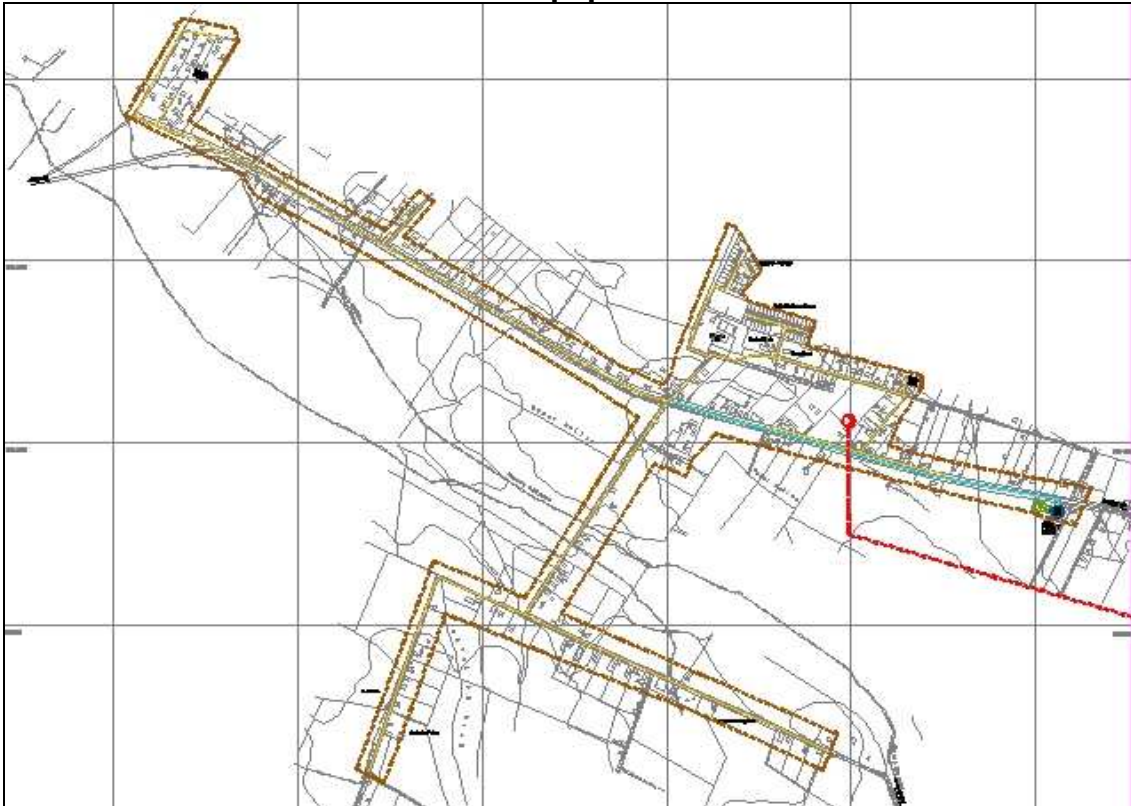
- **Centro urbano Embalse**

Esta localidad no tiene red colectora de Aguas Lluvias, sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores que permite el terreno o quebradas naturales, desembocando a los ríos o esteros .

B. Infraestructura Sanitaria y de Aguas Lluvias: Talquipén

Redes de Agua Potable y Alcantarillado

Mapa N° 9
Cobertura Red de Agua Potable
Talquipén



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

La Red de Distribución esta constituida de cañerías de PVC Clase -6 de D= 63mm L= 5.656m y D= 75mm L= 1.720m.

El servicio cuenta con 377 arranques domiciliarios.

Esta localidad rurales no cuenta con sistemas de Alcantarillado de aguas servidas las soluciones adoptadas son Fosas Sépticas con infiltración al subsuelo mediante pozos absorbentes y drenes y Pozos Negros, estos últimos son la gran mayoría.

Área de cobertura de Agua Potable y Alcantarillado

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas de la localidad, tiene un valor de 100 %.

Territorios Operacionales de ESSBÍO

No corresponde por ser un servicio de agua potable Rural.

Fuentes de Abastecimiento y Plantas de Tratamientos de Agua Potable

- **Captación:** La localidad de Talquipén se abastece de fuentes subterráneas, por medio de 1 Sondaje, ubicado en camino público a Coihueco.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas son impulsadas hasta un Estanque elevado, metálico $V = 25m^3$ de capacidad desde donde se distribuye a la localidad, de torre 20 metros.
- **Tratamiento:** Previo al Estanque de Regulación se realiza la desinfección la cuál consiste en inyección de hipoclorito de calcio en solución mediante un dosificador electromagnético.

Plantas de Tratamientos de Aguas Servidas

No cuenta con planta de tratamiento.

Población servida de Agua Potable y Alcantarillado

La población servida de Agua Potable es de 1.685 habitantes.

Redes de Aguas Lluvias

Esta localidad no tiene red colectora de Aguas Lluvias, sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores que permite el terreno o quebradas naturales, desembocando al estero Chingue y canales.

Nota: Además de las localidades de agua potable Rural en estudio, en esta Comuna las siguientes localidades rurales cuentan con servicio de Agua Potable:

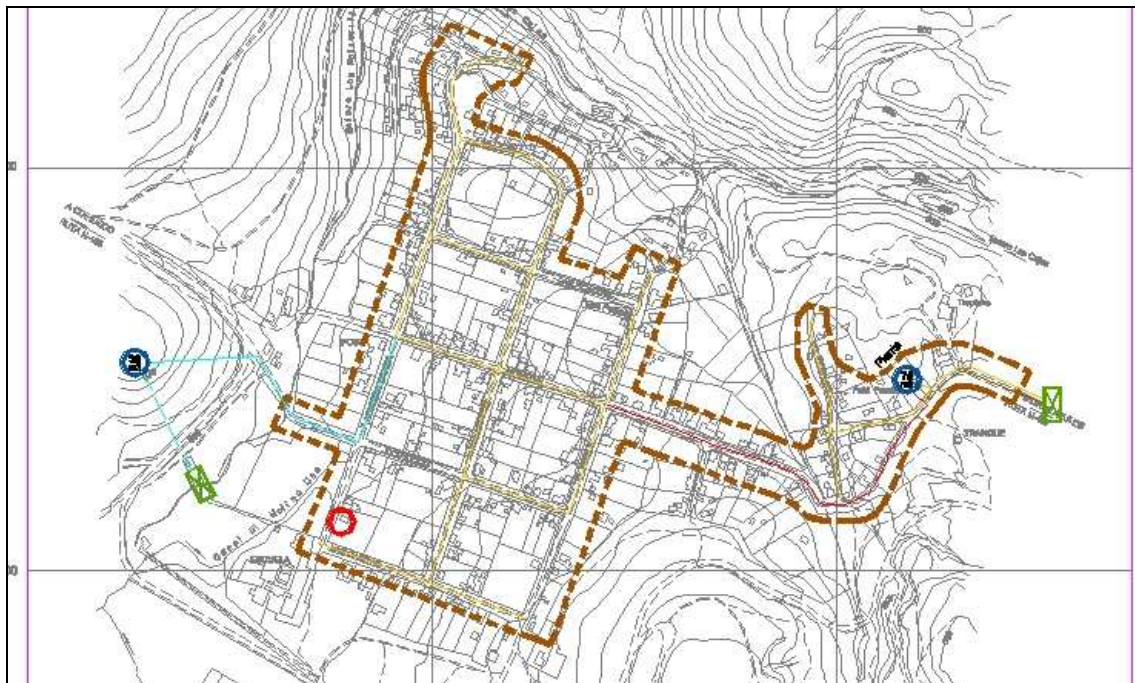
- Bajo Los Amigos
- Las Mariposas
- Héroes de la Concepción
- Reloca-Santa Isabel
- Tanilboro

Estos servicios poseen un sistema completo e independiente entre sí, que consisten en captaciones por Sondajes, tratamiento de hipoclorito en solución, Estanques de Regulación y Redes de Distribución. Todas las viviendas que se encuentran frente a la red cuentan con agua potable.

C. Infraestructura Sanitaria y de Aguas Lluvias: Minas del Prado

Redes de Agua Potable y Alcantarillado

Mapa N° 10
Cobertura Red de Agua Potable
Minas del Prado



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

Esta constituida de una Impulsión de PVC Clase 6 de diámetros 63, 75,90 y 125 mm. de una longitud de 3.940 mts.

El número de arranques domiciliarios es 260.

Esta localidad rural no cuentan con sistemas de Alcantarillado de aguas servidas las soluciones adoptadas son Fosas Sépticas con infiltración al subsuelo mediante pozos absorbentes y drenes y Pozos Negros, estos últimos son la gran mayoría.

Área de Cobertura de Agua Potable y Alcantarillado

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas de la localidad, tiene un valor de 100 %.

Territorios Operacionales de ESSBÍO

No corresponde por ser un servicio de agua potable Rural.

Fuentes de Abastecimiento y Plantas de Tratamientos de Agua Potable

- **Captación:** Esta localidad se abastece de 2 fuentes de abastecimiento, por medio de 1 Sondaje que se ubica en el mismo recinto de la captación situado al oeste de la calle Coihueco, actualmente considerado de reserva y otro sondaje ubicado al nororiente de la localidad cercano al Estero Las Cajas en operación.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas al oeste de de la calle Coihueco son impulsadas hasta un Estanque semienterrado de $V= 30 \text{ m}^3$ de capacidad considerado actualmente como de reserva y en la Población Perales se encuentra un Estanque de $V= 75\text{m}^3$ de capacidad que es que se encuentra en operación.
- **Tratamiento:** Previo a los Estanques de Regulación se realiza la desinfección la cuál consiste en inyección de hipoclorito de calcio en solución mediante un dosificador electromagnético.

Plantas de Tratamientos de Aguas Servidas

No hay plantas de tratamiento

Población servida de Agua Potable y Alcantarillado

La población servida de Agua Potable es de 985 habitantes

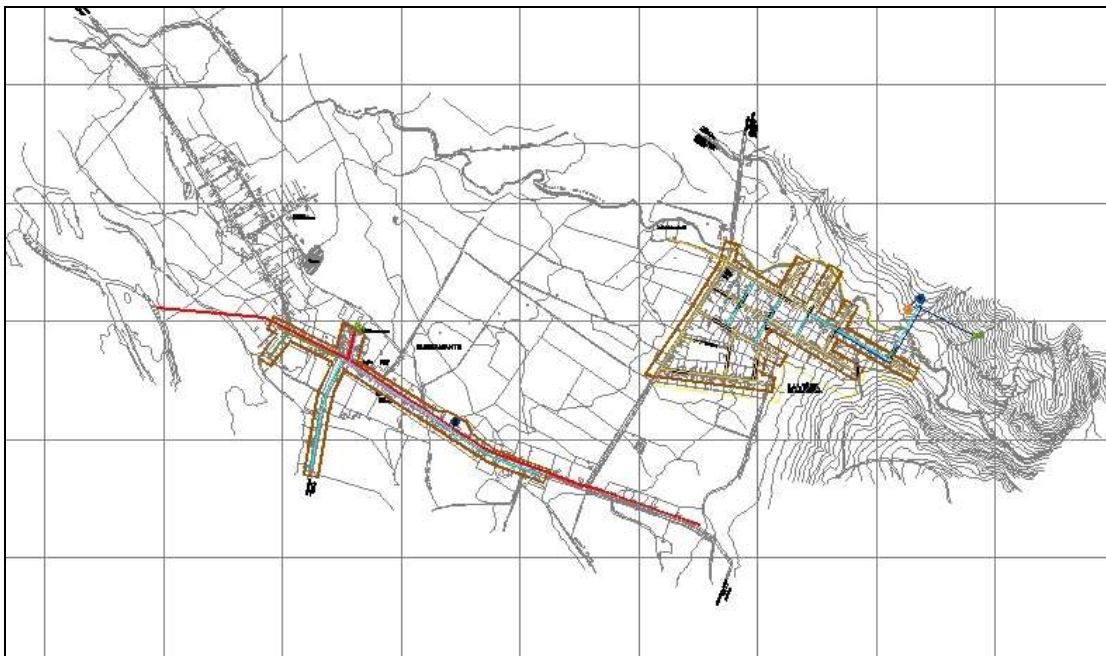
Redes de Aguas Lluvias

Esta localidad no tiene red colectora de Aguas Lluvias, sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores que permite el terreno o quebradas naturales, desembocando principalmente al estero Los Potrerillos.

D. Infraestructura Sanitaria y de Aguas Lluvias: Bustamante – La Viñita

Redes de Agua Potable y Alcantarillado

Mapa N° 11
Cobertura Red de Agua Potable
Bustamante – La Viñita.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

- **Centro Urbano Bustamante**

La Red de Distribución esta constituida por cañerías de PVC Clase-6 de los siguientes diámetros: D= 50mm y L = 432m, D= 75 mm y L= 988 m. D= 100m y L= 1.092m.

El servicio cuenta con 205 Arranques Domiciliarios.

Esta localidad rural no cuenta con sistemas de Alcantarillado de aguas servidas las soluciones adoptadas son Fosas Sépticas con infiltración al subsuelo mediante pozos absorbentes y drenes y Pozos Negros, estos últimos son la gran mayoría.

La localidad cuenta con una red de colectores de aguas servidas de PVC de diámetros D= 200mm de L= 3.283 mts y D= 250mm de L= 510,4 mts., los que descargan las aguas servidas a la Planta de Tratamiento.

- **Centro Urbano La Viñita**

La Red de Distribución esta constituida por cañerías de PVC Clase-6 de diámetros 63, 75 y 110mm. , y una Aducción de D=110 mm de longitud L= 3800 metros.

El servicio cuenta con 142 Arranques Domiciliarios.

La localidad cuenta con una red de colectores de aguas servidas de PVC de diámetros D= 200mm de L= 3.283 mts y D= 250mm de L= 510,4 mts., los que descargan las aguas servidas a la Planta de Tratamiento.

Área de Cobertura de Agua Potable y Alcantarillado

- **Centro Urbano Bustamante**

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas de la localidad tiene un valor de 100 %.

- **Centro Urbano La Viñita**

La Cobertura del sistema de agua potable o cobertura de la red que corresponde a la relación entre el número de viviendas ubicadas frente a la red de distribución (o a factibilidad inmediata de servicio) con respecto al total de viviendas de la localidad, es de 100 %.

La Cobertura de Alcantarillado de Aguas Servidas es 100 %.

Territorios Operacionales de ESSBÍO

- **Centro Urbano Bustamante**

No corresponde por ser un servicio de agua potable Rural.

- **Centro Urbano La Viñita**

No corresponde por ser un servicio de agua potable Rural.

Fuentes de Abastecimiento y Plantas de Tratamientos de Agua Potable

- **Centro Urbano Bustamante**

- **Captación:** La localidad de Bustamante se abastece de fuentes subterráneas, por medio de 1 Sondaje que se ubica en un recinto situado al norte de calle principal, cerca del Registro Civil.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas son impulsadas hasta un Estanque metálico, elevado $V= 40m^3$ de capacidad de torre 20 mts., desde donde se distribuye a la localidad.
- **Tratamiento:** Previo al Estanque de Regulación se realiza la desinfección la cuál consiste en inyección de hipoclorito de calcio en solución mediante un dosificador electromagnético.

- **Centro Urbano La Viñita**

- **Captación:** Esta localidad cuenta con 1 Sondaje ubicado a 72 metros del Recinto Estanque.
- **Estanque de Regulación:** Las aguas captadas son impulsadas hasta un Estanque Semienterrado de Hormigón Armado $V= 50 m^3$ de capacidad desde donde se distribuye a la localidad, ubicado al norte de la calle Michay.
- **Tratamiento:** Previo al Estanque de Regulación se realiza la desinfección la cuál consiste en inyección de hipoclorito de calcio en solución mediante un dosificador electromagnético, y además cuenta con un sedimentador.

Plantas de Tratamientos de Aguas Servidas

- **Centro Urbano Bustamante**

No hay Plantas de Tratamiento.

- **Centro Urbano La Viñita**

El sistema cuenta con una Planta de Tratamiento ubicada al nor-poniente de la localidad, que descarga las aguas residuales al Estero Las Rosas.

Población Servida de Agua Potable y Alcantarillado

- **Centro Urbano Bustamante**

La población servida de Agua Potable es de 1.025 habitantes.

- **Centro Urbano La Viñita**

La población servida de Agua Potable es de 789 habitantes.

Redes de Aguas Lluvias

- **Centro Urbano Bustamante**

Esta localidad no tiene red colectora de Aguas Lluvias, sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores que permite el terreno o quebradas naturales, desembocando a los canales Las Peñas y del Molino principalmente y a esteros.

- **Centro Urbano La Viñita**

Esta localidad no tiene red colectora de Aguas Lluvias, sólo cuenta con Alcantarillas y canaletas de tierra que permiten recolectar las aguas lluvia, el escurrimiento o evacuación se efectúa principalmente por descarga natural por las pendientes que presentan las calles, hacia canalizaciones menores que permite el terreno o quebradas naturales, desembocando Quebrada Bustamante o esteros.

E. Infraestructura Energética: Líneas Eléctricas

- **Transmisión:** La Compañía General de Electricidad (CGE) es la que realiza la transmisión de Energía Eléctrica a la Provincia de Ñuble a través de una Subestación Eléctrica de 66 KV y ésta entrega a las Compañías Distribuidoras.
- **Distribución:** La localidad de Coihueco recibe la energía que transporta la Empresa EMELECTRIC S.A. por Línea de Media Tensión en voltaje 13,2 KV. Las viviendas reciben la energía en 220 Volt.

F. Vertederos de Residuos Domiciliarios

Son llevados al Centro de Tratamiento de Residuos "Las Cruces", autorizado por el Servicio de Salud y ubicado fuera de la Comuna de Coihueco. Se encuentra clausurado el vertedero ubicado en Vegas de Niblinto.

G. Otros Aspectos de la Dotación de Infraestructura Social

Si se considera que la infraestructura social de la comuna, dará cuenta en última instancia del acercamiento de los habitantes a los factores que condicionaran su calidad de vida, principalmente educación, -como ya se ha visto- salud, como también vivienda entre otras. La población ha transitado de un estado de pobreza correspondiente a un 38,74% en el año 2000 a un 36,56% para el 2003.

Una primera segregación de estas condiciones, observando factores tan importantes como son el hacinamiento, entendido como un lugar tipo habitación de uso exclusivo como dormitorio y la disponibilidad de ducha con agua potable, alrededor del 23% de estas familias poseen una sola pieza como dormitorio y de estas un 72% no posee conexión regular al servicio básico de agua potable.

Sobre esta misma variable y en lo que se refiere a atención en servicios de salud primario es posible aseverar que desde el año 2000 al 2005 se ha aumentado la población asistida en un 11.15%, tal indicador no guarda una relación de correspondencia con los niveles de organización comunitario naturales –es decir juntas vecinales, agrupaciones deportivas, organizaciones étnicas, etc.,- por cuanto desde el año 2000 al año 2005 se ha transitado de un 15.15% a sólo un 10.63% al año 2005, tal situación respondería a un escaso aumento en la densidad poblacional principalmente en las áreas urbanas como también a una política de incentivo débil en la creación y mantenimiento de estas tanto a nivel comunal como de gobierno regional, tal situación se presenta frecuentemente cuando los dinamos económicos en estas áreas están siendo inhibidos por la escasa actividad económica, como también por los flujos migratorios producidos por la escasez de plazas laborales del sector⁶.

En lo que se refiere a ínter conectividad existe un explosivo aumento en el uso de la comunicación celular pasando de un 0.6% a un 34.3% en este periodo íntercensal esto se complementa con la aparición de computadores en los hogares, alrededor del 4% de las familias posee un computador, no obstante la brecha digital, entendiéndose por ello el acceso a Internet, es prácticamente nulo ya que solamente de este 4% de hogares con computadores solo el 1% tiene una comunicación efectiva a la Internet.

⁶ Sobre el asunto debe recordarse que en el último ínter censo 1992-2002 la actividad económica con mayor preponderancia – agricultura, ganadería, casa y silvicultura- transita de un 61% a un 58%, lo que significa una contracción del 13% en este importante dinamismo económico generando como ya sea visto una escasa organización comunal en la población residente.

4.11 DESARROLLO URBANO

Descripción del Contexto Comunal

La comuna presenta cuatro centros urbanos que son: Coihueco, principal centro poblado y capital comunal; Bustamante - La Viñita, Minas del Prado y Talquipén.

La comuna cuenta con una red vial con una adecuada cobertura, sin embargo contempla pavimentos asfálticos dentro de algunos de los caminos básicos y primarios, lo que representa un 6% de la red total. No se presentan pavimentos asfálticos o de hormigón en los caminos secundarios.

En general la red vial representa un regular y buen estado de conservación en el 74% de sus vías que la hace atractiva para su uso, pero si se consideran los caminos básicos y primarios es prácticamente el 88% el que se encuentra en regular y buen estado.

El principal centro poblado de la comuna es Coihueco y se encuentra a una altura media de 250 metros sobre el nivel del mar. Sus límites comunales fijados por el Decreto N° 1.325 del 13 de Noviembre de 1980 son, por el Norte las comunas de San Fabián de Alico, San Carlos y Chillán, separada de las dos primeras por el Río Ñuble y de Chillán por el Río Cato. Sur, la comuna de Pinto, separada por Río Chillán. Al Este, la República Argentina y por el Oeste la comuna de Chillán.

En términos históricos, Coihueco que, en lengua Mapuche, significa "Agua de Coihue" se remonta a los antiguos pueblos Pehuenches que se asentaron en el valle y la precordillera, entre las actuales regiones Séptima y Novena. Al término del gobierno de Manuel Bulnes (Año 1850), surgió el poblado "Villa los Guindos", el cual albergó en sus inicios a no más de 15 familias. El 17 de julio de 1868, por Decreto Supremo, Coihueco recibe el título de Villa y el 12 de agosto de 1887, bajo el Gobierno de José Manuel Balmaceda, Coihueco recibe por Decreto Supremo el título de Ciudad.

4.11.1 Situación Actual, Evolución y Tendencias de la Población Urbana

A. Población Comunal Actual

En el año 2002 la comuna de Coihueco tenía una población de 23.583 personas, de las cuales 12.211 eran hombres y 11.372 eran mujeres. En relación con 1992, la población comunal había aumentado en 998 personas, lo que significó un incremento intercensal de 4,42%, con una tasa media anual de crecimiento de 0,43%. Esta tasa es bastante inferior al 0,71% de la región del Bío Bío y prácticamente igual al crecimiento de la provincia de Ñuble, que fue de 0,44%.

En el año 2002 en la comuna había 7.230 habitantes urbanos (30,7%) y 16.353 habitantes rurales (69,3%). En 1992 la población urbana era de 5.437 personas y la población rural de 17.148. La población rural disminuyó mientras creció la población urbana.

Cuadro N° 28
Población Urbana y Rural 2002
Comuna de Coihueco

| Área | Nº | % de Población |
|---------------------|---------------|----------------|
| Urbano | 7.230 | 30,66 |
| Rural | 16.353 | 69,34 |
| Total Comuna | 23.583 | 100,0 |

Fuente: INE. Censo de Población y vivienda 2002.

Se observa, el marcado predominio del sector rural, en el cual esta compuesto por 16.353 personas, representando un 69,34% del total. Por otro lado, en el sector urbano habitan un total de 7.230 personas, equivalente a un 30,66% del total comunal.

B. Distribución Espacial de la Población Comunal

La distribución de la población comunal, tanto urbana como rural, por distritos censales en 1992 y 2002 es la que se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 29
Distribución de la Población por Distritos Censales
Comuna de Coihueco.

| Distritos | Población 1992 | Urbana | Rural | Población 2002 | Urbana | Rural |
|---------------------|----------------|--------------|---------------|----------------|--------------|---------------|
| Coihueco | 5.680 | 3.994 | 1.686 | 6.827 | 5.255 | 1.572 |
| Ranquillahue | 2.561 | 619 | 1.942 | 3.147 | 1.161 | 1.986 |
| Los Guindos | 2.157 | 0 | 2.157 | 1.828 | 0 | 1.828 |
| Coihueco Poniente | 4.171 | 824 | 3.347 | 4.303 | 769 | 3.534 |
| Relbunco | 731 | 0 | 731 | 701 | 0 | 701 |
| Tierra Blanca | 611 | 0 | 611 | 340 | 0 | 340 |
| Santa Gertrudis | 234 | 0 | 95 | 84 | 0 | 84 |
| Mogotillo | 1.233 | 0 | 234 | 148 | 0 | 148 |
| Minas del Prado | 1.772 | 0 | 1.233 | 1.186 | 0 | 1.186 |
| Bustamante | 1.663 | 0 | 1.772 | 1.773 | 0 | 1.773 |
| Nahueltoro | 1.663 | 0 | 1.663 | 1.606 | 0 | 1.606 |
| Chacayal | 1.677 | 0 | 1.677 | 1.595 | 0 | 1.595 |
| Rezagados | | - | - | 45 | 45 | 0 |
| Total comuna | 22.585 | 5.437 | 17.148 | 23.583 | 7.230 | 16.353 |

Fuente: INE .Chile División Político Administrativa 1998. Santiago 1998. INE. Chile División Político Administrativa y Censal 2003. Santiago 2004

El cuadro anterior muestra una población rural distribuida de manera relativamente equilibrada en la mayor parte de los distritos censales, con excepción de los distritos de Relbunco, Tierra Blanca, Santa Gertrudis y Mogotillo. Además, esta población rural está presente en todos los distritos censales, tanto en 1992 como en 2002. Sólo en el distrito de Coihueco la población urbana predomina. En todos los otros distritos es la población rural la que prevalece.

La densidad media de la población no es representativa de la realidad comunal. Hay 5 distritos censales con menos de 6 habitantes por km².

Hay otros cinco distritos con densidades entre 20 y 41 habitantes por km². Sólo el distrito de Coihueco tiene un poco más de 130. La escasa población en dos distritos cordilleranos hace que la densidad sea inferior a 1 habitante por km².

Cuadro Nº 30
Densidad de Población por Distritos Censales en 2002
Comuna de Coihueco

| Distritos Censales | Superficie del distrito (Kilómetros cuadrados) | Población distrito | Densidad distrito (Habitantes / km²) |
|---------------------------|---|---------------------------|--|
| Coihueco | 51,4 | 6.827 | 132,8 |
| Ranquililahue | 78,6 | 3.147 | 40,0 |
| Los Guindos | 57,8 | 1.828 | 31,6 |
| Coihueco Poniente | 105,7 | 4.303 | 40,8 |
| Relbunco | 199,0 | 701 | 3,5 |
| Tierra Blanca | 127,6 | 340 | 2,7 |
| Santa Gertrudis | 495,3 | 84 | 0,2 |
| Mogotillo | 183,6 | 148 | 0,8 |
| Las Minas del Prado | 218,8 | 1.186 | 5,4 |
| Bustamante | 85,0 | 1.773 | 20,9 |
| Nahueltoro | 107,1 | 1.606 | 15,0 |
| Chacayal | 66,7 | 1.595 | 23,9 |
| Comuna de Coihueco | 1.776,6 | 23.583 | 13,3 |

Fuente: INE. Chile División Político Administrativa y Censal 2003. Santiago 2004.

C. Evolución Histórica de la Población Comunal

Considerando esta evolución en los últimos 32 años, los montos de la población en cada censo y la tasa de crecimiento media anual en cada periodo intercensal aparece en el cuadro siguiente:

Cuadro N° 31
Evolución de la Población Comunal 1970 – 2002.
Comuna de Coihueco

| Censo 1970 | Censo 1982 | Censo 1992 | Censo 2002 | Tasa 70-82 (%) | Tasa 82-92 % | Tasa 92-02 % |
|------------|------------|------------|------------|----------------|--------------|--------------|
| 18.264 | 22.338 | 22.585 | 23.583 | 1,69 | 0,11 | 0,43 |

Fuente: INE. Anuario N°7. Estadístico Regional. Año 2002-2003. Concepción. 2004

El crecimiento de la población comunal en los últimos 32 años ha sido permanente, pero a tasas medias anuales muy diferentes, como se observa en el cuadro anterior. La tasa media anual de crecimiento en el periodo 1970-1982 fue ligeramente superior al promedio regional (1,61%) y bastante superior a la tasa provincial de Ñuble (1,40%).

La situación descrita cambió completamente entre 1982-1992, cuando la tasa comunal de sólo 0,11% es muy inferior al promedio regional (1,34%) y también bastante menor que el promedio de Ñuble (0,93%).

En el caso de haberse conservado esa tendencia, en el último periodo intercensal la comuna habría perdido población, como realmente sucedió en 10 comunas de la provincia de Ñuble. La comuna recuperó alguna vitalidad demográfica y creció a una tasa media anual de 0,43%, la cuarta más alta de la provincia, tras Chillán Viejo, Chillán y Bulnes.

Cuadro N° 32
Evolución de la Población Urbana y Rural entre 1970 y 2002
Comuna de Coihueco

| Población Comunal | Censo 1970 | Censo 1982 | Censo 1992 | Censo 2002 | Tasa anual 70-82 (%) | Tasa anual 82-92 (%) | Tasa anual 92-02 (%) |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Urbana | 3.108 | 6.200 | 5.437 | 7.230 | 5,75% | -1,31 | 2,85 |
| Rural | 15.156 | 16.138 | 17.148 | 16.353 | 0,52 | 0,55 | -0,41 |
| Total | 18.264 | 22.338 | 22.585 | 23.583 | 1,69 | 0,11 | 0,43 |

Fuente: INE. Anuario N°7. Estadístico Regional. Año 2002-2003. Concepción. 2004.

Si se analiza el contenido de la tabla anterior, aparentemente la población rural aumentó entre 1970 y 1992 y sólo disminuyó entre 1992 y 2002. Y la población urbana aumentó muy fuertemente entre 1970 y 1982, disminuyó entre 1982 y 1992, recuperando un alto crecimiento entre 1992 y 2002. En estricto rigor, esto no ha sido realmente así.

El análisis se dificulta ya que en los últimos 32 años el INE ha modificado el concepto de lo urbano en varias ocasiones. Y esto ha tenido consecuencias en la contabilización de las poblaciones urbanas y rurales de ésta y de otras comunas. La aparente caída de la población urbana en 1992 tiene este origen, lo mismo que el crecimiento de la población rural en el mismo año.

Lo concreto es que la población urbana ha crecido permanentemente en estos 32 años y que la población rural ha disminuido en términos relativos porque su tasa de crecimiento ha sido menor que el de la población urbana. Mientras en 1970 la población urbana sólo representaba el 17,02% de la población comunal, en 2002 esta población representa el 30,7% de la población total. La población rural, en cambio, ha pasado desde 82,98% en 1970 a 69,3%.

D. Evolución de la Población en la Ciudad de Coihueco

El centro poblado de Coihueco aporta información estadística sobre su población desde 1875. Se ha considerado sólo el periodo 1930 – 2002.

Cuadro Nº 33
Evolución de la Población de Ciudad de Coihueco.
1930 – 2002

| 1930 | 1940 | 1952 | 1960 | 1970 | 1982 | 1992 | 2002 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1.816 | 1.617 | 1.658 | 1.844 | 2.424 | 3.810 | 5.437 | 7.230 |

Fuente: INE. Población de los centros poblados de Chile. 1875 - 1992

Cuadro Nº 34
Tasas Medias Anuales de Crecimiento
Ciudad de Coihueco (%)

| 1930 -1940 | 1940-1952 | 1952-1960 | 1960-1970 | 1970-1982 | 1982-1992 | 1992-2002 |
|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| -1,16 | 0,21 | 1,33 | 2,73 | 3,77 | 3,56 | 2,85 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

El crecimiento del pueblo de Coihueco se hizo bastante fuerte a partir de 1960. Las tasas medias anuales de crecimiento fueron particularmente altas entre 1970 y 1992, con tasas de 3,77% y 3,56%. Han disminuido un poco en el último periodo intercensal, pero la tasa de 2,85% continúa siendo alta.

E. Estimaciones de Población Futura en la Ciudad de Coihueco

Considerando la tasa media anual de crecimiento observada en el último periodo intercensal, que fue 2,85%, la ciudad de Coihueco podría crecer fuertemente en el futuro, como lo ha hecho permanentemente desde 1970.

Cuadro N° 35
Estimaciones de Población Futura.
Ciudad de Coihueco. Escenario 1.

| 2002 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 7.230 | 7.875 | 9.081 | 10.472 | 12.076 | 13.926 | 16.059 |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

Pero, considerando también que el crecimiento natural está disminuyendo fuertemente en la última década y continuará haciéndolo en el futuro, un segundo escenario podría ser posible en esta ciudad. Con una tasa anual de crecimiento igual a la mitad de la observada entre 1992 y 2002, la población futura sería la siguiente.

Cuadro N° 16
Estimaciones de Población Futura.
Ciudad de Coihueco. Escenario 2.

| 2002 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 | 2030 |
|-------|-------|-------|-------|-------|--------|---------|
| 7.230 | 7.546 | 8.103 | 8.701 | 9.344 | 10.034 | 10.775. |

Fuente: Estudio PRC Coihueco.

4.12 Características, Evolución y Tendencias de los Principales Centros Poblados y del Centro Urbano

A. Características Históricas y Evolución de los Principales Centros Poblados

Las ciudades y centros poblados luego de atravesar por una fase inicial de asentamiento y/o fundación crecen y se desarrollan determinados por una serie de factores económicos, sociales, culturales, geográficos, ideológicos o normativos. Adoptan en consecuencia, diferentes configuraciones, concretan una estrategia o recogen una tendencia.

De esta manera, los procesos de cambio presentan a lo largo de la historia de las ciudades y de los centros poblados comunales diferentes alternativas según el tipo de crecimiento que tuvieron, entre que las destacan:

Asentamiento y Fundación que corresponde al momento inicial y de origen del centro urbano.

Crecimiento por Extensión, que corresponde al momento de expansión de la ciudad en superficie, de manera que se ocupan territorios otrora vacíos y adyacentes al asentamiento existente.

Crecimiento por Densificación, correspondiente al momento que tiende a la ocupación más intensa del asentamiento existente y,

Crecimiento por Agregación el cual corresponde al momento de expansión que de manera unitaria y homogénea ocurre en parte del territorio vacío y no adyacente al asentamiento existente.

El territorio comunal de Coihueco presenta una ciudad asociada a un embalse del mismo nombre (Coihueco – Embalse) y cuatro aldeas (Talquipén, minas del prado, Bustamante y la Viñita); a ellos se agregan diversas agrupaciones de carácter residencial pero que no alcanzan a formar centros urbanos como Niblinto, Tanilvoro, tres esquinas o vegas de Niblinto.

Estos centros poblados se extienden a través de una geografía accidentada, pero rica en cursos de agua naturales que favorecieron en un primer momento la recolección de frutos, la caza y la pesca fluvial de los primeros habitantes de ese territorio, compuesto principalmente por indígenas pehuenches que hicieron antes de la llegada de los españoles, del valle de Ñuble, de los cordones montañosos de Coihueco y de la cordillera de los andes, su teatro de operaciones.

Justamente, la presencia de indígenas en el territorio que actualmente forma parte de la comuna de Coihueco, sumado a su ánimo belicoso determinó también la presencia de españoles que no solo hicieron la guerra, sino que también comerciaron y establecieron los primeros contactos y conocimiento con diferentes tipos de indios, caracterizados por su alta movilidad y nomadismo. La presencia española cobró fuerza con la fundación de San Bartolomé de Gamboa en 1580, plaza fuerte que se destinó a la protección de posibles incursiones indias desde la Araucanía y la cordillera. Además de actuar un centro comercial muy activo durante la colonia y ser el origen de las comunas de Chillan y Chillan viejo.

Al asentamiento militar inicial de la zona de Chillan, se sumó hacia 1729 la presencia de 19 reducciones de indios poblados por 2.780 Pehuenches, según el informe realizado por el maestro de campo Jerónimo Pietas para el gobernador Gabriel Cano y Aponte (Mora 1996, p. 33) y hacia 1795 la presencia de un "pueblo de indios" formado por 40 familias Pehuenches al sureste de la actual Coihueco (Mora 1996, p. 35).

Un segundo momento relevante en el poblamiento del territorio comunal se encuentra determinado por la actividad desarrollada por una serie de haciendas y estancias que estructuraron el paisaje comunal. Una de las primeras en establecerse a mediados del siglo XVIII, fue la hacienda de Cato, ubicada en la llamada isla de Cato, territorio ubicado al norte de la ciudad de Coihueco y que limita por el río Ñuble por el norte y el

río Cato por el sur (Mora 1996, p. 3839). Esta hacienda perteneció a la compañía de Jesús hasta 1767, año en que la orden fue expulsada de América; en ella, los jesuitas ejercieron una profunda labor misionera, educativa, cultural y productiva, materializada en siembras, explotación ganadera, introducción de molinos, telares y curtiembres.

Durante el siglo XIX, y tras la adquisición de Chillán del título de departamento, el territorio comunal de Coihueco vio surgir un modelo de macro parcelación, caracterizado por la acción productiva de haciendas como Talquipén, Bustamante, Niblinto, Nahueltoro o el Carmen, que terminaron por dar nombre de las actuales aldeas y centros poblados de Coihueco (Díaz, Miguel ángel; en Mora 1996, p. 134).

Al centro del territorio comunal, se ubicó la ciudad de Coihueco (Del mapudungún *koiwe*, coihue y *ko* agua), cuyo origen se encuentra en un asentamiento inicial ubicado al sur de la ciudad llamado villa los Guindos, formado hacia 1855 por 15 viviendas. La fundación y trazado de origen se realizó en la hacienda de Luis Hermosilla, quien donó en ambas riberas de río Coihueco los terrenos donde se desarrolló la ciudad.

Desde su fundación inicial, preferentemente se verificaron en Coihueco las alternativas de crecimiento por extensión y densificación. Estas alternativas tendieron a ocurrir en torno a dos ejes de fundación predominantes; un eje norte – sur (actual calle Luis Hermosilla) que vincula a Coihueco con las aldeas de Bustamante, la Viñita y Minas del Prado, un eje oeste – este (Actual calle Arturo Prat) que vincula a Coihueco con Chillán y Talquipén por el oeste y con el embalse Coihueco por el este.

En un primer momento, la geomorfología, la presencia del río Coihueco y las tensiones provocadas por la relación existente entre las haciendas más activas y las rutas mayormente utilizadas determinaron una trama particular, que adoptó la estructura en damero como módulo de base. Sin embargo, a diferencia de las ciudades españolas fundadas durante la conquista y la colonia, no pudo conformar la arquetípica retícula cuadrangular en base a siete por siete manzanas o nueve por nueve manzanas con una plaza en el centro.

De esta manera, y desde un comienzo, Coihueco tuvo dos polos de crecimiento con una trama preestablecida. Un polo en la ribera oeste del río Coihueco compuesta por una trama de dos por seis manzanas carente de una plaza y un segundo polo compuesto por una trama en damero que formó un polígono altamente irregular. Este último polo, contó con una plaza de armas, que si bien no se encontró en el centro geométrico de la retícula, si se encontró en la intersección de los ejes de fundación, se constituyó, en consecuencia, en un centro simbólico, el lugar de asiento de las principales funciones urbanas y públicas, como la función religiosa y la función administrativa.

La alternativa de crecimiento por densidad predominó en esta estructura hasta 1970, durante esta década y las siguientes la ciudad experimenta un crecimiento por extensión en los extremos de ambos ejes fundacionales. En el extremo oeste, se construyó la población Apolo XI, mientras en el extremo norte de la ciudad, se construyeron las poblaciones Villa el Bosque, Villa los Pehuenches y Villa los Regidores.

De los centros urbanos, analizados, solo Minas del Prado, Embalse – Coihueco y la Viñita se caracterizaron por constituir núcleos planificados; Talquipén y Bustamante poseen una lógica diferente.

En el caso de Talquipén, la lógica de asentamiento y crecimiento se encontró relacionada con la presencia de la ruta N-49 Chillán y Chillán Viejo con Coihueco, a lo que se debe agregar la presencia en la actualidad de equipamiento educacional y de salud. La aldea de Talquipén creció, en consecuencia, históricamente por densidad, más recientemente, se verificó durante 2001, crecimiento por agregación que corresponde a la materialización del proyecto Nueva Ilusión.

En el caso de Bustamante, la lógica de asentamiento y crecimiento por densificación se encontró asociada tanto a la presencia de la ruta N-47 como a la pérdida progresiva de importancia del caserío de Niblinto. Este último centro, acogido las funciones de hacienda y aserradero desde fines del siglo XIX, y la función de estación ferroviaria desde principio hasta mediados del siglo XX, pero resultó un sitio poco propicio para asentamientos residenciales en vista de la cercanía al río Cato.

Actualmente, se debe agregar que resulta difícil evaluar la influencia urbana ejercida por el ferrocarril entre Chillán y Coihueco, dado que el trazado ya no existe y las fuentes son escasas e imprecisas; aun así, es posible afirmar que en 1907, Enrique Tagle obtuvo permiso para su construcción (Burotto 1988, p. 18), siendo terminado en 1910, (Mora 1996, p. 124) y siendo levantada hacia 1960, (ibídem). Este permiso de construcción incluyó ramales a Pinto, Bustamante e Isla Cato, que incluyó estaciones en Talquipén y Niblinto.

Minas del Prado acogió desde el período de la conquista y la colonia lavaderos de oro. En un primer momento solo creció por densificación al interior de su trama en damero. Entre 1980 y 1990, se verificó un crecimiento por extensión muy limitado al norte y al este de la aldea.

Embalse Coihueco no constituye en rigor un centro urbano, sino un caserío que se extiende en el territorio en torno a un cuerpo de agua artificial. La construcción del embalse se inició en 1965 y concluyó en 1970, incluyendo un sector de asentamiento inicial donde se levantaba un conjunto de viviendas para funcionarios de la dirección de obras hidráulicas del Ministerio de Obras Públicas. La alternativa fundamental de expansión corresponde a un crecimiento de densidad que se verifica a las vías que conducen a Coihueco.

En conclusión, a nivel del territorio, se puede decir que la comuna de Coihueco se caracterizó por la diversidad de recursos naturales (ríos, esteros y bosques), que determinaron la presencia de indígenas pehuenches con alta capacidad de desplazamiento y un marcado sentido nómada y guerrero. La fase inicial de todo proceso urbano, marcada por asentamientos o fundaciones, no se pudo verificar si no una vez que la etapa colonial estuvo muy adelantada, proceso inicial, por lo demás muy débil, que se perpetuó durante la independencia.

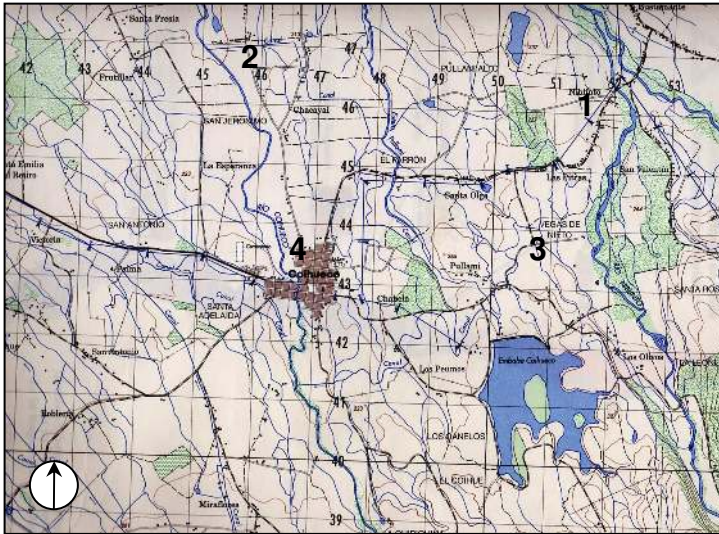
Una vez finalizada la guerra a muerte, etapa que caracterizó en la zona sur de los primeros años de la república, el territorio comunal pudo vivir un periodo de parcelación y asentamiento inicial, durante el que no se verificaron, empero, fundaciones. Estos asentamientos iniciales tuvieron un carácter marcadamente productivo, estando determinados por el surgimiento de haciendas en torno a las que no sólo se concentró mano de obra, sino que estableció una estructura de parcelación (hoy desaparecida), y una estructura de caminos y relaciones funcionales inicial.

Los centros urbanos de la comuna de Coihueco, en general, carecen de un momento de fundación preciso. Junto con ello, y a excepción de la ciudad de Coihueco, los centros urbanos de las características asociadas a este acto, tales como, una trama en damero, una plaza de armas ubicada en su centro, una parcelación inicial que asigne funciones religiosas y administrativas de lotes centrales.

La alternativa fundamental de expansión y desarrollo corresponde a un modelo de crecimiento por densificación que se encuentra preferentemente relacionado a la estructura vial y espacial del territorio (Talquipén y Bustamante) y la estructura productiva (Minas del Prado, Embalse Coihueco).

Por último, no se puede dejar de constatar la relevancia que la geomorfología y que el río Coihueco tuvo en el sentido de los ejes fundacionales mencionados. Justamente, es el sentido norte – sur donde mejor queda reflejada la disposición de la trama en damero sobre el territorio, puesto que es posible reconocer tres niveles o terrazas muy diferentes. Un nivel superior, que se extiende al este de la calle Eleuterio Ramírez y un nivel intermedio, que se extiende al sur de la plaza de armas; en ambos casos el relieve impidió la expansión de la trama original. Un nivel inferior que se extiende al norte de la plaza de armas y que aloja la mayor cantidad de manzanas, pese a que actuó como una suerte de ejido (suelo que en la ordenanza de indias debía ser destinado al crecimiento futuro de las ciudades), sin ser jamás utilizado para la expansión de la trama o para ubicar ahí funciones urbanas.

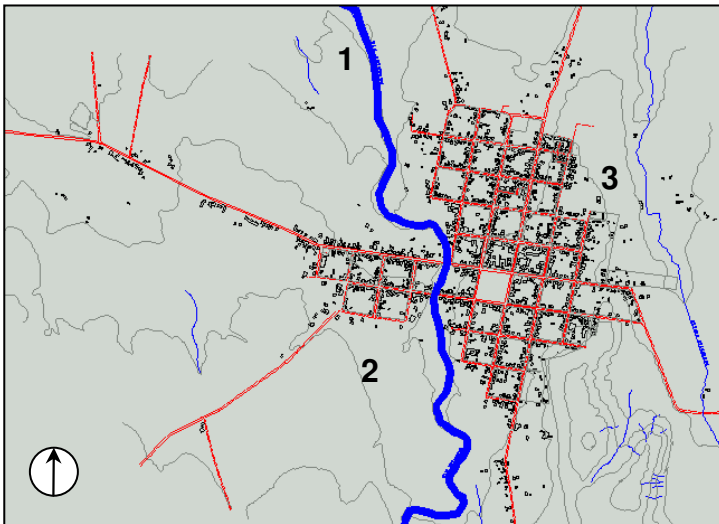
- **Esquemas Crecimiento Histórico Ciudad Coihueco**



Coihueco y asentamiento inicial

- 1 Río Niblinto
- 2 Río Coihueco
- 3 Vegas de Niblinto
- 4 Zona Asentamiento inicial

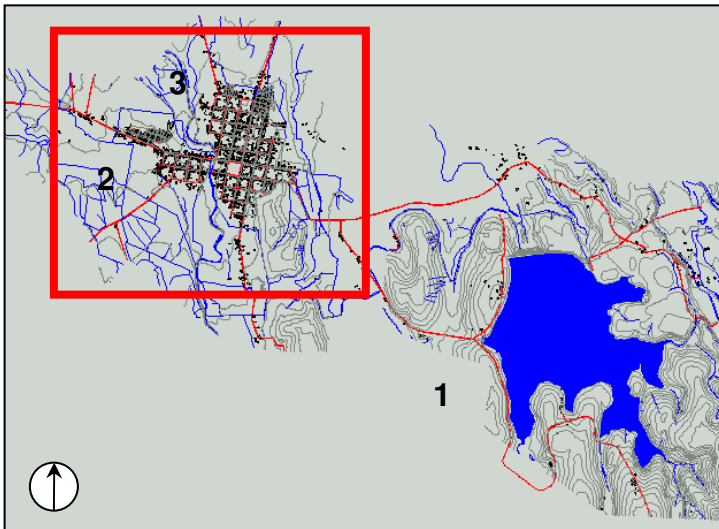
Fuente:
Estudio PRC Coihueco
Carta IGM Coihueco.
Edición 1998.



Trazado fundacional

- 1 Río Coihueco
- 2 Polo de crecimiento en ribera oeste del río Coihueco compuesto por una trama en damero de seis manzanas
- 3 Polo de crecimiento en ribera este del río Coihueco compuesto por una trama en damero

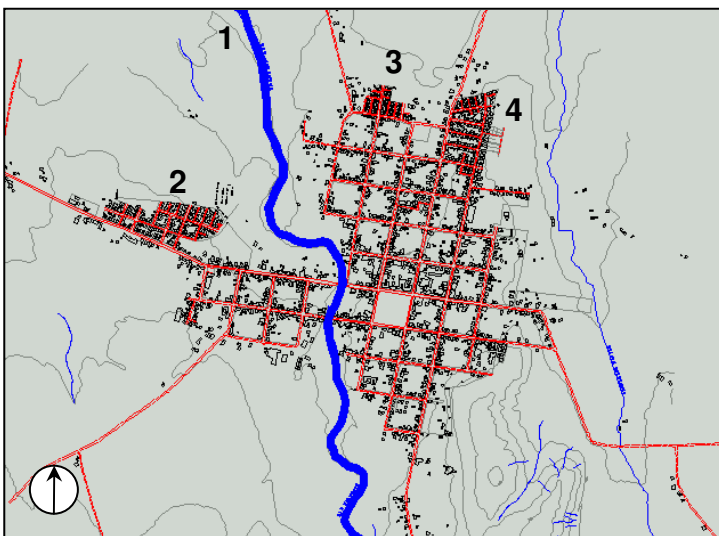
Fuente:
Estudio PRC Coihueco – Septiembre 2005



Crecimiento por densificación y extensión

- 1 Embalse Coihueco [1965-1970]
- 2 Red de canales en entorno rural
- 3 Extensión y densificación de la ciudad

Fuente:
Estudio PRC Coihueco – Septiembre 2005



Crecimiento por extensión

- 1 Río Coihueco
- 2 Población Apolo XI
- 3 Villa El Bosque
- 4 Villa Los Regidores y Villa Los Pehuenches

Fuente:
Estudio PRC Coihueco – Septiembre 2005

4.13 Distribución y Ocupación del Suelo Urbano

A. Patrones de Ocupación

Los patrones de ocupación del suelo urbano de los centros urbanos de la comuna de Coihueco se analizaron aplicando tres variables fundamentales: **trama, densidad de ocupación o tamaño predial**. No obstante, la planimetría confeccionada por las fuentes utilizadas considera posibilidad de indeterminación o falta de información para la delimitación de algunos de estos criterios, problema que ocurre en la mayoría de los casos, al no existir una clara parcelación.

Las variables utilizadas son las siguientes:

Trama: variable que corresponde al tipo de organización de la ciudad según la forma y dimensión de dos de sus elementos estructurantes, la vía y la manzana; clasificándose tres categorías:

Trama en Damero: corresponde a una organización reticular, trazada sobre la base de una grilla cuadrada o rectangular que considera tres elementos de base, vías que dan a la malla un sentido bidireccional, unidades modulares de aproximadamente 100 m x 100 m (manzanas) y una división predial variable.

Trama Regular: es similar a la trama de damero de la que se diferencia sólo en que las manzanas no son cuadradas, pero cuyo trazado se somete a una geometría de líneas rectas; en general corresponden a loteos de grandes predios que toman como referencia las vías existentes y los deslindes de la propiedad.

Trama Nuclear: corresponde a una organización reticular, trazada sobre la base de una grilla cuadrada o rectangular que considera tres elementos de base, vías que dan a la malla un sentido bidireccional, unidades modulares pequeñas (manzanas) y una división predial estándar. Configura en general un sector denso, homogéneo y unitario.

Trama Lineal: corresponde a una organización longitudinal y sin trazado planificado que se desarrolla a lo largo de una vía de uso o tráfico intenso al que se anexan vías perpendiculares y paralelas de menor jerarquía, pero que dan a la malla un sentido altamente direccional, que puede focalizarse en el punto de encuentro de otra vía o estar tensionado.

Trama Periférica: corresponde a la organización propia de los bordes de la ciudad, caracterizada por la ausencia de una manzana configurada y por el desarrollo a lo largo de una, dos o tres vías que no alcanzan a conformar una grilla cerrada; la trama periférica termina adaptándose a la geomorfología o a la configuración predial.

Trama Orgánica: corresponde a la organización que se adapta a las características topográficas del lugar; los predios no siguen un patrón geométrico y regular, mientras las vías tienden a ser necesariamente rectas, predominando ejes curvos y sinuosos que se adaptan al relieve.

Densidad de Ocupación: variable que corresponde al porcentaje de ocupación del suelo. Las densidades se agruparon en tres categorías simples, identificadas a partir de planos catastrales escala 1:5.000, fotografías aéreas y trabajo en terreno de comparación y constatación de datos. Se categorizaron tres tramos que son resultado de la apreciación perceptual de densidad que presenta cada barrio:

- Alta: entre 60% y 100 % de ocupación del predio
- Media: entre 30% y 59% de ocupación
- Baja: entre 1% y 29 % de ocupación predial
- Sin Densidad de Ocupación de Suelo

Tamaño predial: variable que corresponde a la dimensión de los predios. Los tamaños se agruparon en tres categorías simples, identificadas a partir de planos catastrales escala 1:5.000, fotografías aéreas y trabajo en terreno de comparación y constatación de datos. Se categorizaron tres dimensiones que son resultado de la apreciación perceptual de los tamaños prediales más característicos presentes:

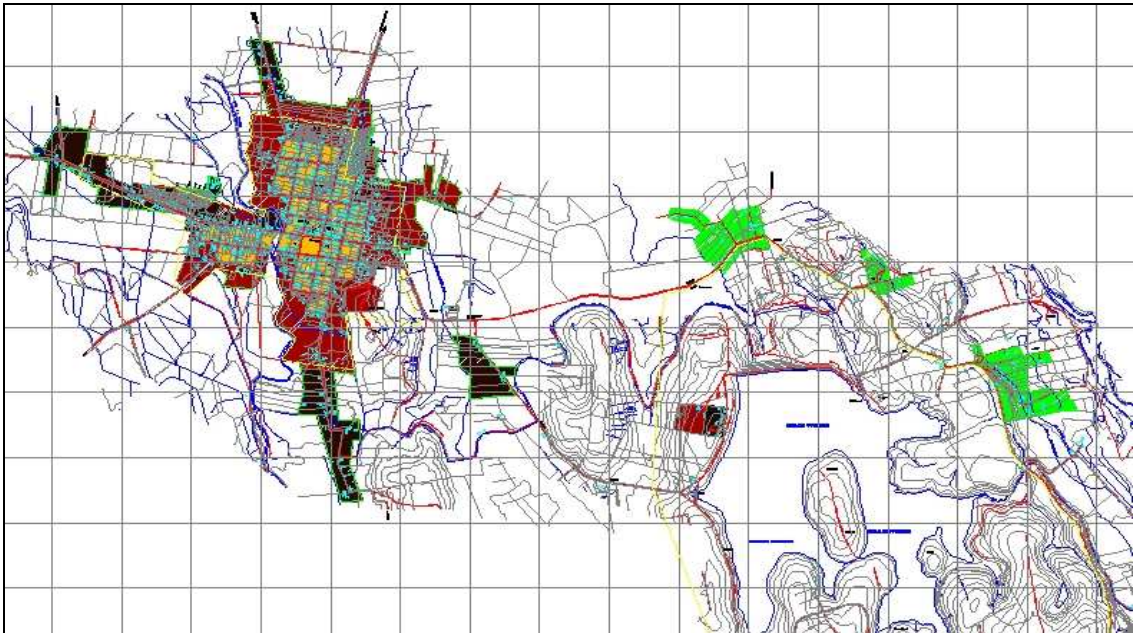
- Superior: predios mayores a 10.000 m²
- Mayor: predios entre 5.000 m² y 9.999 m²
- Muy grande: predios entre 2.500 y 4.999 m²
- Grande: predios entre 1.500 y 2.499 m²
- Mediano: predios entre 500 m² y 1.499 m²
- Pequeños: predios menores a 499 m²

- **Patrones de Ocupación de Suelo de Coihueco – Embalse**

Trama

En Coihueco, se reconocen cinco tipos de tramas (en damero, nuclear, lineal, periférica y orgánica). Destaca, sin embargo, la trama en damero, que corresponde a la etapa de asentamiento y fundación de la ciudad y que se extiende en gran parte de su casco urbano central. Esta situación le otorga orden, legibilidad e identidad a la ciudad, pese a que la densidad de ocupación de los predios es baja y a que predomine un carácter rural.

Mapa N° 11 Trama Urbana Coihueco- Embalse.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

La trama nuclear se reconoce con fuerza asociado a tres poblaciones ubicadas al norte, Villa El Bosque, Villa Los Pehuenches y Villa Los Regidores, y al oeste de la ciudad, Población Apolo XI. La trama también corresponde a la Población 12 de Agosto al oeste de Coihueco y a la Villa Los Poetas al sur de la ciudad.

En el caso de la Población Apolo XI, la trama nuclear corresponde a una organización reticular, trazada sobre la base de una grilla preferentemente cuadrada lograda a partir de ejes paralelos y perpendiculares a la calle Arturo Prat; los primeros le otorgan un marcado sentido longitudinal al sector, mientras los segundos aseguran la accesibilidad al centro de Coihueco. Lo anterior junto con el módulo base utilizada, de 60 por 60 metros aproximadamente, y su subdivisión confiere a la población un carácter homogéneo, denso unitario, a la vez que muy regular.

En el caso de la Villa El Bosque, la trama corresponde a una organización reticular, trazada en base a una grilla rectangular, cuyo módulo base posee 70 metros de largo por 30 metros de ancho, dividido en sentido longitudinal en dos partes iguales que permiten configurar una subdivisión final con predios de 12 por 12 metros. La población, organizada en torno a las calles Del Puente y Barrón, adquiere un carácter muy homogéneo y muy denso. La prolongación de la calle Del Puente no sólo divide al sector en dos unidades reconocibles, sino que además vincula de manera muy fuerte la trama en damero original y esta trama nuclear.

En el caso de la Villa Los Pehuenches y la Villa Los Regidores, la trama corresponde a una organización reticular, trazada en base a una grilla rectangular, cuyo módulo base posee 130 metros de largo por 30 metros de ancho. Si bien el sector surge como un área unitaria, homogénea y densa, pierde el carácter monótono al estar la trama situada sobre un terreno en pendiente y poco apto para acoger este tipo de organización.

La trama lineal se configura con fuerza al norte y al sur de calle Arturo Prat, entre la Población Apolo XI y el río Coihueco y frente a la misma población. Hacia el norte, la trama lineal, con predios angostos y muy largos, ayuda a constituir, desde el punto de vista perceptual, un límite, puesto que la continuidad de fachadas y cierros impide observar que tras cada sitio, no existe trama, sino sólo zonas de cultivo. El acceso oeste a Coihueco posee en consecuencia una densidad aparente alta, que se ve reforzada por la intensa actividad comercial del sector. A estos sectores se agrega la trama lineal que es posible identificar en los accesos norte (Ruta N-483 a las Pataguas) y sur (Ruta N- 513).

La trama periférica aparece envolviendo el casco central de Coihueco en sus bordes oeste, sur y este. Al este constituye un tejido de transición entre lo urbano y lo rural, que se vio condicionado por la presencia del río y la topografía. Al oeste y al este el tejido se ve limitado por la presencia del río y el relieve.

Por último, la trama orgánica se encuentra asociada fundamentalmente al caserío Embalse apareciendo en tres de los cuatro enclaves con concentración residencial de esta pieza.

Densidad de Ocupación

La densidad de ocupación de suelo se encuentra en estrecha relación con los tamaños prediales; en el caso de la ciudad de Coihueco, donde predominan predios de grandes y medianas dimensiones, se verifican y predominan índices de baja ocupación al interior de toda su trama.

Los índices de media de ocupación de suelo se verifican en torno a calle Prat y de manera aislada, sin que se pueda establecer una tendencia definida.

Por último, en relación a los índices de alta ocupación de suelo, se verifican dos tendencias, aquella donde existe una correlación directa entre el tamaño predial pequeño y un tipo de trama nuclear y aquella donde existe una alta concentración de construcciones cuyo destino es de equipamiento.

Tamaño Predial

El casco central de la ciudad se encuentra dominado por la presencia de predios de tamaños medianos (500 y 1.499 m²) y grandes (de 1.500 a 2.499 m²). Los predios pequeños tienden a ocupar grandes zonas que se ubican al oeste y norte de la ciudad, tendiendo a vincularse a poblaciones de bajo estándar (Población Apolo XI, Villa El Bosque, Villas Los Regidores y Los Pehuenches).

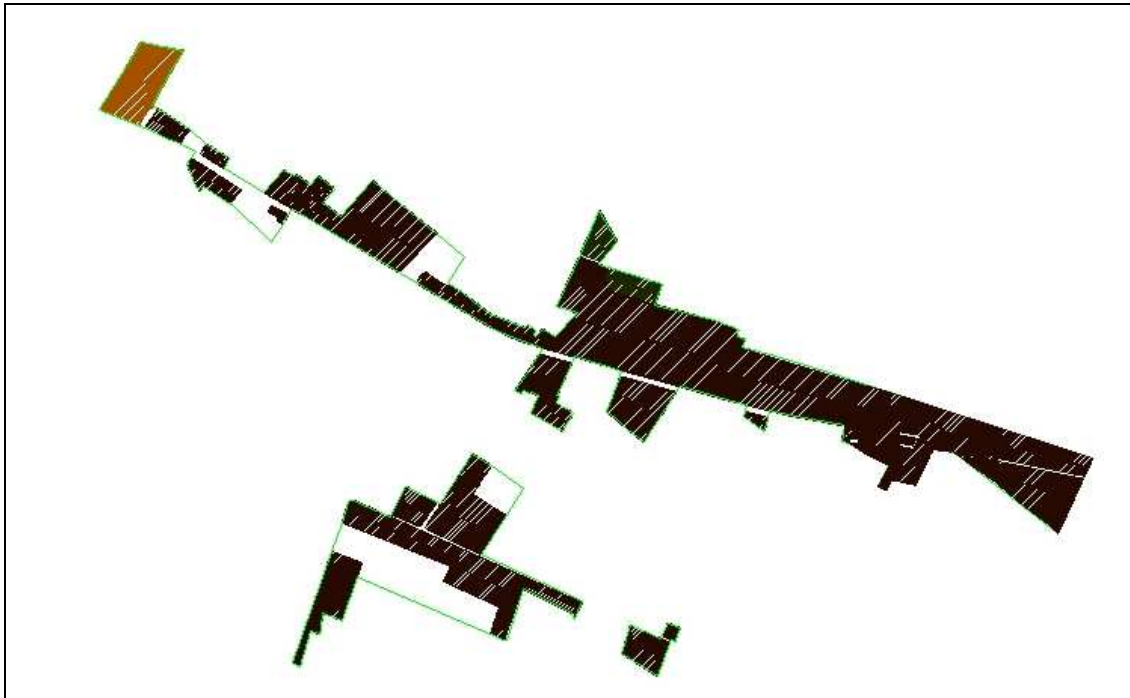
Los predios de tipo superior (mayores a 10.000 m²) y mayor (entre 5.000 y 9.999 m²) tienden a ubicarse en la periferia de la ciudad. De manera específica se encuentran vinculados a los diversos accesos que conectan Coihueco y otros centros urbanos, tanto comunales como intercomunales. De esta manera, aparecen predios de tipo superior y mayores en las rutas a Chillán (acceso oeste); a Pinto (acceso sur); a Embalse Coihueco (acceso oeste); a Bustamante (acceso norte), los que se encuentran además sin ocupación o con ocupación mínima. A ellos se agregan predios mayores. A ellos se agregan predios de tipo superior en relación a la ribera oeste del río Coihueco y en relación al equipamiento deportivo ubicado al oeste de la ciudad (Gimnasio, Medialuna), en el primer caso, el predio se encuentra sin ocupar.

- **Patrones de Ocupación de Suelo de Talquipén**

Trama

Talquipén constituye una aldea cuya trama se desarrolla fundamentalmente de manera longitudinal a partir de la ruta Chillán – Coihueco y a partir de vías secundarias, paralelas y perpendiculares a la primera y que poseen una jerarquía menor.

Mapa N° 12 Trama Urbana Talquipén.



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

En este sentido, Talquipén constituye una sumatoria de tramas de carácter preferentemente lineal, pero que surge de manera disgregada en el territorio; de esta manera, surgen tres sectores predominantes.

A esta trama lineal, se deben agregar una trama nuclear y una trama regular. La trama nuclear se extiende al norte de la aldea y constituye la estructura de base de la Población Nueva Ilusión y la Población Arboleda. La trama regular se extiende al noroeste de la aldea de Talquipén y es la que domina el sector de El Chingue o Maintén Chico; este sector, si bien tiene una organización similar a una cuadrilla de ejes perpendiculares no constituyó originalmente un asentamiento trazado desde su fundación.

Densidad de Ocupación

La densidad de ocupación alcanza niveles bajos, es decir, no superan el 29 % de predio utilizado, esto es así, incluso en la Población Nueva Ilusión y Población Arboleda, donde se reconoce, sin embargo una trama nuclear. En el resto de los sectores, predominan grandes predios asociados a una vivienda que configuran la situación mencionada.

Tamaño Predial

Los tamaños prediales en general alcanzan grandes dimensiones (de 1.500 a 9.999 metros cuadrados), los que tienden a ser ocupados por viviendas que poseen además huertos o terrenos de cultivos. Se identifican tres predios mayores, dos de ellos en el sector central, uno de ellos ocupado por la Escuela y el otro por los edificios de una antigua fábrica (sin funcionar); un tercer predio mayor se ubica al este y sólo es ocupado por una vivienda. Los predios medianos (de 500 a 1.499 metros cuadrados) se encuentran en relación de manera preferente con el sector El Maitén Bajo, mientras los predios menores se encuentran en relación con las poblaciones Nueva Ilusión y La Arboleda.

Talquipén, a diferencia de lo que sucede en Minas del Prado, Bustamante y La Viñita, carece de una trama regular, de tamaños prediales relativamente uniformes o sitios de una forma y dimensión modular, es decir, con un frente y fondo similar. Por el contrario, los sitios son particularmente disímiles. Junto con ello, se advierten diferentes predios cultivados y vías que aparecen como estructurantes (ruta Chillán – Coihueco, ruta a Chillihue) no poseen, en ocasiones, ocupación alguna en uno de sus bordes.

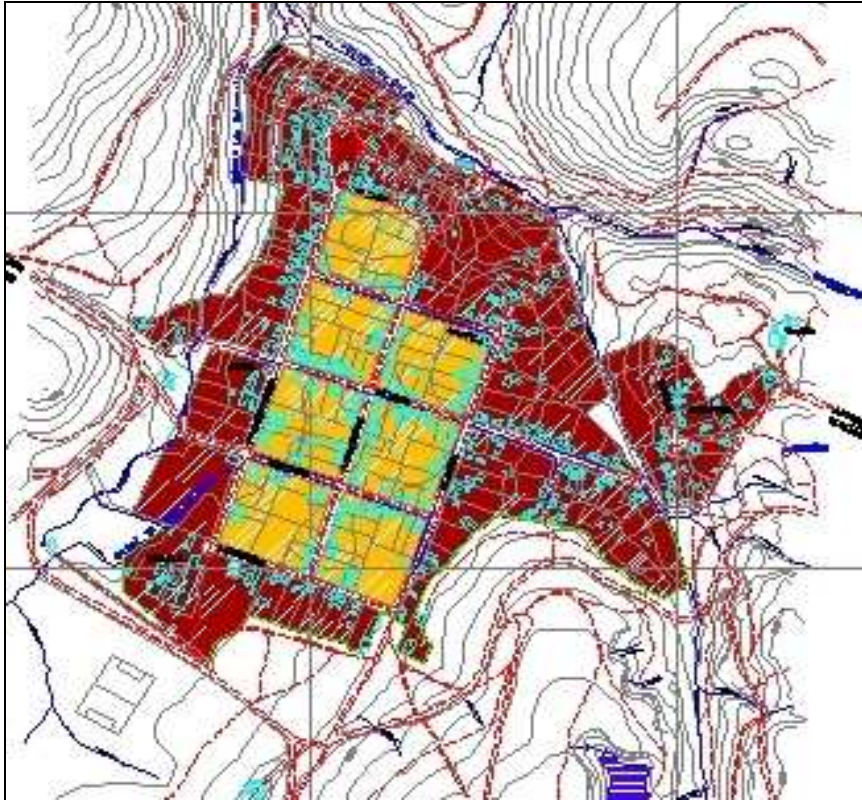
Todo lo anterior genera dos situaciones. En primer lugar, impiden reconocer en Talquipén una organización clara, de secuencias urbanas, de espacios urbanos jerárquicos o simbólicos. En segundo lugar, configuran un escenario de marcada impronta rural, con diversas partes unidas por una vialidad que relaciona, pero que no llega a constituir un todo con cohesión y consolidación.

- **Patrones de Ocupación de Suelo de Minas del Prado**

Trama

En Minas del Prado, se reconocen tres alternativas de trama; la trama en damero, la trama periférica y la trama lineal.

Mapa Nº 13 Trama Urbana Minas del Prado



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

La trama en damero se reconoce en el sector central de la aldea; se encuentra compuesta por siete manzanas regulares que forman un polígono prácticamente rectangular de seiscientos por doscientos metros aproximadamente, sin un centro definido.

La trama lineal sólo es posible identificarla en el sector oeste de la ciudad; se encuentra asociada a la calle Las Cabras.

La trama de límite envuelve a la trama en damero y posee una estructura altamente irregular, determinada por la geomorfología del sitio de la aldea. Esta situación ha limitado y detenido el crecimiento de la aldea hacia el este, fundamentalmente debido a la presencia del estero Las Cajas y la fuerte pendiente de los cerros.

Densidad de Ocupación

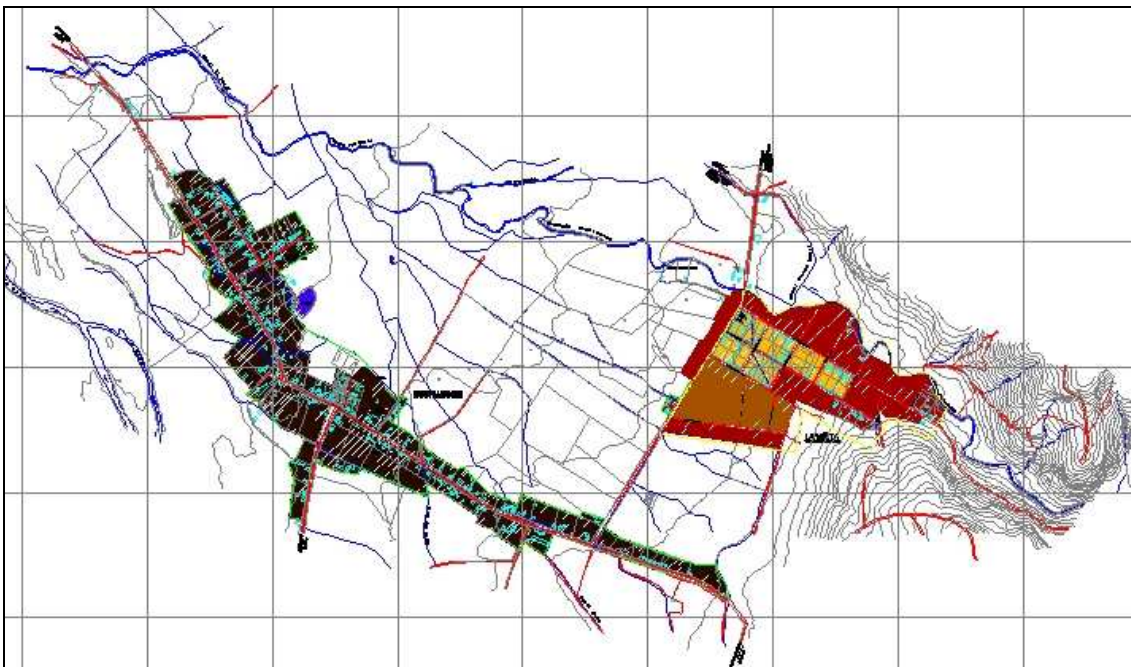
La densidad de ocupación alcanza niveles bajos, es decir, no superan el 29 % de predio utilizado. Densidades de niveles medios y altos se identifican en una proporción muy menor, encontrándose localizados de manera aislada.

Los tamaños prediales que predominan en Minas del Prado son de dimensiones grandes (de 1.500 a 9.999 metros cuadrados) con tendencia a ubicarse en la periferia y de tamaño mediano (de 500 a 1.499 metros cuadrados), con tendencia a ubicarse tanto en el área central como asociados a la Población Rabié.

Minas del Prado posee una estructura muy regular en su sector central, la que tiende a perderse hacia los bordes de la aldea. Esta situación se enmarca y se relaciona directamente con las características físicas del territorio. En este sentido, el estero los Potrerillos, límite norte de la aldea, el estero Las Cajas, límite este de la aldea, constituyen un umbral que Minas del Prado no ha superado. Hacia el sur, la trama en damero, propia de sitios llanos, no pudo extenderse debido a la configuración del terreno.

- **Patrones de Ocupación de Suelo de Bustamante – La Viñita**

Mapa N° 14
Trama Urbana Bustamante – La Viñita



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

- **Bustamante**

Trama

En Bustamante, se reconoce, en primer lugar, una trama lineal, fundamentalmente organizada en torno a la ruta Tres Esquinas – Calabozo, de carácter longitudinal, pero muy tensionada hacia su centro, donde converge la ruta a Coihueco. En este punto, es posible reconocer una segunda alternativa de trama, la trama nuclear, que organiza la población ahí existente.

Densidad de Ocupación

La densidad de ocupación alcanza niveles bajos, es decir, no superan el 29 % de predio utilizado.

Tamaño Predial

Los tamaños prediales alcanzan grandes dimensiones (superiores a 1.500 metros cuadrados) en todo el largo de la ruta Tres Esquinas – Calabozo, a excepción del punto de convergencia con la ruta a Coihueco, donde es posible reconocer tamaños prediales pequeños (inferiores a 500 metros cuadrados) y que se encuentran asociados a la población. En general, los tamaños prediales de dimensiones medias (entre 500 y 1499 metros cuadrados) son escasos.

Los grandes predios de Bustamante y su baja densidad de ocupación otorgan a la aldea una marcada impronta rural, que no alcanza a ser matizada por el hecho que la edificación tiende a ubicarse, casi sin excepción, hacia el frente más cercano a la vía estructurante. Este carácter rural se ve reforzado por la presencia de cultivos al interior de los predios.

- **La Viñita**

Trama

En La Viñita, se reconocen dos alternativas de trama, una trama en damero que define un sector central circundada por una trama periférica. La trama en damero constituye una retícula formada por seis manzanas, una de las cuales acoge funciones de equipamiento deportivo y social, actuando como centro de la aldea. Cada manzana de uso residencial se encuentra subdividida de manera muy simple, un primer eje central en sentido noroeste – sudeste la divide en dos partes iguales, mientras que los lotes quedan configurados por la serie de ejes perpendiculares al primero y realizados en sentido noreste – sudoeste.

Alrededor de esta trama en damero, la ciudad se encuentra organizada por una trama periférica que se encuentra estructurada fundamentalmente por la ruta Bustamante – San Fabián y por las calles Los Peumos y Los Arrayanes, las que además son perpendiculares a la ruta. Hacia el oeste y hacia el sur, la configuración de la trama se encuentra determinada por la forma predial; hacia el norte la configuración se encuentra determinada por la presencia de la quebrada Bustamante, cuyo curso zigzagueante ha limitado el crecimiento de la Aldea; hacia el este, por último, la forma de la trama se encuentra determinada por la fuerte pendiente de los cerros, que limitaron la extensión de la trama y la expansión de la ciudad.

Densidad de Ocupación

La densidad de ocupación alcanza solamente niveles bajos, es decir, no superan el 29 % de predio utilizado.

Tamaño Predial

Los tamaños prediales alcanzan en su gran mayoría dimensiones grandes (superiores a 1.500 metros cuadrados) y en menor proporción alcanzan dimensiones medianas (entre 500 y 1499 metros cuadrados); sin que se verifiquen tamaños prediales pequeños (inferiores a 500 metros cuadrados).

Pese a poseer una estructura urbana regular, condicionada de manera muy fuerte por su trama en damero y por la forma rectangular de los predios, La Viñita tiene aún un carácter rural. En este sentido, refuerzan esta imagen rural no sólo la baja densidad de ocupación (que puede llegar a ocho viviendas por hectárea) y la presencia de cultivos en los lotes, sino sobretodo el sentido noreste – sudoeste de los predios, su forma rectangular y su fondo de 50 metros aproximadamente. Son estas últimas tres características las que explican que en diversas cuadras solamente existan dos o tres viviendas, como aquellas de calle Las Violetas, Los Naranjos, El Roble o El Maitén.

B. Uso del Suelo Urbano

A la configuración morfológica de las ciudades, se debe sumar una configuración funcional que queda determinada por los usos actuales del suelo urbano, las actividades y su localización.

La historia urbana de Coihueco y sus centros urbanos es breve, por lo que la localización de equipamientos jerárquicos y relevantes, así como también de actividades estructurantes no ha variado, como tiende a suceder en ciudades de más larga data, de mayor superficie o complejidad funcional. Por el contrario, los edificios o lotes destinados a acoger equipamiento ha terminado por incrementarse, mejorando con ello, la calidad de vida de los habitantes de Coihueco – Embalse, Talquipén, Minas del Prado y Bustamante – La Viñita.

Los equipamientos, que se definen como aquellos recintos abiertos o cerrados donde se realizan actividades funcionales específicas, actúan sobre el modo de operar de la ciudad y tienen efectos en la organización del espacio, siendo en este sentido, elementos estructurantes, y por lo tanto elementos relevantes de la ciudad.

Es así como el descubrimiento de los diferentes usos de suelo de una ciudad constituye una herramienta fundamental para caracterizarla, de manera de reforzar una tendencia o bien para modificar los aspectos negativos, de manera de conducir en otro sentido el curso natural de aspectos funcionales urbanos.

Para este propósito se consideraron los seis tipos de usos de suelo y las diez clases de equipamiento que define la OGUC en sus artículos 2.1.24 al 2.1.33 inclusive, adaptándolas para que resulten operativas como herramienta de análisis.

- **Tipologías de Uso de Suelo Urbano**

Uso de suelo Residencial

Contempla preferentemente el destino vivienda, e incluye hogares de acogida, así como edificaciones y locales destinados al hospedaje, sea éste remunerado o gratuito, siempre que no presten servicios comerciales adjuntos, tales como bares, restaurantes o discotecas, en cuyo caso requerirán que en el lugar donde se emplazan esté admitido algún uso comercial.

Uso de Suelo Equipamiento

Se refiere a las construcciones destinadas a la prestación de servicios necesarios para complementar el resto de las actividades, como son las residenciales y las productivas, incluyendo las interrelaciones y actividades anexas que se generan a partir de ellas.

- **Científico**, en establecimientos destinados principalmente a la investigación, divulgación y formación científica, al desarrollo y transferencia tecnológica y a la innovación técnica.
- **Comercio**, en establecimientos destinados principalmente a las actividades de compraventa de mercaderías diversas, tales como: centros y locales comerciales, grandes tiendas, supermercados, mercados, estaciones o centros de servicio automotor, restaurantes, fuentes de soda, bares, discotecas, y similares.

- **Culto y Cultura**, en establecimientos destinados principalmente a actividades de desarrollo espiritual, religioso o cultural, tales como: catedrales, templos, santuarios, sinagogas, mezquitas; centros culturales, museos, bibliotecas, salas de concierto o espectáculos, cines, teatros, galerías de arte, auditorios, centros de convenciones, exposiciones o difusión de toda especie; y medios de comunicación, entre otros, canales de televisión, radio y prensa escrita.
- **Deporte**, en establecimientos destinados principalmente a actividades de práctica o enseñanza de cultura física, tales como: estadios, centros y clubes deportivos, gimnasios, multicanchas; piscinas, saunas, baños turcos; recintos destinados al deporte o actividad física en general, cuente o no con áreas verdes.
- **Educación**, en establecimientos destinados principalmente a la formación o capacitación en educación superior, técnica, media, básica, básica especial y prebásica, y a centros de capacitación, de orientación o de rehabilitación conductual.
- **Esparcimiento**, en establecimientos o recintos destinados principalmente a actividades recreativas, tales como: parques de entretenimientos, parques zoológicos, casinos, juegos electrónicos o mecánicos, y similares.
- **Salud**, en establecimientos destinados principalmente a la prevención, tratamiento y recuperación de la salud, tales como: hospitales, clínicas, policlínicos, consultorios, postas, centros de rehabilitación, cementerios, y crematorios.
- **Seguridad**, en establecimientos destinados principalmente a unidades o cuarteles de instituciones encargadas de la seguridad pública, tales como unidades policiales y cuarteles de bomberos, o destinados a cárceles y centros de detención, entre otros.
- **Servicios**, en establecimientos destinados principalmente a actividades que involucren la prestación de servicios profesionales, públicos o privados, tales como oficinas, centros médicos o dentales, notarías, instituciones de salud previsual, administradoras de fondos de pensiones, compañías de seguros, correos, telégrafos, centros de pago, bancos, financieras; y servicios artesanales, tales como reparación de objetos diversos.
- **Social**, en establecimientos destinados principalmente a actividades comunitarias, tales como: sedes de juntas de vecinos, centros de madres, clubes sociales y locales comunitarios.

Uso de Suelo Actividades Productivas

Comprende a todo tipo de industrias y aquellas instalaciones de impacto similar, tales como grandes depósitos, talleres o bodegas industriales. A las que se agregan la actividad extractiva, tales como areneras, canteras y minas.

Uso de Suelo Infraestructura

Se refiere a las edificaciones o instalaciones destinadas a la infraestructura de transportes, sanitaria y energética.

Uso de Suelo Área Verde

Se refiere al espacio público, particularmente a los parques, plazas y áreas libres destinadas a área verde, que constituyen Bienes Nacionales de uso público o poseen otro propietario, ya sea una persona natural o jurídica, pública o privada.

• Tipología de Uso de Suelo y Equipamiento de Coihueco – Embalse

Tipos de usos de suelo y clases de equipamiento reconocidos:

La ciudad de Coihueco posee los siguientes tipos de uso de suelo urbano al interior del límite periurbano: residencial, equipamiento, actividades productivas, infraestructuras y áreas verdes.

La ciudad posee las siguientes clases de equipamiento al interior del límite periurbano:

Científicos

No posee equipamiento científico

Comercio

Comercio a escala comunal y local localizado preferentemente en calle Los Andes.

Culto y cultura

Iglesia católica

Iglesias evangélicas

Biblioteca

Iglesia Evangélica Pentecostal (en caserío Embalse)

Santuario Nuestra Señora de la Unidad (en caserío Embalse)

Deporte

Estadio Municipal

Gimnasio Municipal

Medialuna

Cancha de fútbol Lautaro

Cancha de fútbol Club Deportivo Coihueco
Cancha de fútbol Club Deportivo Arturo Prat

Educación

Unidad Educativa: Claudio Arrau León
Unidad Educativa: Guillermina Drake Wood
Unidad Educativa: Marta Colvin
Unidad Educativa: Lorenzo Mondanelli
Unidad Educativa: Colegio Yire
Fundación Integra: Jardín Infantil
Sala cuna I. Municipalidad
Unidad Educativa: Embalse Coihueco (Escuela Básica en caserío Embalse)

Esparcimiento

Discoteca, Camping (en caserío Embalse).

Salud

Consultorio y Laboratorio básico comunal, Cementerio Parroquial.

Seguridad

Compañía de Bomberos y Subcomisaría de Carabineros.

Servicios (públicos y privados)

I. Municipalidad
Registro Civil
BancoEstado
Indap
Emelectric
Canal TV
Radios
Oficina MOPTT DOH (en caserío Embalse)
Radio Alto Coihueco (en caserío Embalse)

Social

Sedes Sociales

Listado de Actividades Productivas Reconocidas

Molinos: La Obra, Miraflores, Santa Ana, Coihueco y Santa Raquel
Talleres aserradero
Fábrica de Cecinas Coihueco
Bodegaje estacionario poderos compradores frambuesa

Espacios Públicos y Áreas Verdes

El análisis del espacio público y las áreas verdes consideró el catastro de Parques, Plazas, Plazoletas, la calle y los paseos peatonales y su relevancia como espacios de permanencia y de circulación a escala urbana. En el caso de la ciudad de Coihueco destacan:

Plaza de Armas: 10.000 m²
Parque Santiago Bueras: 3.500 m²
Plazoleta Población Los Pehuenches: 400 m²
Plazoleta Villa El Bosque: 300 m²
Plazoleta Villa Los Coihues: 300 m²
Plazoleta Población 12 de Agosto: 330 m²
Plazoleta Villa Los Poetas: 180 m²
Plazoleta Villa Apolo XI: 610 m²

En el caso del caserío Embalse Coihueco destaca:

Espacio Público Vía Acceso Embalse Coihueco: vía estructurante y arbolada de carácter peatonal; presenta un aspecto singular debido a los álamos que la enmarcan, árboles de hoja caduca, que otorgan prestancia al acceso al Embalse.

• Tipología de Uso de Suelo y Equipamiento de Talquipén

La ciudad posee los siguientes tipos de uso de suelo urbano al interior del límite periurbano: residencial, equipamiento, infraestructuras, áreas verdes. Además, posee las siguientes clases de equipamiento al interior del límite periurbano:

Comercio: de escala comunal y local localizado preferentemente en Ruta Chillán – Coihueco

Culto y Cultura:

Iglesia evangélica sector Maitenal (Ex El Chingue)

Deporte

Cancha de fútbol

Cancha basketball (Zócalo Bodega Estación Talquipén)

Cancha futbolito y Carreras a la chilena sector Zócalo

Educación

Unidad Educativa: Talquipén

Fundación integral: jardín infantil

Salud: Posta

Talquipén no cuenta con equipamiento científico, de esparcimiento, de seguridad, de servicios y social.

Espacios Públicos y Áreas Verdes

Plazoleta 1 Población Arboleda: 570 m²

Plazoleta 2 Población Arboleda: 300 m²

Plazoleta Población Nueva Ilusión: 800 m²

Talquipén no cuenta con Parques o Plazas; tampoco cuenta con calles o paseos peatonales de relevancia como espacios de permanencia y de circulación a escala urbana. Posee tres plazoletas que no se encuentran habilitadas con prados o árboles, juegos infantiles, ni mobiliario urbano y que se ubican al norte del centro urbano, dos de ellas en la Población Arboleda y una en la Población Nueva Ilusión.

Talquipén no cuenta con Plaza de Armas, el espacio público de permanencia se encuentra constituido por vías secundarias interiores; la vía estructurante es la Ruta Chillán – Coihueco que impide que esta sea un espacio de permanencia o de prolongación de las viviendas como el caso de Minas del Prado, Bustamante o La Viñita.

Es así como espacio de permanencia jerárquico se encuentra determinado por la ubicación de la Escuela, la Fundación Integra, la Posta de Talquipén y las canchas deportiva.

• **Uso de Suelo y Equipamiento de Minas del Prado**

La ciudad posee los siguientes tipos de uso de suelo urbano al interior del límite periurbano: residencial, equipamiento, infraestructuras y áreas verdes. Asimismo, posee las siguientes clases de equipamiento al interior del límite periurbano:

Comercio: de escala comunal y local localizado preferentemente en calle El Roble.

Culto y cultura

Iglesia católica

Iglesias evangélicas

Cristo Pobre (Culto popular, no reconocido por Iglesia Católica)

Deporte:

Cancha de fútbol en predio particular

Educación

Unidad Educativa: Escuela Básica Guardia Marina Riquelme

Fundación Integra: Jardín Infantil

Salud: Consultorio

Minas del Prado no cuenta con equipamiento científico, de esparcimiento, de seguridad, de servicios y social.

Espacios Públicos y Áreas Verdes

Plazoleta Población Rabié: 2.400 m²

Minas del Prado no cuenta con Parques o Plazas; tampoco cuenta con calles o paseos peatonales de relevancia habilitados y construidos como espacios de permanencia y de circulación a escala urbana.

Solamente frente a la Población Rabié, ubicada al noroeste del centro urbano, existe un terreno destinado a área verde; sin embargo, no se encuentra habilitada con prados o árboles, juegos infantiles o mobiliario urbano, pese a ser el lugar de concentración del centro urbano en ocasiones como eventos públicos o políticos.

Además, Minas del Prado tampoco cuenta con Plaza de Armas, el espacio público de permanencia es literalmente la calle, que se encuentra débilmente configurada o sin confinar, de manera que no existen en muchas de ellas veredas o aceras, a ello se agrega una topografía irregular, por lo que muchas de sus calles poseen diferentes grados de pendiente que tornan aún más difícil los actos de esparcimiento o reunión.

La ausencia de pavimentos de hormigón, asfálticos o de adoquines impiden mitigar la carencia de espacios públicos. A lo que se agregan los efectos que provocan en las vías de ripio y tierra la lluvia durante el invierno o el viento y el polvo durante el verano

Por último, cabe consignar que los espacios de permanencia jerárquicos se encuentran determinados por la ubicación de la Escuela y la Posta en calle Pedro Aguirre Cerda; ambos poseen patios de acceso suficientemente amplio y conformado para permitir tanto la función de transitar como la función de estar.

• **Uso de Suelo y Equipamiento de Barrios de Bustamante – La Viñita**

La ciudad posee los siguientes tipos de uso de suelo urbano al interior del límite periurbano: residencial, equipamiento, actividades productivas, infraestructuras y áreas verdes. Asimismo, la ciudad posee las siguientes clases de equipamiento al interior del límite periurbano:

Comercio: de escala comunal y local localizado preferentemente en la Ruta N 47 Bustamante – San Carlos

Culto y cultura

Iglesia católica
Iglesias evangélicas
Imagen Cristo

Deporte

Cancha de fútbol Bustamante
Cancha de fútbol La Viñita
Medialuna La Viñita

Educación

Unidad Educativa: Héroes de Iquique - Bustamante
Fundación Integra: Jardín Infantil – La Viñita

Salud

Posta

Servicios (públicos y privados)

Registro Civil

Social

Sede Social Bustamante y Sede Social La Viñita

Listado de actividades productivas reconocidas:

Extracción de áridos 1 Bustamante
Extracción de áridos 2 Bustamante
Taller de vulcanización Bustamante

Bustamante – La Viñita no cuenta con equipamiento científico, de esparcimiento y de seguridad. En Bustamante, se localizan tres actividades productivas, dos de ellas de tipo extractivo, específicamente extracción de áridos y un taller de vulcanización. Anteriormente también existió un molino que se incendió, siendo parte de su maquinaria trasladada a Coihueco donde se encuentra funcionando.

Espacios Públicos y Áreas Verdes

Plazoleta Población Allegados de Bustamante: 230 m²
Plazoleta Costado sede Social Bustamante: 450 m²
Plaza La Viñita: 4.000 m²

C. Entorno Rural y Roles de los Centros Urbanos Comunales

• Entorno Rural y Roles de Coihueco – Embalse

La estructura territorial del entorno rural de la ciudad de Coihueco y el caserío Embalse Coihueco se encuentra determinada por la conjugación de tres factores: la geomorfología, la hidrología y la red vial.

En el caso de la ciudad de Coihueco, adquieren relevancia la presencia del río y numerosos canales de riego, los que generan un tejido complejo que se extiende hacia oeste del centro urbano con una lógica agrícola. Esta red carece por lo tanto de una intencionalidad espacial o formal, encontrándose determinada por el relieve, la dirección de las pendientes y por la localización de los predios que deben ser irrigados. Esta característica de la estructura del territorio ha sido determinante además en la utilización del suelo como factor de producción agrícola y no como factor de localización de actividades de carácter urbano.

La presencia del río Coihueco determinó la existencia de dos núcleos urbanos hacia los que confluyen la totalidad de las vías del entorno rural analizado, siendo el puente existente en la ciudad (actualmente se construye un puente adicional) el que otorga continuidad a la infraestructura vial.

La presencia del Embalse Coihueco y la geomorfología determinaron el trazado de la infraestructura vial, la que tiende a circunvalar el cuerpo de agua artificial, adaptándose a la topografía. Esta circunvalación adquiere el carácter de vía costanera en la ribera oeste, por el frente del Campamento de la Dirección de Obras Hidráulicas y en el sector de la Cortina Grande, ubicada al norte del Embalse, la que, sin embargo, se encuentra cerrada al tránsito vehicular.

La ciudad de Coihueco en relación a esta estructura presenta una tipología a la manera de estrella, es decir, posee una configuración multidireccional que se desarrolla por ejes radiales desde un núcleo central. Estos ejes radiales van configurando un sistema integrado a diferentes escalas territoriales, alcanzando el nivel intercomunal (relación con Chillán y Chillán Viejo a través de Ruta N-49), a nivel comunal (relación con Bustamante, Niblinto, Minas del Prado, Caserío Embalse).

El caserío Embalse Coihueco en tanto, no alcanza a configurar una tipología específica; sólo se verifica en ciertos puntos grupos de casas y construcciones de apoyo a las actividades, forestales, ganaderas o agrícolas que son propias del entorno rural.

Los usos y características más relevantes de este entorno rural para la ciudad de Coihueco y el caserío Embalse son:

- ✓ Función residencial con tendencia a concentrarse a lo largo de las vías radiales. Estos ejes no poseen, sin embargo, densidades de ocupación similares a aquellas que se encuentran en Coihueco. En este contexto, se verifican dos situaciones. En primer lugar, el grano aparece disperso, a lo que se debe agregar que no necesariamente los volúmenes que se aprecian en fotografías aéreas o en los planos bases corresponden a viviendas, sino muchas veces a volúmenes que acogen funciones rurales (invernaderos, galpones, bodegas, graneros, leñeras, establos, corrales, gallineros, etc.). En segundo lugar, el grano (como soporte de la función residencial) desaparece, dando cabida en los predios sólo a cultivos agrícolas o forestales.
- ✓ Predominio hacia el oeste de la ciudad de Coihueco de la función agrícola sobre la función forestal y ganadera. Este entorno rural inmediato de no se encuentra expuesto a grandes plantaciones forestales, debido a la red de canales que ahí existe.
- ✓ Predominio hacia el este de la ciudad de Coihueco, es decir, en el área de Embalse de la función forestal sobre las funciones agrícola y ganadera. Este entorno rural inmediato de no se encuentra expuesto a grandes plantaciones forestales, debido a la red de canales que ahí existe.
- ✓ Masas arbóreas, bosques y plantaciones forestales asociados a los cursos de agua, tales como el río Coihueco, el estero Pirquenco y el estero Pullami.
- ✓ Grandes líneas de árboles asociadas, a la vialidad secundaria, huellas, senderos, a la división predial, a los cambios abruptos de la topografía (diferencia de cota) y quebradas.

La ciudad de Coihueco si bien no constituye el único centro urbano de la comuna; concentra a gran parte de los 7.230 habitantes urbanos que posee la comuna de acuerdo al Censo 2002, para una comuna que en total suma 23.583 habitantes. Si a ello se agregan su posición privilegiada en relación a otros centros urbanos en términos del sitio que ocupa (no encuentra límites físicos como los que poseen Minas del Prado o La Viñita), su localización central en relación al territorio comunal y su larga data histórica (también comparativamente a centros urbanos más recientes como Talquipén o Bustamante) se entiende también la alta concentración y diversificación de funciones urbanas presentes en la ciudad.

De manera específica, en Coihueco se localizan actividades relacionadas a la administración pública comunal, a la educación, a la salud y al deporte, de manera preferente. El hecho de constituir además un lugar de paso intercomunal (Chillán-

Chillán Viejo y Centros Urbanos Comunes) y comunales determinan un comercio minorista desarrollado y activo que ofrece una oferta comercial variada.

En este contexto, los roles de mayor jerarquía en Coihueco son el rol residencial y rol de servicios, entendidos estos como el total de actividades públicas, educacionales y de salud que se encuentran además localizadas tanto en el área central y conformando un centro cívico, como en micro centros de mayor especialización; tales como el micro centro comercial en torno a calle Arturo Prat, el micro centro educacional ubicado al oeste de la ciudad y el micro centro deportivo ubicado al este de la ciudad.

A estas funciones se agrega la función residencial, que en términos de superficie ocupada es la que consume mayor cantidad de suelo urbano.

Por último, cabe destacar la vocación agrícola del suelo al oeste de Coihueco, que, si bien no constituye una función urbana, representa una aptitud relevante del territorio, esta se manifiesta en los numerosos predios cultivados y en la red de canales que otorgan una imagen rural a la ciudad.

• **Entorno Rural y Roles de Talquipén**

La estructura territorial del entorno rural de Talquipén se encuentra determinada por la conjugación de tres factores: la geomorfología, la hidrología y la red vial. De ellos, la red vial es el factor de mayor trascendencia, puesto que es a ella que se encuentra subordinada la estructura predial, los diferentes sectores poblados como El Maitén, Las Palmas y Los Puquios y el núcleo de equipamiento. La geomorfología no ha sido determinante en la forma de crecimiento; mientras la hidrografía, compuesta esencialmente por el estero El Chingue, sólo ha determinado la forma de los predios que limitan con él.

La ciudad en relación a la estructura del territorio presenta una tipología a la manera de estrella, es decir, posee una configuración multidireccional que se desarrolla a partir de cuatro ejes radiales desde un núcleo central. El eje Talquipén – Chillán tiene un alcance intercomunal, el eje Talquipén – Coihueco tiene un alcance comunal y los ejes Talquipén – Población Arboleda y Talquipén – Sector Las Palmas tienen un alcance local.

Los usos y características más relevantes de este entorno rural son:

- ✓ Predominio de la función agrícola sobre la función forestal y ganadera. El entorno rural inmediato de Talquipén no se encuentra expuesto a grandes plantaciones forestales.
- ✓ Función residencial con tendencia a concentrarse a lo largo de las vías radiales. Estos ejes no poseen, sin embargo, densidades de ocupación similares a aquellas que se encuentran en Coihueco; el grano aparece disperso, a lo que se debe

agregar que no necesariamente los volúmenes que se aprecian en fotografías aéreas o en los planos bases corresponden a viviendas, sino muchas veces a volúmenes que acogen funciones rurales (invernaderos, galpones, bodegas, graneros, leñeras, establos, corrales, gallineros, etc.).

Talquipén en el contexto comunal y de acuerdo al uso de suelo urbano y nivel de equipamiento posee un rol de centro de servicios educacional y de salud. Al que se agrega la función residencial, que en términos de superficie ocupada es la que consume mayor cantidad de suelo urbano.

• Entorno Rural y Roles de Minas del Prado

La estructura territorial del entorno rural de Minas del Prado se encuentra profundamente determinada por la conjugación de tres factores: la geomorfología, la hidrología y la red vial. Los dos primeros han determinado fuertemente la situación y límites de Minas del Prado, en la medida que este centro urbano no ha sido capaz de trascender las barreras generadas por los diferentes esteros y las fuertes pendientes de los cerros que la rodean, circunscribiendo su desarrollo a un área muy estrecha. Estas barreras también limitaron la construcción de vías públicas de penetración, capaces de mejorar la relación hacia Coihueco y Bustamante o hacia la cordillera.

La ciudad en relación a la estructura del territorio presenta una tipología a la manera de malla reticular, es decir, posee una configuración bidireccional que se desarrolla en sentido norte – sur y este – oeste. Esta condición determina en el territorio un desarrollo modular y por agregación de elementos (Población Rabié y Población Perales).

Los usos y características más relevantes de este entorno rural son:

- ✓ Cordones de montañas y cerros sin uso agrícola o ganadero. Grandes predios con plantaciones forestales en diferentes etapas de desarrollo (poda o corte de ramaje, raleo comercial, control de malezas, cosecha final) y sitios con desechos poscosecha.
- ✓ Función residencial concentrada al interior del límite periurbano.
- ✓ Ausencia de viviendas en torno a las vías Coihueco – Minas del Prado y Minas del Prado – Piedras Azules.
- ✓ Red privada de caminos forestales en diferente estado de conservación formando un sistema complejo, pero que utiliza la ruta a Coihueco como vía de acceso.

Minas del Prado en el contexto comunal y de acuerdo al uso de suelo urbano y nivel de equipamiento posee un rol de centro de servicios educacional y de salud. Al que se agrega la función residencial, que en términos de superficie ocupada es la que consume mayor cantidad de suelo urbano.

- **Entorno Rural y Roles de Bustamante – La Viñita**

La estructura territorial del entorno rural de Bustamante – la Viñita se encuentra determinada por la conjugación de tres factores: la geomorfología, la hidrología y la red vial.

En el caso de Bustamante, la red vial es el factor de mayor relevancia, puesto que todos los sectores urbanos y los equipamientos se encuentran subordinados a ella. La geomorfología y la hidrología sólo tienen incidencia en la forma predial.

En el caso de La Viñita, tanto la geomorfología como la hidrografía, en esencia constituida por la Quebrada Bustamante, actúan como límites al crecimiento del centro urbano. Hacia el este, la extensión y continuidad de la estructura vial se encuentran subordinadas a los cordones de montañas; hacia el norte, la quebrada impide la continuidad de las calles, la que queda asegurada por la presencia de un puente en la prolongación de la vía hacia San Fabián de Alico.

En ambos casos, la silueta del centro urbano, formada por el límite o fondo de cada predio tiende a confundirse con el área rural.

La ciudad en relación a la estructura del territorio presenta una tipología a la manera de línea, desarrollada a partir de un eje conector de vialidad y transporte; a este eje quedan anexados diferentes sectores. En esta configuración se reconocen dos núcleos o centros de actividad (uno en Bustamante y otro en La Viñita) que tensionan el eje o línea.

Los usos y características más relevantes de este entorno rural de Bustamante son:

- ✓ Existencia de diversos canales de regadío que potencian la actividad agrícola entre Bustamante y el río Cato y entre Bustamante y el Estero Las Rosas.
- ✓ El entorno rural inmediato no se encuentra expuesto a grandes plantaciones forestales.
- ✓ Masas arbóreas, bosques y plantaciones forestales asociados al río Cato y al Estero Las Rosas.
- ✓ Líneas de árboles asociadas a la división predial, a canales de riego y a los cambios abruptos de la topografía (diferencia de cota).
- ✓ Criadero de Chanchos ubicado al sureste de Bustamante, como actividad productiva cercana al centro urbano, fuera de levantamiento aerofotogramétrico.
- ✓ Tendencia de la vivienda a ubicarse en torno a vialidad estructurante.

- ✓ Tendencia a encontrar grandes tramos sin vivienda, la ausencia de plantaciones y tierras sin cultivar o con cultivos bajos, que permiten una relación visual entre Bustamante y La Viñita.

Los usos y características más relevantes de este entorno rural de La Viñita son:

- ✓ Cordones de montañas ubicadas al norte y el este del centro urbano sin uso agrícola o ganadero. Grandes predios con plantaciones forestales en diferentes etapas de desarrollo (poda o corte de ramaje, raleo comercial, control de malezas, cosecha final) y sitios con desechos poscosecha.
- ✓ Líneas de árboles asociadas a la vialidad (tramo Bustamante – La Viñita), a la división predial, a canales de riego y a los cambios abruptos de la topografía (diferencia de cota).
- ✓ Tramo La Viñita – Bustamante con presencia mínima de viviendas, ausencia de plantaciones y tierras sin cultivar o con cultivos bajos, que permiten una relación visual entre este centro urbano y Bustamante; vínculo que favorece a La Viñita debido a la diferencia de altura entre ambos.

Bustamante en el contexto comunal y de acuerdo al uso de suelo urbano y nivel de equipamiento posee un rol de centro de servicios educacional y de salud. Al que se agrega la función residencial, que en términos de superficie ocupada es la que consume mayor cantidad de suelo urbano.

La Viñita, en tanto, posee un rol de centro de servicio deportivo y rol residencial.

4.14 Áreas en Vías de Consolidación o Zonas de Interés para Orientar la Expansión Urbana

A partir del análisis urbano del estudio del Plan Regulador Comunal de Coihueco se han determinado la existencia de centralidades que se entienden fundamentalmente como locales en el caso de la ciudad de Coihueco, es decir, centralidades que en gran medida no desbordan el centro urbano y se caracteriza por un conjunto de actividades y empleos de los sectores primario y terciario, por la existencia de comercio a escala local y comunal y una densidad media de ocupación de suelo.

En el mismo análisis se han recogido diferentes estrategias de crecimiento, los patrones de ocupación y las características formales y materiales de las piezas urbanas de Coihueco Embalse, Talquipén, Minas del Prado y Bustamante – La Viñita lo que permite proponer tipos y estrategias potenciales de crecimiento, así como también áreas de interés, caracterizadas por su singularidad en el contexto local y comunal. Esto permite definir áreas con alta potencialidad como zonas de desarrollo o expansión de la estructura de los centros poblados.

Áreas de Desarrollo Potencial de Coihueco - Embalse

- Reforzar centralidades existentes de manera generar micro centros de desarrollo capaces de otorgar identidad a diferentes barrios de la ciudad.
- Consolidar trama en damero en casco histórico por medio de estrategias de crecimiento en densificación, de manera de evitar crecimiento sin control a partir de los ejes viales existentes que cuentan con cobertura de Agua Potable.
- Potenciar como áreas de interés paisajístico, deportivo, recreativo y patrimonial ubicadas en la periferia de la ciudad.

Áreas de Desarrollo Potencial Talquipén

- Reforzar centralidades existentes de manera que actúe como un micro centro y otorgue identidad al centro urbano.
- Potenciar como área de interés deportivo y recreativo zona en extrema oeste del centro urbano, asociado al estero El Chingue.
- Reforzar vialidad estructurante como espacio público del Centro Urbano, de manera de mitigar impactos por la vialidad asociada a la ruta.

Áreas de Desarrollo Potencial de Minas del Prado

- Reforzar centralidades existentes de manera generar micro centros de desarrollo capaces de otorgar identidad a diferentes barrios de la ciudad.
- Propender a la densificación del sector central de Minas del Prado.
- Propender a la formación de un anillo de protección contra posibles incendios forestales.

Áreas de Desarrollo Potencial de Bustamante – La Viñita

- Reforzar centralidad existentes de manera generar un micro centro de desarrollo capaz de otorgar identidad a Bustamante.
- Reforzar centralidad existentes de manera generar un micro centro de desarrollo capaz de otorgar identidad a la Viñita.

4.15 Análisis FODA

(a) Fortalezas

- Adecuada cobertura de servicios como la electrificación domiciliar rural y urbana.
- La comuna cuenta con una red vial con una adecuada cobertura que permite buenas condiciones de conectividad entre los diferentes centros poblados.
- Existencia de un entorno natural privilegiado explotable en términos turísticos.

(b) Oportunidades

- La existencia en la comuna de centros poblados de diversa escala, permite superar las deficiencias en servicios como alcantarillado y agua potable a través de proyectos específicos de mediana escala. Ello se complementa con el hecho que los sistemas de agua potable de los diferentes centros poblados poseen infraestructuras independientes.
- Existencia de un área natural como el Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y la vecindad con la comuna de Pinto, donde se encuentra un centro turístico de primer nivel regional y nacional (Complejo Turístico Termas de Chillán), entrega importantes potencialidades para el desarrollo del turismo.
- La generación de iniciativas incipientes de planificación del territorio comunal (estudio PRC Coihueco) constituyen una potencialidad para ordenación y orientación de los roles para los diversos espacios dentro de la comuna.

(c) Debilidades

- Baja cobertura en el caso de servicios de gran impacto en la población local, como es el caso del alcantarillado y agua potable.
- La dependencia hacia Chillan en términos de cobertura de servicios en el caso de diversos centros poblados de la comuna.

(d) Amenazas

- La falta de un sistema de recolección de aguas lluvias en los centros poblados (excepto la ciudad de Coihueco) los coloca en una situación de vulnerabilidad frente a eventos extremos del sistema natural, como es el caso de lluvias intensas en cortos periodos.

- Una importante amenaza es que las incipientes iniciativas de planificación territorial no logren concretarse en instrumentos de escala comunal e intercomunal.
- La influencia de Chillan como centro urbano que atrae inversiones en el ámbito de la infraestructura y equipamientos puede constituirse en una amenaza para la gestión-materialización de inversiones para la comuna de Coihueco.

4.16 CONCLUSIONES

- Es posible señalar que pese a la contracción del sector rural en términos de población efectivamente residente el perfil que caracteriza a esta comuna es rural, no se presenta un proceso que podamos entender de densificación en el área urbana por consiguiente no hay una construcción organizacional centralizada lo que agranda escalas se entiende como grandes centros urbanos o metrópolis.
- El área de la educación evidencia un salto cualitativo hacia la calificación profesional favoreciendo mayormente a la población femenina. No hay una presencia étnica que pueda caracterizar esta comuna como tal, los mayores avances en calidad de vida han favorecido notoriamente al sector rural, no obstante, en el escenario económico, lo rural, a sido fuertemente afectado siendo este el que muestra una mayor contracción el periodo intercensal.
- La partir de los datos expuestos, la Comuna de Coihueco presenta diferentes niveles en la cobertura de servicios básicos.
- En el caso de servicios como la energía eléctrica, este alcanza altos niveles de cobertura en la comuna (sobre el 90%).
- En el caso de la cobertura de agua potable y alcantarillado, la cobertura no supera el 60%.
- En cuanto a la infraestructura comunal, los sistemas de Agua Potable que corresponden a la comuna de Coihueco son: Coihueco – Embalse, Talquipén, Minas del Prado y Bustamante – La Viñita. Estos sistemas son totalmente independientes, cada uno tiene su propia infraestructura por lo tanto no dependen uno de otro.
- La localidad de Coihueco posee un sistema administrado por ESSBIO S.A., mientras las localidades de Embalse de Coihueco, Talquipén, Minas del Prado, Bustamante y La Viñita son considerados Servicios de Agua Potable Rural, técnicamente cubiertos por ESSBIO S.A. y administrados por un Comité de Agua Potable Rural.

- El servicio de alcantarillado de aguas servidas en las localidades de Embalse, Talquipén, Minas del Prado, Bustamante y la Viñita consta de soluciones como Fosas Sépticas y Pozos Negros.
- Asimismo, estas localidades no tienen una red colectora de aguas lluvias, sólo cuenta con sistemas de escurrimiento o evacuación por descarga natural hacia esteros locales. Solo la ciudad de Coihueco dispone de colectores, alcantarillas y canaletas.
- La eliminación de residuos domiciliarios comunales se realiza a través del traslado al Centro de Tratamiento de Residuos "Las Cruces", autorizado por el Servicio de Salud y ubicado fuera de la Comuna.
- La estructura territorial de la comuna esta conformada, en primera instancia por dos grandes zonas: el Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y el área ubicada al oeste de esta zona natural, en la cual se emplazan los centros poblados de la comuna que son: Coihueco, principal centro urbano y capital comunal; Bustamante - La Viñita, Minas del Prado y Talquipén.
- En este contexto, el territorio que contiene los centros poblados se caracteriza por la existencia de una unidad poblada mayor, como es la ciudad de Coihueco (asociada al embalse del mismo nombre) y cuatro centros poblados menores (Talquipén, Minas del prado, Bustamante y la Viñita); a las cuales se agregan diversas agrupaciones de carácter residencial pero que no alcanzan a formar centros urbanos como Niblinto, Tanilvoro, tres esquinas o vegas de Niblinto.
- Esto conforma una estructura "espacial" de centros poblados donde destaca la ciudad de Coihueco como unidad central y configuradora del territorio comunal, en conjunto con una serie de centros de diversa escala que se conectan como una red con la ciudad.
- No obstante, se puede plantear la existencia de una estructura "funcional", donde gran parte de los centros poblados posee una relación con la ciudad de Chillan en términos de disponibilidad de diversos servicios. Un caso representativo de esta situación es el centro poblado de Talquipén, la cual surge por la presencia de la Ruta N-49 que conecta la comuna con Chillán.
- En cuanto a la red vial asociada, la comuna cuenta con una adecuada cobertura. En general la red vial representa un regular y buen estado de conservación en el 74% de sus vías que la hace funcional para su uso, pero si se consideran los caminos básicos y primarios es prácticamente el 88% el que se encuentra en regular y buen estado.

- El perfil de Coihueco es el de una comuna eminentemente rural, que tiende a disminuir su población rural. Asimismo, es una comuna con un importante uso de suelo forestal, que se ha intensificado en los últimos años.
- En el caso de la estructura del emplazamiento de los habitantes de Coihueco, la población rural se encuentra distribuida de manera relativamente equilibrada en la mayor parte de los distritos censales. Sólo en el distrito de Coihueco la población urbana predomina.
- No obstante, la población urbana ha crecido permanentemente durante las últimas 3 décadas y la población rural ha disminuido en términos relativos porque su tasa de crecimiento ha sido menor que el de la población urbana.
- La ciudad de Coihueco debe potenciarse como un centro urbano de la comuna, con un comercio en desarrollo, y con una mayor diversificación y calidad de servicios.
- A partir del análisis de los equipamientos urbanos, es posible identificar en el caso de la ciudad de Coihueco, una serie de tendencias como la generación de un polo de atracción en la zona central, concentración del equipamiento comercial en calle Arturo Prat, localización de actividades productivas en los bordes de la ciudad y concentración de unidades educativas en sector suroeste y central.
- En el caso de Talquipén, se advierte una importante dotación de equipamiento, considerando la dispersión de la población, junto a la tendencia a generar un polo de atracción en la zona central y a la presencia de equipamiento de clase comercial emplazado al costado norte de la Ruta Chillán – Coihueco.
- Minas del Prado posee un equipamiento muy limitado, sin alcanzar a cubrir necesidades importantes de la población en relación a los servicios públicos, seguridad o esparcimiento.
- En el caso de Bustamante el equipamiento de clase comercial exhibe una tendencia a ubicarse en Ruta N 47, siendo muy limitado en ambos extremos urbanos de la vía, la distancia entre los dos locales comerciales más alejados es de 1 Km., para una vía de 2,7 Km.
- Tendencia del equipamiento en La Viñita a ocupar tanto el área central como la calle Los Peumos; el equipamiento de clase comercial se encuentra homogéneamente distribuido, teniendo, sin embargo, un alcance territorial muy limitado.

5. AMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO

5.1 Evaluación General y Evolución de la Estructura Productiva y de la Actividad Económica de la Comuna

5.1.1 Contexto Económico Regional y Provincial

El desarrollo económico de Coihueco, está determinado directa e indirectamente por lo que sucede en su entorno, es decir por las tendencias y la evolución experimentada por la economía regional y provincial, las cuales a su vez son influenciadas por el contexto nacional e internacional. El modelo de desarrollo adoptado por nuestro país, abierto al exterior, con tratados y acuerdos comerciales con los principales mercados mundiales (Estados Unidos, México, Canadá, Unión Europea, Asia pacífico, MERCOSUR, etc.), implica estar integrado en un mundo altamente globalizado y competitivo.

a) Distribución PIB Regional

La estructura productiva de la región, en términos del PIB, se distribuye en términos porcentuales en los siguientes sectores productivos:

Cuadro N° 36
Composición del PIB. Región del Bio Bio

| Sector Productivo | Porcentaje del PIB regional % |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Industria Manufactura | 31,2 |
| Servicios personales | 12,1 |
| Construcción | 8,4 |
| Comercio | 8,2 |
| Propiedad de la vivienda | 7,6 |
| Servicios financieros | 7,3 |
| Transporte y comunicaciones | 6,8 |
| Silvo Agropecuario | 6,7 |
| Electricidad, gas y agua | 6,1 |
| Administración Pública | 3,3 |
| Pesca | 2,1 |
| Minería | 0,2 |

Fuente: "La región del Bio Bio en Perspectiva A. Tomkan. Banco Central de Chile. Septiembre 2006

La industria manufacturera es el sector que más aporta al producto regional, representando un 31,2%. En la región se concentra la industria pesada, con plantas siderúrgicas, astilleros y refinería de petróleo (Enap), celulosas, textiles, metalúrgicas, químicas, cementeras, papeleras.

Cabe destacar que la industria forestal regional, ha generado una gran extensión de plantaciones forestales, caracterizando a la región como forestal. Existen aproximadamente un millón de hectáreas plantadas de eucalipto y pino radiata, de la que se obtiene materias primas, que es transformada en aserraderos, fábricas de

paneles, enchapados e industrias de la celulosa, Nacimiento (Santa Fé, Cmpc), Arauco (Grupo Arauco) y (Nueva Aldea, Grupo Arauco).

b) Distribución y Evolución Población Económicamente Activa región y provincia.

El análisis que se presenta a continuación, hace referencia la evolución de la fuerza de trabajo en las diversas ramas de actividad económica de la región y de la provincia de Ñuble, entre los años 1992 y 2002.

Cuadro Nº 37
PEA Ramas de actividad económica 1992- 2002
Región del Bío Bío – Provincia de Ñuble

| Rama de actividad | %Ocupados Región del Bío Bío | | %Ocupados Provincia de Ñuble | |
|---|---------------------------------|-------|---------------------------------|-------|
| | 1992 | 2002 | 1992 | 2002 |
| Agricultura, caza y silvicultura | 21,0 | 12,5 | 39,0 | 23,5 |
| Pesca | 2,9 | 3,0 | 0,1 | 0,1 |
| Explotación de minas y canteras | 2,5 | 0,5 | 0,4 | 0,3 |
| Industria manufacturera | 16,6 | 13,5 | 11,5 | 10,4 |
| Electricidad, gas y agua | 0,5 | 0,7 | 0,4 | 0,5 |
| Construcción | 6,2 | 8,3 | 5,0 | 7,9 |
| Comercio al por mayor y menor | 14,9 | 18,0 | 13,9 | 17,8 |
| Hoteles y restaurantes | 1,8 | 2,3 | 1,6 | 2,2 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 6,5 | 6,8 | 4,9 | 5,8 |
| Intermediación financiera | 0,7 | 1,1 | 0,6 | 0,9 |
| Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler | 3,1 | 7,2 | 2,1 | 5,8 |
| Administración Pública, y Defensa, Planes de Seguridad Social | 4,5 | 5,1 | 3,5 | 3,2 |
| Enseñanza | 6,1 | 7,6 | 5,9 | 7,7 |
| Actividades de servicios sociales y salud | 3,5 | 4,4 | 2,9 | 3,9 |
| Otras actividades de Servicios comunitarios y sociales | 1,6 | 4,1 | 1,3 | 4,3 |
| Hogares privados con servicios doméstico | 6,8 | 5,7 | 6,7 | 5,8 |
| Organizaciones y organismos Extraterritoriales | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ignorado | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

A nivel regional se observa, al año 2002 en la región del Bío Bío, las principales ramas de actividad económica son: comercio al por mayor y menor, industria manufacturera, y silvoagropecuaria.

La rama de actividad económica predominante "comercio al por mayor y menor", representando un 18,0% de la población económicamente activa (PEA) al año 2002, mostrando un significativo crecimiento, desde un 14,9% en el año 1992.

Por otro lado, las ramas económicas que predominaban en el año 1992, como silvo agropecuarias, disminuyó su participación de un 21% a un 12,5%. Y la industria manufacturera de un 16,6% en el año 1992, desciende a un 13,5%

Respecto a la provincia de Ñuble, el sector silvo agropecuario, es el de mayor importancia, aunque disminuye su participación desde el año 1992 al 2002, desde un 39%, a un 23,5%.

El sector "comercio al por mayor y menor, es la segunda actividad de importancia, aumentando significativamente su participación de un 13,9% a un 17,9%.

La industria manufacturera, asociada a la agroindustria, tendió a mantenerse, con un leve descenso, de un 11,5% en el 92, a un 10,4% en el año 2002.

5.1.2 Antecedentes Económicos Territorio de Planificación Punilla

Coihueco pertenece al denominado territorio de planificación Punilla. Este territorio ha definido una estrategia de desarrollo, cuyos objetivos de los ejes para el ámbito productivo son:

- ❖ Mejorar la Capacidad de respuesta de los productores hortofrutícola, frente a los cambios cada vez más exigentes de los mercados.
- ❖ Fomentar la innovación en los cultivos tradicionales, para acceder a las nuevas oportunidades que se presentan en el país o en el extranjero.
- ❖ Para el sector de la ganadería mayor y menor, Incrementar los niveles de Competitividad en la Cadena productiva de la carne.

5.1.3 Evolución de la Actividad Económica Comunal

La economía comunal de Coihueco se basa principalmente en la actividad silvoagropecuaria.

El siguiente cuadro indica, la distribución de la población económicamente activa ocupada por rama de actividad económica en los años 1992 y 2002:

Cuadro N° 38
PEA Ramas de Actividad Económica 2002

| Rama de actividad | Ocupados 1992 | % | Ocupados 2002 | % |
|---|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Agricultura, caza y silvicultura | 4.288 | 71,3 | 3.369 | 57,9 |
| Pesca | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Explotación de minas y canteras | 31 | 0,5 | 10 | 0,2 |
| Industria manufacturera | 386 | 6,4 | 258 | 4,4 |
| Electricidad, gas y agua | 12 | 0,2 | 33 | 0,6 |
| Construcción | 130 | 2,2 | 350 | 6,0 |
| Comercio al por mayor y menor | 324 | 5,4 | 514 | 8,8 |
| Hoteles y restaurantes | 45 | 0,7 | 56 | 0,9 |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 123 | 2,0 | 176 | 3,0 |
| Intermediación financiera | 9 | 0,1 | 10 | 0,1 |
| Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler | 42 | 0,7 | 117 | 2,0 |
| Administración Pública, y Defensa, Planes de Seguridad Social | 112 | 1,9 | 108 | 1,9 |
| Enseñanza | 145 | 2,4 | 302 | 5,2 |
| Actividades de servicios sociales y salud | 73 | 1,2 | 103 | 1,8 |
| Otras actividades de Servicios comunitarios y sociales | 22 | 0,4 | 126 | 2,2 |
| Hogares privados con servicios doméstico | 259 | 4,3 | 285 | 4,9 |
| Organizaciones y organismos Extraterritoriales | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Ignorado | 16 | 0,3 | 0 | 0,0 |
| Total | 6.017 | 100,0 | 5.822 | 100,0 |

Fuente: INE. Estudio Plan Regulador. Etapa Diagnóstico.

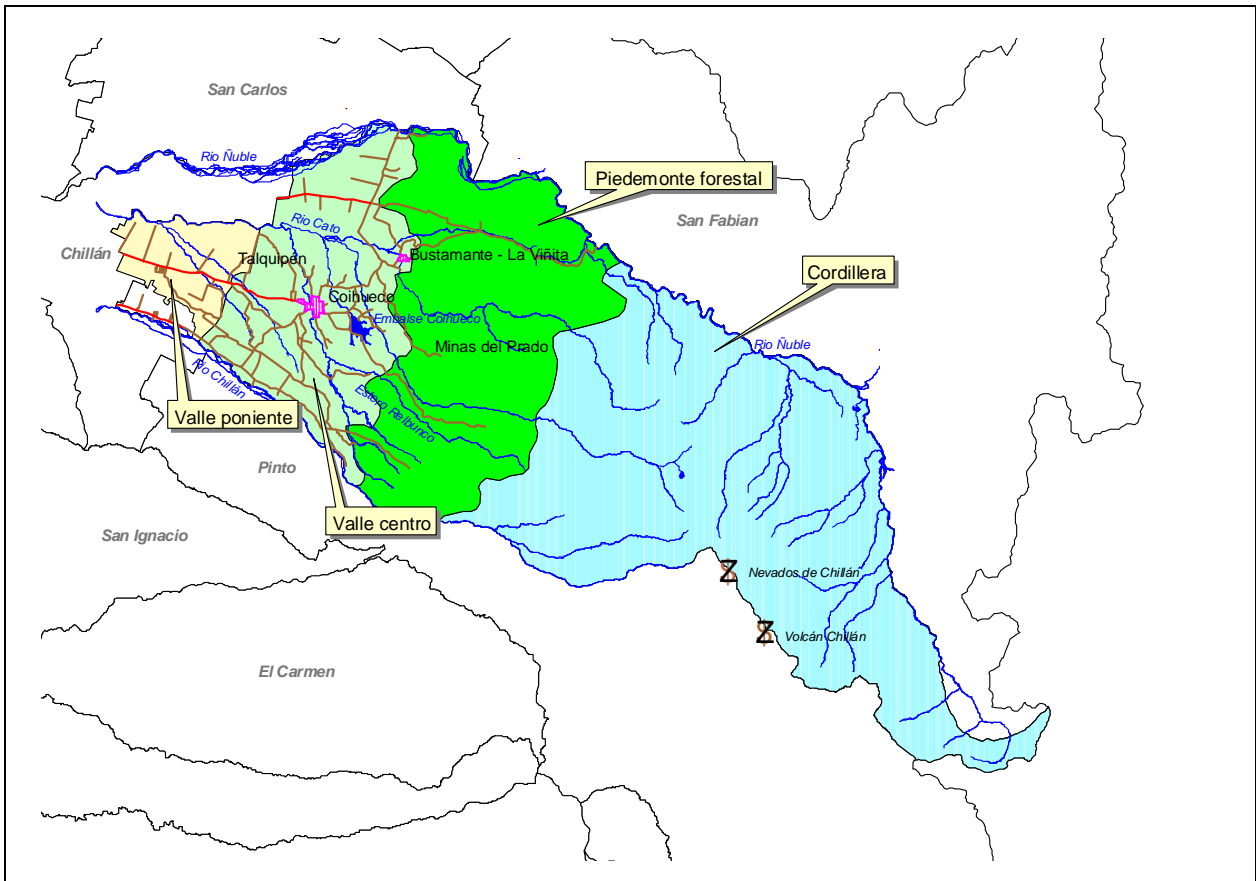
Las actividades agrícolas, ganaderas y silvícolas son, indiscutiblemente, las actividades económicas que más empleo generan. Pero, entre 1992 y 2002 ellas han perdido 919 empleos, bajando desde 71,3% a 57,9%. Entre las actividades económicas generadoras de bienes son también importantes la industria manufacturera y la construcción. Pero, mientras la industria disminuye sus empleos, tanto en términos absolutos como relativos, la construcción los ha aumentado de manera significativa, pasando de 130 a 350, y del 2,2 al 6,0%.

En la producción de servicios, los más importantes son el comercio, la enseñanza, el servicio doméstico, el transporte, todos los cuales aumentaron sus empleos entre 1992 y 2002. Los crecimientos mayores se observaron en la enseñanza y en el comercio, tanto en términos absolutos como relativos. Crecieron también el transporte y las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler y otras actividades comunales, sociales y personales de tipo servicios. Disminuyeron los empleos en la administración pública y defensa y en los planes de seguridad social.

5.2 Análisis de los Sistemas Económicos Intracomunales

En este punto se describen los sistemas económicos de los territorios intracomunales, Cordillera, Piedemonte Forestal, Valle Centro y Valle Poniente, identificados en el siguiente mapa:

Mapa N° 15
Sistemas Económicos de los Territorios Intracomunales



Fuente: Extracto del Mapa Geológico de Chile: Versión Digital. SERNAGEOMIN. 2003.

El siguiente cuadro se describe la distribución de la fuerza de trabajo ocupada, al año 2002, en las principales ramas de actividad económica, de cada unidad territorial

Cuadro N° 39
Principales Ramas de Actividad Económica por TPI
Comuna de Coihueco

| Categorías | TPI VALLE CENTRO | | TPI VALLE PONIENTE | | TPI PIEDEMONTA FORESTAL | | TPI CORDILLERA | |
|---|------------------|---------------|--------------------|---------------|-------------------------|---------------|----------------|---------------|
| | Casos | % | Casos | % | Casos | % | Casos | % |
| GERENTES PEQUEÑAS EMPRESAS | 159 | 3,14% | 34 | 3,20% | 21 | 1,82% | 5 | 5,62% |
| OTROS TECNICOS | 330 | 6,52% | 45 | 4,24% | 15 | 1,30% | 1 | 1,12% |
| OFICINISTAS | 268 | 5,29% | 26 | 2,45% | 15 | 1,30% | 1 | 1,12% |
| AGRICULTORES Y TRABAJADORES CALIFICADOS AGROPECUARIAS, FORESTALES | 927 | 18,31% | 146 | 13,76% | 257 | 22,31% | 43 | 48,31% |
| OTROS OFICIALES, OPERARIOS | 28 | 0,55% | 13 | 1,23% | 5 | 0,43% | 0 | 0,00% |
| OPERADORES DE INSTALACIONES FIJAS Y AFINES | 16 | 0,32% | 2 | 0,19% | 54 | 4,69% | 0 | 0,00% |
| CONDUCTORES DE VEHICULOS | 147 | 2,90% | 53 | 5,00% | 0 | 0,00% | 0 | 0,00% |
| TRABAJADORES NO CALIFICADOS VENTAS Y SER | 236 | 4,66% | 103 | 9,71% | 53 | 4,60% | 3 | 3,37% |
| PEONES AGROPECUARIOS, FORESTALES | 1552 | 30,65% | 285 | 26,86% | 420 | 36,46% | 18 | 20,22% |
| PEONES DE LA MINERIA, LA CONSTRUCCION, | 175 | 3,46% | 76 | 7,16% | 92 | 7,99% | 5 | 5,62% |

Fuente: INE Censo 2002

Piedemonte Forestal. Predominan las plantaciones forestales. Los ocupados son principalmente peones de agropecuarios y forestales (36,4%). Un 22,3% son trabajadores agrícolas calificados.

Valle Centro. En este sector esta Bustamante – La Viñita, en el cual se desarrolla actividad principalmente agropecuaria. En este territorio se producen frambuesas, tabaco, Kiwi, arándanos, manzanos, maíz. Coexisten predios con procesos modernos y tecnificados, con agricultura más tradicional y con menor grado de desarrollo.

Un 18,31% son trabajadores agrícolas calificados y un 30,69% son peones agrícolas y forestales.

Valle Poniente: En este sector también predomina la actividad agropecuaria. Se produce remolacha, arándanos, crianza de ganado, etc.

Un 13,7% son trabajadores agrícolas calificados y un 26,8% son peones agrícolas y forestales

5.3 Situaciones Ventajosas para la Localización de Actividades o Enclaves Productivos

A continuación representan las principales ventajas comparativas identificadas, que permiten potenciar el desarrollo económico de la comuna:

- ❖ En la comuna se producen cultivos no tradicionales con un alto potencial de crecimiento y rentabilidad
- ❖ Presencia de agro industria en la provincia de Ñuble, con alta demanda de productos que ofrece la comuna.
- ❖ Existe mano de obra calificada para la producción de frutas e exportación (ej: frambuesas)
- ❖ Riqueza en recursos naturales
- ❖ Bellezas de sus atractivos naturales de montaña
- ❖ Cercanía hacia la capital provincial
- ❖ Buen acceso
- ❖ Buena conectividad
- ❖ Tradición campesina
- ❖ Calidad de la tierra
- ❖ Potencialidades para desarrollar el turismo rural

5.4 Actividad Económica

5.4.1 Población Comunal Económicamente Activa

La población económicamente activa o fuerza de trabajo, corresponde a la población de 15 y más años y los menores de 60 (para el caso de las mujeres) o 65 años de edad (en el caso de los hombres) que pueden y desean trabajar.

Cuadro N° 40
Población Económicamente Activa (PEA)

| Tipo de Población | Año 1992 | Año 2002 |
|-------------------------|----------|----------|
| Población 15 años y mas | 15.133 | 16.865 |
| PEA | 6.895 | 7.221 |
| Población total | 22.858 | 23.583 |

Fuente: INE

De acuerdo a los datos anteriores, la fuerza de trabajo en la comuna es de 7.221 personas al año 2002, aumentando desde el año 1992 en 326 trabajadores.

El porcentaje de fuerza de trabajo, respecto a la población mayor de 15 años, es de un 42,8% en el año 2002 y un 45,6%, en 1992.

5.4.2 PEA (Población Económicamente Activa) Ocupados y Desocupados

El siguiente cuadro describe la cantidad y porcentajes de la fuerza de trabajo ocupados y desocupados. La tasa de desocupados en el año 1992 es de 9,6% y en el año 2002 es de 16,2%.

Cuadro N° 41
PEA Ocupados y Desocupados

| Tipo de Población | Año 1992 | | Año 2002 | |
|-------------------|----------|-------|----------|-------|
| | Nº | % | Nº | % |
| Ocupados | 6.017 | 87,3 | 5.822 | 80,6 |
| Desocupados | 878 | 12,7 | 1.399 | 19,4 |
| Total PEA | 6.895 | 100,0 | 7.221 | 100,0 |

Fuente: INE

El desempleo en la comuna es uno de los problemas que más se menciona, en las opiniones recogidas en la comunidad, se indica la falta de fuentes de empleo o empresas que se generen puestos en la comuna.

El mayor problema económico de la población es el desempleo, los bajos sueldos, son solo trabajos temporales en que la mayoría tiene trabajo enero y febrero, luego emigran a la V y VI región y el resto queda sin trabajar.

La agricultura es la mayor fuente laboral para los habitantes pero solo es temporal principalmente en la época estival.

La gente de la comuna trabaja en la agricultura y recolección de frutos en la temporada de cosecha.

5.4.3 PEA Ocupados por Categoría de Ocupación

Entre los períodos intercensales se observa un aumento de manera significativa los trabajadores asalariados, al año 2002 constituyen 73,2% de la fuerza de trabajo ocupada.

Disminuyeron los trabajadores por cuenta propia, de un 22,4% a un 16,6% y de manera más significativa disminuyeron los patrones o empresarios. También disminuyeron los familiares no remunerados de un 6,4% a un 3,0%.

Cuadro N° 42
PEA Ocupados por categoría

| Categoría de ocupación | Año 1992 | | Año 2002 | |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Nº | % | Nº | % |
| Trabajadores asalariados | 3.885 | 64,1 | 4.263 | 73,2 |
| Trabajadores en servicio doméstico | 203 | 3,4 | 262 | 4,5 |
| Trabajadores por cuenta propia | 1.348 | 22,4 | 965 | 16,6 |
| Empresarios o patrones | 228 | 3,2 | 156 | 2,7 |
| Familiares no remunerados | 383 | 6,4 | 176 | 3,0 |
| Total Ocupados | 6.017 | 100,0 | 5.822 | 100,0 |

Fuente: INE

5.5 Descripción Nivel de Calificación Fuerza de Trabajo Comunal

5.5.1 Años de Escolaridad y Analfabetismo

Una primera aproximación del nivel de preparación de la fuerza de trabajo, es su nivel de analfabetismo y los años de escolaridad. El siguiente cuadro da cuenta de estas variables de la población de 15 años o más.

Cuadro N° 43
Escolaridad y analfabetismo mayores 15 años

| Ámbito | Población de 15 y más años | |
|--------------------|------------------------------|-----------------|
| | Promedio de Escolaridad años | Analfabetismo % |
| Comuna de Coihueco | 7,2 | 15,09 |
| Región del Bío bío | 9,51 | 6,3 |
| Nacional | 10,16 | 3,96 |

Fuente: Información Territorial Chile Emprende. CASEN 2005.

Los datos anteriores indican que un alto porcentaje de la población de Coihueco, mayores de 15 años es analfabeta, correspondiente a un 15,09%, muy superior a lo observado en el país (3,9%) y la región (6,3%).

Lo mismo sucede con los años de escolaridad que en promedio ascienden a 7,2 años, por debajo del promedio nacional (10,16) y regional (9,5).

Si consideramos que aumentan las exigencias de calificación del mercado laboral, indiscutiblemente en Coihueco están desventajas comparativas en este aspecto.

5.5.2 Población Económicamente Activa Ocupadas por Grupos de Ocupación

El siguiente cuadro indica la distribución de los ocupados en los años 1992 y 2002, por grupo de ocupación.

Cuadro N° 44
Empleados Por Grupos de Ocupación

| Grupos de ocupación | Año 1992 | % | Año 2002 | % |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Miembros poder ejecutivo, legislativo, directivos | 252 | 4,2 | 212 | 3,6 |
| Profesionales, científicos e intelectuales | 107 | 1,8 | 176 | 3,0 |
| Técnicos y profesionales de nivel medio | 89 | 1,5 | 303 | 5,2 |
| Empleados de oficina | 145 | 2,4 | 142 | 2,4 |
| Trabajadores de servicios y vendedores comercio | 206 | 3,4 | 316 | 5,4 |
| Agricultores, trabajadores calificados agropecuarios | 3.096 | 51,5 | 1.114 | 19,1 |
| Oficiales, operarios y artesanos artes mecánicas | 338 | 5,6 | 353 | 6,1 |
| Operadores de instalaciones y máquinas montad. | 294 | 4,9 | 352 | 6,0 |
| Trabajadores no calificados | 1.469 | 24,4 | 2.554 | 43,9 |
| Fuerzas Armadas | 15 | 0,2 | 24 | 0,4 |
| Ignorado | 6 | 0,1 | 276 | 4,7 |
| Total | 6.017 | 100,0 | 5.822 | 100,0 |

Fuente: INE

Se observa que al año 2002, los trabajadores "no calificados" representan un 43,9%, aumentando este grupo significativamente desde el año 1992, en el cual era un 24,4%.

Los trabajadores agrícolas calificados son un segundo grupo de importancia, se destaca la disminución de su participación entre los años 1992 y 2002, desde un 51,5% a un 19,1%.

Por otro lado, los trabajadores con mayor nivel de calificación aumentan su participación. Los profesionales crecen de un 1,8% a 3,0%, de manera similar, los técnicos y profesionales de nivel medio aumentaron su participación de un 1,5% a un 5,2%.

5.6 Inversión Pública y Privada

El siguiente cuadro describe la inversión pública en la comuna entre los años 2000 al 2003, observándose una tendencia de crecimiento de la inversión.

Cuadro N° 45
Inversión Pública años 2000-2003 en M(\$)

| SECTOR | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|-----------------------------|------------|--------------|--------------|--------------|
| DEFENSA Y SEGURIDAD | | | | |
| DEPORTE Y RECREACION | | | | 10 |
| EDUCACION Y CULTURA | 440 | 163 | 333 | 551 |
| ENERGIA | 42 | 41 | 2 | |
| JUSTICIA | | | | |
| MULTISECTORIAL | | | | 24 |
| OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTE | 104 | 409 | 68 | 2.647 |
| SALUD | | | | |
| SECTORES PRODUCTIVOS | | 450 | 290 | 263 |
| VIVIENDA Y URBANISMO | 107 | 187 | 478 | 465 |
| TOTAL | 694 | 1.250 | 1.170 | 3.959 |

Fuente: Mideplan. 2003.

Los proyectos de inversión que conoce son:

- Construcción casa de la cultura
- PIR, que se adjudicaron 2004 para Tanilboro Norte.

El proyecto de inversión importante es la carretera de la precordillera que esta en etapa de diseño.

5.7 Micro, Pequeña y Mediana Empresa (mipyme)

En la comuna la oferta productiva se concentra en unidades familiares y, pequeñas empresas, relacionada el desarrollo agropecuario.

A continuación se presentan opiniones de informantes claves que respecto a este sector:

Se podría apoyar a los productores en:

1. Capacitación
2. Infraestructura para dar valor agregado a los productos.
3. Mejorar la comercialización de los productos.

Existen comités de campesinos en las localidades y una asociación de agricultores (medianos).

El acceso a crédito para los pequeños y medianos productores esta dada por INDAP específicamente con PRODESAL, además de encontrarse el BancoEstado.

Falta trabajar con los pequeños y medianos productores, asociarlos para que adquieran fuerza y así mejorar las condiciones productivas y de comercialización.

Como apoyo a los pequeños y medianos productores cree que sería darles capacitación, crear una asociación de productores que tenga capacidad de negociación (especialización, tecnologías, proveedores, comercialización y crédito).

Se considera que la capacitación sería importante para los productores, enseñarles a administrar su negocio y alfabetización digital.

De las agrupaciones de productores identifica la asociación de artesanos y la de agricultores. Las instituciones que otorgan crédito son INDAP y Banco Estado.

Ayudar para los productores el agruparlos, entregarles capacitación y orientarlos sobre herramientas de fomento y créditos.

5.8 Descripción Sector Silvoagropecuario

La principal actividad económica es la agricultura, remolacha, achicoria y el tabaco, frambuesas, hortalizas, etc, las que tienen asegurada la venta a las empresas como materia prima. Además existen grandes extensiones de plantaciones forestales en la comuna.

Cabe señalar, que en la región las industrias del sector forestal se ha incrementado en los últimos años (instalación de Complejo Nueva Aldea, ampliación celulosas de Nacimiento y Laja, etc.), por lo cual la demanda de materias primas, tiende a aumentar.

Los rubros que cree tiene proyecciones son los ovinos (pequeños productores) y los bovinos (grandes productores) además del turismo para lo cual ha faltado recurso.

La principal fuente de ingreso es la actividad agrícola en los meses de noviembre a diciembre.

A los productores es necesario apoyarlos en capacitación referente a mejorar su producción y que cumplan con las buenas prácticas, financiamiento para materias primas, implementación e infraestructura.

Los productores están organizados primeramente a través de PRODESAL existiendo comités de:

- Frambueseros
- Artesanos
- Turismo
- Ganaderos
- Hortofrutícola

5.8.1 Antecedentes Generales Sector Silvoagropecuario Coihueco.

Según cifras del Censo Agropecuario de 1997⁷, existen en la comuna de Coihueco 2.511 explotaciones agrícolas, en una superficie de 161.743 Há. De vocación eminentemente silvoagropecuaria, se caracteriza por que el 24.61% de su superficie territorial está destinada a la producción agrícola. Posee condiciones edafoclimáticas que permiten una diversidad de actividades agropecuarias, y recursos naturales que permiten confirmar el potencial turístico de la comuna.

La población total es de 24.461 habitantes (INE, 2005), siendo el 69% rural y el 31% urbano. La principal actividad de la población rural es la multiactividad ligada a las labores agrícolas (principalmente temporero⁸), la explotación de cultivos tradicionales con una baja inversión tecnológica y bajos rendimientos, y la venta de mano de obra para faenas forestales y labores de packing en agroindustrias y en el sector servicios, tanto en Coihueco como en comunas cercanas, principalmente Chillán. Destaca en la última década el aumento de las plantaciones forestales, que abarcan el 58.21% de la superficie del territorio, situación que ha generado la venta de predios a empresas forestales.

El aumento de las plantaciones forestales ha generado un creciente desarrollo de una nueva actividad denominada recolección de productos forestales no maderables (hongos, plantas medicinales y frutos silvestres). El número de familias dedicadas a esta actividad no está oficialmente cuantificado, pero cada vez es más importante en la generación de los ingresos de las familias del sector rural. La demanda, principalmente del mercado externo, por estos productos es creciente. Cifras oficiales muestran que en Chile se exportan productos forestales no maderables por un total MU\$35.000.- En el año 2005, la región del Biobío exportó hongos por un total de US\$ 1.653.134 FOB. El 42% de los cuales tuvo como destino Francia, 25% Italia, 12% España y 12% Alemania.⁹

⁷ Fuente : INE

⁸ La actividad consiste en seguir los circuitos de la temporada de cosecha de productos agrícolas, que se inicia en la región de Coquimbo, en primavera y finaliza en la Región del Biobío, en el mes de Marzo.

⁹ Fuente: ProChile.2007

Las principales actividades agropecuarias se relacionan con el cultivo de hortalizas, remolacha, trigo y maíz. En el rubro frutícola destaca el crecimiento de la superficie cultivada con arándanos y frambuesas, destinados fundamentalmente al mercado externo, para lo cual existen instalaciones y agroindustrias en el territorio. En el año 2005, la región exportó un total de US\$ 51.878.622 FOB en berries frescos y congelados, destinados un 43% a USA, 19% a Canadá, 8% a Francia, 4% a Japón, 3% a Holanda y 3% a Inglaterra (ProChile, 2007)

La propiedad agrícola se distribuye según se señala en el cuadro siguiente:

Cuadro Nº 46
Propiedad Agrícola

| Tipo Tenencia | Subsistencia | Pequeño empresarial | Mediano | Grande | Sin clasificar | TOTAL |
|-----------------------------|--------------|---------------------|------------|------------|----------------|-------------|
| Propio con título inscrito | 510 | 719 | 200 | 90 | | 1581 |
| Propio con título irregular | 96 | 118 | 13 | 2 | | 236 |
| Recibido en goce | 1 | 6 | 1 | - | | 159 |
| Arriendo | 22 | 80 | 39 | 16 | | 104 |
| Mediería | 11 | 80 | 12 | 1 | | 235 |
| Cedido | 84 | 128 | 11 | 5 | | |
| Ocupado | 1 | | | | | |
| TOTAL | 725 | 1131 | 276 | 114 | 265 | 2511 |

Fuente: ODEPA, 1997.

Estas cifras muestran que el 85% de las explotaciones agrícolas de la comuna pertenecen a productores de subsistencia y a pequeños y medianos empresarios agrícolas. A este segmento se le denomina Agricultura Familiar Campesina. De estos, sólo el 67% tiene título de propiedad inscrito. INDAP es la principal fuente de apoyo a este sector. La comuna de Coihueco corresponde funcionalmente al área Chillán de INDAP, cuyas acciones se orientan principalmente al financiamiento de rubros como berries (75%), bovinos de carne (11%), flores y bulbos (7%), a través de instrumentos de fomento (incentivos a la inversión, asistencia técnica, capacitación y asociatividad) y crédito.

Uno de los instrumentos de INDAP que genera mayor impacto en la comuna es el Prodesal (programa de desarrollo local). Este programa se desarrolla en convenio con la Municipalidad de Coihueco, atiende a 220 agricultores, en dos unidades operativas y su objetivo principal es superar la condición de pobreza de las familias campesinas más vulnerables, a través de la producción agropecuaria orientada a mercados locales.

5.8.2 Fortalezas Sector Silvoagropecuario Coihueco

Las fortalezas de la comuna de Coihueco, en el ámbito del sector silvoagropecuario están dadas por los recursos naturales que posee, principalmente por su paisaje, la calidad de los suelos, la disponibilidad de agua, el clima apto para la producción de variadas especies agrícolas y su ubicación cercana a la capital regional (Coihueco está a 135 Km. de Concepción) y a la capital de provincia (26 Km. de Chillán). Su conectividad a los centros poblados no presenta dificultades a lo largo del año, y posee los servicios básicos necesarios para ser considerada una comuna moderna.

Sus habitantes valoran la tranquilidad, y vida apacible característica del mundo rural. Se identifican con la cultura campesina, conservando sus costumbres y tradiciones, condición que debe ser considerada como eje en una estrategia para el desarrollo turístico del sector.

5.8.3 Oportunidades Sector Silvoagropecuario Coihueco

Las oportunidades para el sector agrícola de la comuna están representadas por su potencial turístico basado en los atractivos naturales del paisaje cordillerano. Sin embargo, el desarrollo de este rubro requiere no sólo de una fuerte inversión en infraestructura y la difusión de la comuna como destino turístico, sino que es condición fundamental la implementación de un programa de capacitación y formación de las personas en servicios turísticos.

El sector de berries es uno de los sectores productivos y exportadores de la región del Biobío con mayor potencial para transformarse en un cluster exportador regional. Tiene un buen desempeño económico y gran proyección exportadora, el ritmo de crecimiento del sector berries es de un 20% anual, esperando duplicarse de aquí al 2010. (ProChile, 2007). Las exportaciones de berries de la región del Biobío tienen una alta participación en las exportaciones nacionales, representando un 66% del total de exportaciones de todo Chile, durante el año 2005. Los berries en la región han aumentado sus exportaciones en 131%, siendo los arándanos congelados y frescos los con mayor crecimiento, 966% y 164% (ProChile, 2007). La Región del Biobío tiene una capacidad industrial representada por más de 20 empresas exportadoras de berries, con sistemas de aseguramiento de calidad, sumado a la condición climática que hace que Ñuble sea el único lugar del mundo que permite 6 meses de cosecha (no se produce lluvia en época de cosecha, suelos ácidos y alto número de horas de frío) y de suelos favorable, permiten determinar que la comuna de Coihueco debería transformarse en un mediano plazo en el centro productor de berries de la región.

Otra de las potencialidades de la comuna se orienta al desarrollo del rubro apícola, aprovechando la variada flora melífera de la cordillera y el inmejorable momento por que pasa el mercado de la miel y los subproductos de la explotación apícola. Este rubro no requiere de grandes superficies de terreno, sin embargo es necesario tecnificar las

actuales explotaciones de tipo rústico, y capacitar a los productores en el manejo de los apiarios y la implementación de buenas prácticas apícolas.

La ganadería bovina y la producción de ovinos representan también una buena alternativa de desarrollo para localidades cuyos suelos sean de menor calidad, o donde otras alternativas sean menos viables. La existencia de un plan ganadero a nivel regional, de infraestructura para el procesamiento de la carne bovina y ovina y las condiciones agro ecológicas adecuadas para el rubro permiten prever que existe potencialidad en Coihueco. Chile posee extraordinarias condiciones desde el punto de vista zoonosanitario para la exportación de carne, ya que es el único país de Sudamérica libre de fiebre aftosa, y uno de los pocos que permanece en la lista de países de menor riesgo con respecto a la enfermedad de la "Vaca Loca".

Finalmente, la recolección de productos forestales no maderables representa una oportunidad como actividad económica para un importante número de familias, cuyo acceso a alternativas que requieran mayor especialización se vea limitado. Actualmente existen iniciativas en el ámbito público y privado¹⁰ tendientes a fortalecer las capacidades de los(as) recolectores(as) como también a visibilizar la actividad como rubro agropecuario significativo para la región del Biobío. Esta actividad es realizada principalmente por mujeres, que requieren de apoyo a través de los instrumentos de fomento, sean estos incentivos o créditos y a los cuales no tienen acceso por existir barreras de género en las normativas de éstos.

5.8.4 Debilidades Sector Silvoagropecuario Coihueco

Las principales debilidades para el desarrollo del sector en la comuna son la subdivisión de la tierra, que genera una barrera para el acceso de las familias a los instrumentos de fomento que otorga el Estado, al no contar con la formalización de la propiedad de las tierras y del recurso agua. El alto nivel de analfabetismo y envejecimiento de la población rural de la comuna de Coihueco, que a su vez limita su acceso a la información, produce una falta de capacitación y especialización de los campesinos(as), una limitada capacidad empresarial y por tanto hace que el sector de la Agricultura Familiar Campesina sea poco competitivo. Esto genera falta de oportunidades de trabajo, ya que cada día se hace más necesaria la especialización de las actividades agrícolas.

Paradójicamente, la comuna de Coihueco presenta altos índices de cesantía y sus habitantes manifiestan que el principal problema es la falta de oportunidades de trabajo, sin embargo, la principal limitante para aumentar la superficie de berries es la falta de mano de obra capacitada, ya que si bien el sector de berries es intensivo en mano de obra temporal, requiere de cosecha manual por personal calificado dada la delicadeza y perecibilidad del producto.

¹⁰ Existe en la región una mesa público-privada de recolectores, donde participa la Coordinadora Regional de Recolectores, empresas forestales, el Ministerio de Agricultura y Municipios de la región.

Otro factor que limita el desarrollo es la descapitalización del sector agrícola, por la baja rentabilidad de los rubros debido a la escasa tecnificación, lo cual ha generado un severo endeudamiento del sector campesino.

INDAP registra una cartera de clientes de crédito en la comuna de Coihueco de 286 agricultores, que totalizan 425 créditos por un monto total de aproximadamente quinientos cincuenta millones de pesos¹¹. De estos, 165 clientes registran créditos vigentes, por un total de aproximadamente doscientos cuarenta millones de pesos; y 121 clientes registran créditos morosos por un total aproximado de trescientos millones de pesos. Estas cifras demuestran que sobre el 55% del endeudamiento del sector campesino en la comuna está en condición de morosidad, condición que limita su acceso a los instrumentos de fomento, e impide la inversión en el sector.

Si bien es cierto, que el potencial agrícola de la comuna es bastante amplio, los mercados son cada vez más exigentes en la calidad de los productos. Hoy se hace necesario implementar buenas prácticas agrícolas para obtener certificación de los productos alimentarios y poder competir en los mercados. Esto implica inversión y capacitación, además de facilitar el acceso de los productores a los programas de rehabilitación de deudores, para aquellos casos en que el endeudamiento sea la barrera de acceso a nuevas tecnologías y programas de asistencia técnica.

Otro aspecto relevante se refiere a la carencia de asociatividad en los pequeños agricultores. Esto limita la capacidad de negociación por grandes volúmenes, las economías a escala en la compra de insumos y la homogenización en la calidad de los productos.

La comuna de Coihueco no presenta deficiencias en la disponibilidad de riego, factor que permite sin duda diversificar las oportunidades productivas, sin embargo, aun cuando el riego es un factor habilitante, requiere de capacitación a los productores para lograr eficiencia en el uso del recurso agua, más aun cuando hoy día se requiere del uso de equipos altamente tecnificados para el logro de la producción de calidad que el mercado demanda.

Finalmente, es necesario mencionar como debilidad la dependencia de los productores agrícolas del apoyo estatal. Existe un alto grado de asistencialismo, que provoca que muchos de los proyectos financiados principalmente a través de INDAP no sean exitosos. Por tanto, fortalecer la capacidad de gestión del mundo campesino es hoy factor fundamental para generar desarrollo, como también es necesario implementar acciones de capacitación y especialización a los agentes de extensión, asesores y operadores, en los rubros ejes.

¹¹ De acuerdo a datos de INDAP a Mayo de 2007.

5.8.5 Amenazas Sector Silvoagropecuario Coihueco

La apertura económica de Chile y la globalización de los mercados si bien es cierto representa una oportunidad de país, puede transformarse en una amenaza en el caso de los pequeños productores agrícolas. Las exigencias desde el punto de vista sanitario especialmente para los alimentos, la demanda por grandes volúmenes de productos, el alto nivel de inversión que se requiere para tecnificar la producción y la profesionalización de los productores son, para el caso de los habitantes de la comuna de Coihueco una amenaza latente si no se formulan estrategias de desarrollo que consideren las particularidades de las personas y del territorio.

5.9 Sector Comercio y Servicios

La oferta del comercio y servicios de la comuna de Coihueco es de bajo nivel de diversificación, con limitada oferta, principalmente destinados a satisfacer las necesidades básicas de la población, asociadas principalmente a las de alimentación (abarrotes, almacenes y supermercados).

El comercio se concentra en el centro urbano de Coihueco.

La población, acude a Chillán, a realizar la compra de supermercados, ropa, artículos de ferretería y construcción, electrodomésticos y otros, dada su cercanía y buena conectividad con la capital provincial.

5.10 Desarrollo Turístico

La incorporación del turismo en el ámbito de la gestión municipal es una de las competencias prometedoras para el enfoque del desarrollo local, debido a los impactos económicos y socio culturales que se producen en la localidad receptora.

El objetivo y preocupación central del equipo Municipal es mejorar la calidad de vida de sus habitantes urbanos y rurales y para ello se pretende, por medio de la actividad que genera éste sector, lograr mayor bienestar, con la dinamización de la economía, fomentando proyectos de nuevos productos en los que se involucren los diferentes sectores económicos y sociales de la comuna y de ésta forma puedan beneficiarse del efecto multiplicador y distributivo que tiene el turismo.

5.10.1 Tipificación de la Oferta Turística

La oferta turística de una comuna corresponde al conjunto integrado por tres componentes básicos: *Atractivos turísticos, planta turística e infraestructura* (Leiva, 1999).

Se establece una tipificación e inventario de la oferta, con la información aportada por personal del Municipio, personas participantes del sector turístico de la comuna, por medio de la visita a los sitios identificados como de mayor interés y bibliografía señalada.

(a) Atractivos Turísticos

i. Recursos Naturales

- Lagos, Lagunas y Embalses:

- **Embalse Coihueco:** Por el camino a San Miguel, ubicado a 5 Km. de la plaza de armas, presenta un imponente paisaje que tiene como fondo el nevado y volcán Chillán. Este embalse suministra agua de riego a gran parte de la comuna y en su entorno se desarrollan actividades de recreación y cultura.



- Ríos y Cursos de Agua

- **Río Cato:** El río Cato es un afluente del curso medio del río Ñuble y nace en los relieves del sector conocido como la montaña y su superficie representa un 29,6% del territorio comunal. En sus riveras se realizan actividades de recreación y baño en el sector Los Queñes en donde desde hace dos años funciona un camping de propiedad del señor José Osvaldo Zúñiga.



- Parques Naturales:

Santuario de la Naturaleza y Reserva Nacional Los Huemules de Niblinto: Tiene una superficie de 7.852,2 hectáreas y se destaca la naciente cuenca del Niblinto, la que se origina en las vecindades del Nevado de Chillán.

Para la zona del Río Niblinto se han identificado 122 especies vegetales pertenecientes a 60 familias, de las cuales 6 se encuentran con problemas de conservación de acuerdo al Libro Rojo de la Flora Terrestre de Chile, entre los cuales está el Ciprés de la Cordillera, considerada como vulnerable y 5 especies catalogadas como raras, es el caso del Ulmo, Guindo Santo, Maitén, Radal Enano y Lleuque.

En general las condiciones ecológicas del Santuario, corresponden a renovales y bosques secundarios ya que en décadas pasadas se produjo la tala selectiva de árboles maderables y la quema anual para ganadería extensiva.

Para el sector se han descrito 86 especies de fauna distribuidas en 26 especies de mamíferos, 49 especies de aves, 7 especies de reptiles y 4 especies de anfibios.

En el Santuario existen al menos 8 especies registradas que se encuentran con problemas de conservación (CONAF, 1993), de las cuales tres están en peligro de extinción como es el caso del **huémul**, gato colocolo y viscacha, dos especies vulnerables como puma y degú y tres inadecuadamente conocidas: el chingue, ratón lanudo y zorro culpeo

La conservación del Huemul es una iniciativa prioritaria de este Santuario de la Naturaleza, especie nativa de Chile y Argentina con una población que no supera los 2.000 individuos en el mundo.

ii. Museos y Manifestaciones Culturales e Históricas

- **Plaza de Armas:** Se encuentra bien conservada y limpia, rodeada por palmeras chilenas de valor patrimonial y estético.





- **Antigua Estación de Niblinto:** Casa antigua y bien conservada, fue en los años 40 una estación de tren que hacía su recorrido entre Chillán y Niblinto. Ha sido restaurada en su parte externa con una inversión de 50 millones de pesos. Actualmente funciona una escuela con su mismo nombre.



- **Minas del Prado:** Pequeño pueblo de gran tradición histórica y artesanal, conocido por su antigua mina de oro que hasta hace poco funcionaba de manera rústica y artesanal.



- **Casona de Nahueltoro:** Antigua casona patronal, se encuentra en mal estado de conservación sin embargo constituye parte de un patrimonio arquitectónico que permite reconstruir el pasado histórico de su origen.



iii. Folklore

- **Artesanía:** En la plaza de Armas al lado del edificio Municipal se encuentra un local de venta de artesanía especialmente cestería de la zona. En Roblería se elaboran la mayoría de los artículos en mimbre y son comercializados principalmente en Chillán. También son conocidos los tejidos a telar de las artesanas de Minas del Prado. En Coihueco se realiza también artesanía en madera y colihue.



iv. Acontecimientos Programados

- **Fiestas Criollas** Se realizan en enero teniendo como escenario el embalse de Coihueco.
- **Cabalgata de la Amistad:** Se realiza en diciembre y el término de la cabalgata es en el Embalse.
- **Fiesta de la Frambuesa:** Se realiza en la localidad de Tanilvoro en el mes de febrero y se destaca su muestra gastronómica y actividades criollas.

(b) Planta Turística

La planta turística comprende el conjunto de equipamiento e instalaciones que hacen posible y facilitan la permanencia del turista en una localidad, como por ejemplo los lugares para alojamiento, alimentación y esparcimiento. En el siguiente cuadro se señalan los principales lugares de la comuna:

Cuadro N° 47

| Nombre | Ubicación |
|----------------------------------|--------------------------|
| Hostería y Restaurante Maxcenter | Av. Arturo Prat Coihueco |
| Parque Los Héroes | Vía Coihueco-Pinto Km 11 |
| Camping Los Queñes | Sector Los Queñes |
| Centro Turístico Palermo | Sector Perquenco |

Fuente: Elaboración propia

5.10.2 Identificación Áreas y Zonas de Interés Turístico Comunal

Una vez identificada la oferta turística de la comuna, se puede identificar una zona turística relacionada especialmente con un turismo ecológico y sustentable, como es el Santuario y Reserva Nacional Los Huemules de Niblinto. Por otro lado se identifica un área relacionada con el turismo de intereses especiales y en este caso sería de carácter patrimonial, histórico y cultural, como es la Estación de Niblinto, la Plaza de Armas, la casona de Nahueltoro, Roblería y Minas del Prado.

Estas zonas y áreas se pueden observar en el Mapa N° 16.

5.10.3 Infraestructura

La infraestructura permite el funcionamiento de la planta turística y constituye el vínculo entre ésta y los atractivos del lugar. Incluye el transporte, comunicaciones, energía, agua potable, alcantarillado, recolección de basuras y salud.

5.10.4 Tipificación de la Demanda Turística

Desde la perspectiva de la demanda, se ha realizado un análisis cualitativo por medio de entrevistas a informantes claves, con la cual se pueden identificar las principales características y tendencias generales:

- El origen de los turistas principalmente es de origen local, es decir de comunas vecinas como Chillán, Concepción, San Carlos.
- Los turistas que visitan la zona tiene intereses especiales como es por ejemplo en el caso del destino turístico de la Reserva, realizar turismo ecológico, observación de fauna y flora. Se caracterizan por ser respetuosos con la naturaleza y gustan de actividades al aire libre, se informan antes de visitar la zona.

- Se detecta otro tipo de turista y es el que gusta de un turismo cultural motivado por las fiestas costumbristas, manifestaciones artísticas, gastronomía típica, etc. Visitan la Comuna especialmente en verano.

5.10.5 Inversión Pública y Privada

Privada

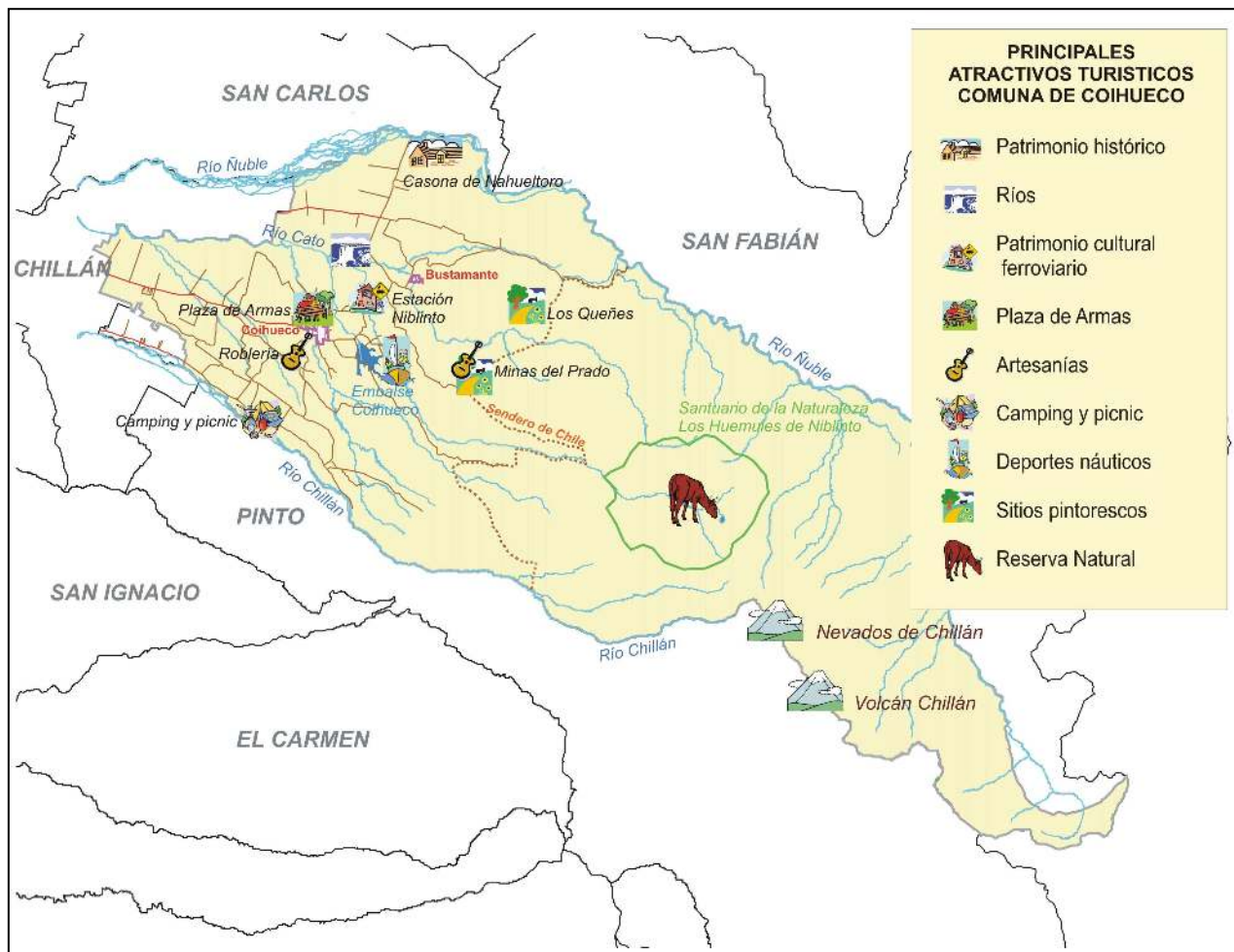
No se detecta inversión privada en el área turística, pero sí de carácter inmobiliario, en la ruta de entrada a Coihueco, para vivienda de habitantes de Chillán.

Pública

De acuerdo con los datos de Mideplan, se tiene el siguiente proyecto relacionado al turismo;

- **Construcción Piscina Municipal:** (Inversión de \$194.833 millones, año 2007). El proyecto consistirá en la construcción de una piscina semi-olímpica techada y temperada, de 15 m. de ancho por 25 de largo con una capacidad de 600 m³ de volumen de agua y una superficie de esparcimiento, contará con camarines de 180 m², que incluye enfermería, guardarropía, camarines damas y varones, y baños higiénicos. además de espacios para discapacitados. contará también con una bodega y sala de bombas de 18 m². el uso será de carácter deportivo recreativo para la comunidad escolar y la comunidad en general durante todo el año.

Mapa N° 16 Principales Atractivos Turísticos de la Comuna de Coihueco



Fuente: Mapa Turístico de Coihueco

5.10.6 Análisis FODA

(a) Fortalezas

- Riqueza en recursos naturales.
- Buena conectividad.
- Cercanía de los mercados.
- Disponibilidad de buenos suelos con aptitudes agrícolas.
- Comuna limpia.
- Cercanía hacia la capital provincial.
- Tradición campesina.
- Buena Calidad de la tierra.
- Potencialidades para desarrollar el turismo rural.
- La Comuna cuenta con atractivos turísticos naturales y atractivos culturales ya desarrollados o susceptibles de un desarrollo potencial.
- Vía de acceso principal en buenas condiciones y buena conectividad con otros centros urbanos (Pinto).

(b) Oportunidades

- Presencia de agroindustrias en la provincia de Ñuble.
- Ejes de desarrollo productivo del territorio Punilla que promueven la actividad hortofrutícola y ganadería.
- El interés que existe por parte del equipo Municipal por fortalecer el turismo en la Comuna.
- La existencia de instituciones del Estado (Sercotec, Profos Corfo, etc.) que por medio de instrumentos apoyan y favorecen la creación y capacitación de empresarios en el giro turístico y artesanal.
- La cercanía a una zona de interés turístico internacional como son Las Termas de Chillán.

- Creciente y sostenido crecimiento económico del país que potencia el turismo interno, el desarrollo de programas focalizados de turismo interno tales como los del adulto mayor.
- Las estrategias de Sernatur, para su plan de acción 2006-2010, contemplan aspectos tales como: Crear nuevas condiciones de competitividad para las micro y pequeñas empresas de turismo, para lo cual se apoyará la integración de las Mypes a las cadenas productivas y canales de comercialización turística. Diversificar la oferta de servicios y productos turísticos, para lo cual profundizará en la capacidad de asociatividad entre las empresas de menor tamaño.

(c) Debilidades

- Baja calificación de la mano de obra comunal.
- Existencia de actividades agrícolas con baja diversificación e innovación.
- Alto desempleo.
- Comercio y servicios de bajo nivel de desarrollo.
- Carencia de un plan integral de desarrollo turístico.
- Falta de coordinación de entes públicos-privado para el desarrollo.
- La falta de una adecuada planta turística, hay deficiencia en su cantidad y calidad.
- La ausencia de un lugar de información turística en la Comuna.

(d) Amenazas

- La expansión de la superficie forestal.
- Emigración, de la mano de obra calificada.
- Impactos ambientales negativos: segregación social, acumulación de basuras, contaminación, desequilibrios ecológicos, competencia por actividades económicas contrapuestas (agrícola y forestal), saturación de zonas, que afecten negativamente los atractivos turísticos, colapso medioambiental y saturación de la capacidad de carga del territorio.
- Exigencias de normativas, legislación y regulaciones más restrictivas y específica para el sector.
- Sustitutos tecnológicos y nuevas formas de turismo y de ocio en casa.

5.10.7 Conclusiones

- La economía de la comuna está basada principalmente en el desarrollo de Silvogropecuario.
- Coihueco se caracteriza por ser una comuna precordillerana con bosques nativos y plantaciones de especies introducidas; se destaca por su gran producción de remolacha azucarera. Los atractivos turísticos más relevantes son su embalse, festival, artesanía de tallados de madera y tejidos a telar.
- La comuna posee una riqueza en recursos naturales y belleza paisajistas destacadas, de un gran potencial para el desarrollo económico, asociado principalmente al turismo.
- Respecto a las tendencias de la actividad económica, se estima que continuara predominado el sector silvogropecuario en la comuna.
- La actividad forestal en la región mantendrá una tendencia sostenida a la presentada en las últimas décadas, de crecimiento en las superficie de plantaciones, a objeto de generar materias primas que alimentan las plantas de celulosa y de otros derivados, con fuerte presencia en la región, cuyos productos finales van principalmente a mercados externos.
- Respecto a la actividad agropecuaria se prevé que continuara el crecimiento de los productos agrícolas no tradicionales, como berrees, flores, hortalizas, miel, etc. Abastecedora de las agroindustria que funcionan en la provincia, siguiendo las tendencias regionales y nacionales que promueven el desarrollo de estos productos, por la importancia que representan como fuente de mayores retornos a nuestra agricultura y de divisas al país. Condicionada a la implementación de las exigencias de las denominadas "Buenas Prácticas Agrícolas", las que norman las condiciones sanitarias, legales, de infraestructuras, administrativas, etc., que deben regir la sector para poder comercializar en los mercados externos. El cumplimiento de estas normas impondrá la realización de significativas inversiones en el sector.
- El comercio y servicios, seguirá relacionado con de la actividad agropecuaria que caracteriza a la comuna. Coihueco debe potenciarse como un centro urbano de la comuna, con un comercio en desarrollo, y con una mayor diversificación y calidad de servicios, en la cual todos los agentes de desarrollo local deberán generar estrategias para la atracción de recursos que potencien los sectores económico indicados y competir en mejores condiciones con los centros urbanos más próximos, siendo el principal el de Chillán.

- La Comuna de Coihueco posee atractivos turísticos naturales y culturales susceptibles de ser desarrollados adecuadamente. Es una comuna con riqueza paisajística natural envidiable y bien conservada lo que constituye su principal fortaleza. Posee uno de los pocos santuarios de la naturaleza en Chile, lo que genera gran interés para ser visitado. En cuanto a su planta turística existe deficiencia en calidad y cantidad de establecimientos.

6. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y SOCIAL, CAPACIDAD DE GESTIÓN COMUNAL

El desarrollo tiene como base la Promoción y Fortalecimiento de confianzas, reconocimientos y sentidos colectivos, de lo contrario carecerá en el corto plazo de una sociedad que lo sustente. P. Güell (1998)

El siguiente punto busca dar cuenta de la línea base en que se encuentran las organizaciones de la Comuna de Coihueco, en especial la Organización Municipal, ello permite generar las condiciones de entrada para implementar una estrategia de fortalecimiento organizacional que apunte a una gestión eficiente y participativa de la Estrategia de Desarrollo Comunal expresada en el Plan de Desarrollo Comunal.

El extracto hace latente que para realizar un plan de desarrollo local es de suma importancia considerar el sistema de actores locales, analizar el funcionamiento interno de las organizaciones y las redes de relaciones existentes entre ellos con el fin de identificar los factores que inciden positiva o negativamente en la gestión Comunal.

En consecuencia el supuesto es que no es suficiente la construcción participativa de una estrategia de desarrollo si esta no va acompañada de un modelo de gestión que apunte a la gobernabilidad del territorio y que lo que en ello se plantee tenga sentido para quienes declaran sustentar esta estrategia.

6.1 Diagnóstico

6.1.1 Sistema de Actores Presentes en la Comuna

a) La Organización Municipal

La Municipalidad como corporación autónoma de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, está constituida por el Alcalde, quien es su máxima autoridad y por el Concejo Municipal.

La Ley N° 18695, Orgánica Constitucional de Municipalidades, señala: "corresponde al Alcalde establecer, mediante un Reglamento, la Organización Interna de la Municipalidad, el que debe contemplar las funciones específicas que se asignan a las Unidades respectivas y su coordinación". Reglamento que exige ser aprobado por el Concejo Municipal.

- **Estructura organizativa**

El Municipio de Coihueco cuenta con un total de 51 funcionarios de los cuales 39 son de Planta, 12 están a contrata y tres a honorarios.

b) Organizaciones Sociales y Comunitarias.

En la comuna de Coihueco existe una gran cantidad de organizaciones comunitarias dentro de las que destacan Juntas de Vecinos, Comités de Agua Potable Rural, Clubes Deportivos, Centros de madres, entre otros.

Cuadro Nº 48
Organizaciones Comunitarias
Comuna de Coihueco

| Tipo de organización | Nº |
|--------------------------------|------------|
| Juntas de Vecinos | 56 |
| Uniones comunales | 03 |
| Clubes deportivos | 36 |
| Comités de allegados | 23 |
| Centros de Padres y Apoderados | 07 |
| Comités Campesinos | 18 |
| Clubes de Huasos | 05 |
| Comité de la Mujer | 02 |
| Talleres Femeninos | 05 |
| Comités de Agua Potable Rural | 17 |
| Organizaciones juveniles | 21 |
| Conjuntos Folklóricos | 04 |
| Clubes de rayuelas | 08 |
| Academia del adulto mayor | 10 |
| Prodesal | 08 |
| Otros | 11 |
| TOTAL | 234 |

Fuente: PLADECO 2005-2008

c) Organizaciones Productivas

En la comuna existen cinco comités organizados por localidad a través PRODESAL, además de asociaciones de frambueseros, ganadero y hortofrutícolas, de turismo y artesanos.

Cuadro Nº 49
Organizaciones Productivas
Comuna de Coihueco

| Tipo de organización | Nº |
|-------------------------------|-----------|
| Comité productivos | 5 |
| Asociación Artesanos | 2 |
| Asociación de Turismo | 1 |
| Asociación de Ganaderos | 1 |
| Asociación de Frambueseros | 1 |
| Asociación de Hortofrutícolas | 1 |
| TOTAL | 11 |

Fuente: Fomento Productivo. 2007.

6.1.2 Análisis FODA

El análisis FODA es una herramienta que permite conformar un cuadro de la situación actual de una organización, permitiendo de esta manera obtener un diagnostico que permita en función de ello tomar decisiones acordes con objetivos y políticas formulados. En este caso se analizará respecto de los factores que influyen positiva o negativamente para la gestión y/o materialización de la oferta comunal.

(a) Organización Municipal

| FORTALEZAS | OPORTUNIDADES |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Existencia de recursos • Autoridades comprometidas • Recursos Humanos suficientes • Experiencia profesional del recurso humano • Recurso humano recibiendo formación en desarrollo local | <ul style="list-style-type: none"> • Vocación clara del territorio • existencia de oferta de formación y capacitación • existencia de instrumentos de fomento • Plan de desarrollo Comunal • Buena relación con organismos territoriales • Trabajo coordinado con otras instituciones • Redes de apoyo • Existencia de un territorio de planificación • proceso de descentralización y enfoque al desarrollo local |
| DEBILIDADES | AMENAZAS |
| <ul style="list-style-type: none"> • Falta de trabajo en equipo • Escasa comunicación vertical y horizontal • Falta de coordinación entre las diferentes reparticiones municipales • Faltan potenciar cargos estratégicos (Desarrollo rural, d. turístico) • Comunicación poco efectiva • Falta comprensión compartida del desarrollo local. | <ul style="list-style-type: none"> • Intereses personales • Cultura publica del asistencialismo • Rigidez legal • Culturas publica centrada en los procedimientos mas que en los resultados • Desmotivación de la comunidad • Marcada cultura de la dependencia de la comunidad y de sus organizaciones |

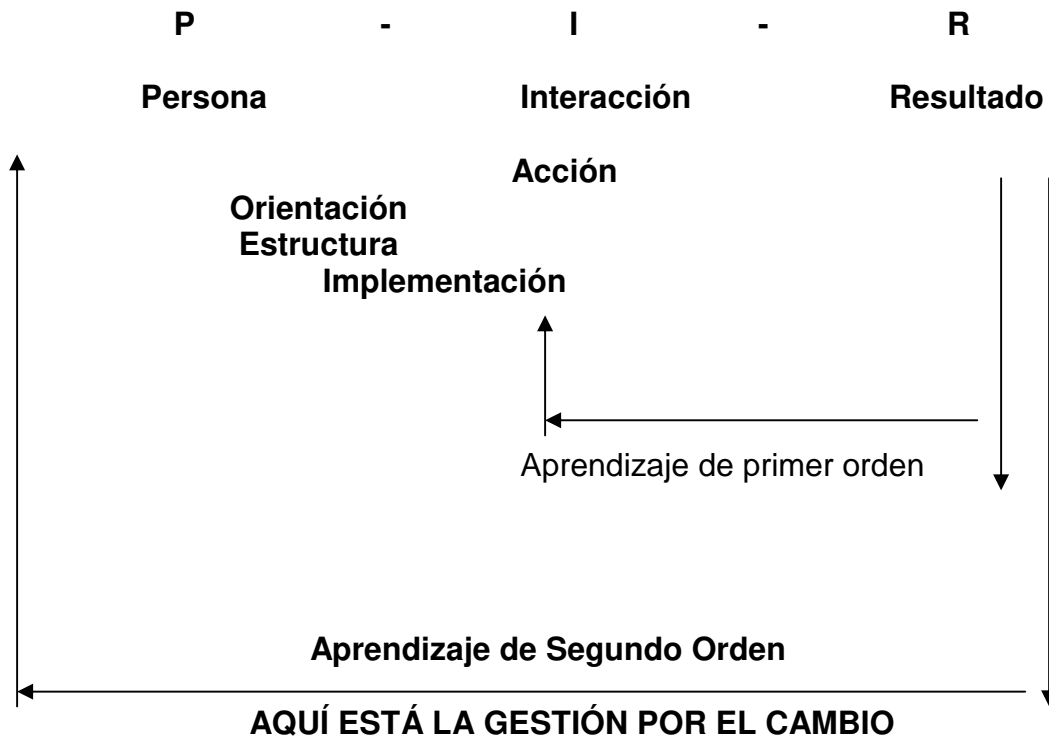
(b) Organizaciones Sociales y Productivas

| FORTALEZAS | OPORTUNIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Compromiso de los dirigentes • Responsabilidad por parte de los directivos • Disposición a aprender • Trabajo en equipo | <ul style="list-style-type: none"> • Asesorías • Redes de apoyo • Vocación del territorio • Políticas de fomento • Existencia de instancias para el Fortalecimiento organizacional • Oportunidades de capacitación • Canales de comunicación |
| DEBILIDADES | AMENAZAS |
| <ul style="list-style-type: none"> • Cuentan con pocas competencias técnicas de planificación y gestión(cívica, desarrollo social y económico) • Poca participación de la base organizacional • recursos limitados • falta de pro-actividad por parte de las bases • existe una cultura preferentemente de la dependencia • Bases centradas en la crítica • Desmotivación por parte de las bases • Tienen el juicio de no ser escuchados | <ul style="list-style-type: none"> • No existe una estrategia y política de fortalecimiento organizacional • Falta red de apoyo clara y definida de fomento y desarrollo social • Políticas de corto plazo • Falta red de profesionales capacitados en promoción • Falta construir un compromiso político compartido de promoción social. |

6.1.3 Principales Hallazgos de Observación en el Dominio del Lenguaje

Se presentan algunos elementos de enfoque que deben sustentar esta mirada de diagnostico organizacional y esta apuesta de cambio:

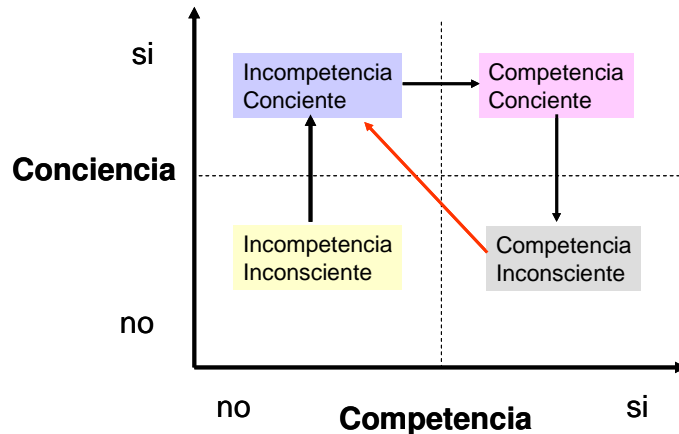
A. Aprendizaje Transformacional



Muchas veces en las organizaciones se tiende a centrar el aprendizaje en definir e implementar nuevos y más instrumentos, métodos y procedimientos y al analizar los resultados estos no resultan significativos, posteriormente se redefinen nuevos y más instrumentos, métodos y procedimientos y nuevamente los resultados nos parecen deficitarios. Lo que se postula desde esta propuesta es que el cambio no está en ese nivel, a ello le llamamos aprendizaje de primer orden o informacional. El cambio para sustentarse en el tiempo debe darse en el observador que es uno, está en la persona, en la medida que el cambio se da en los paradigmas que guían la acción, existirán procesos significativos en las acciones y en las prácticas, ya que estas tendrán sentido para quienes las realizan y para la organización, a ello le denominamos aprendizaje de segundo orden o transformacional.

B. Adquisición de Competencias

Por otra parte todo proceso de cambio cultural implica adquisición y desarrollo de competencias y ello está asociado, tal como se muestra en el siguiente gráfico, al grado de toma de conciencia:



1. En el estado de **Incompetencia Inconsciente**, una persona no tiene la competencia y tampoco es consciente de ello. "No sabe que no sabe".
2. En el estado de **Incompetencia Consciente**, la persona es capaz de declarar ignorancia. De darse cuenta que no sabe, lo que se constituye en el primer paso para un aprendizaje significativo y transformacional.
3. Durante el proceso, en la medida que la persona practica en forma iterativa, comienza a incorporar las nuevas competencias. La fase de **Competencia Consciente**, requiere aún un esfuerzo de concentración. A modo de ejemplo, cuando una persona está aprendiendo a manejar autos, en esta fase aún debe decirse a sí mismo "ahora aprieto el embrague, luego pongo primera, acelero...".
4. En la fase de **Competencia Inconsciente**, la habilidad está incorporada y simplemente "ocurre" como acción cotidiana de la persona en el mundo.

El logro de la Competencia Inconsciente en el desarrollo de cualquier habilidad, puede llevar a una situación de comodidad o conformismo, ya que una persona puede sentir que no tiene más que aprender. En este sentido, pueden ocurrir fenómenos tales como: disminución de la motivación; falta de innovación y creatividad; etc. Por lo mismo, es necesario ir más allá. Incorporar el concepto de **mejoramiento y aprendizaje continuo**; ampliar el repertorio de conocimientos, nuevas responsabilidades, nuevos empoderamientos que permitan reiniciar este ciclo, generando nuevas Incompetencias Conscientes. Es lo que busca mostrar, la flecha que va desde la Competencia Inconsciente a la Incompetencia Consciente, en un circuito continuo.

C. Condiciones para Apostar a Cambios en la Cultura de la Organización

- Existencia de un quiebre o una oportunidad de desarrollo reconocido por la organización.
- Relación de confianza entre los actores.
- Confidencialidad y resguardo de los espacios contextos de aprendizaje.

D. Centrar la Acción en el Círculo de Influencia

Otro elemento a nuestro juicio central y transversal a las apuestas vinculadas a la acción y a los procesos de cambio dicen relación con que en muchas ocasiones centramos nuestra energía en nuestro círculo de preocupación, aquellas cosas que nos preocupan pero sobre las cuales no tenemos incidencia real para cambiarlas y sin embargo sobre aquellas cosas que sí tenemos influencia e incidencia para cambiar no centramos nuestra energía. La relatoría apuntará a centrar la acción en el círculo de influencia, partiendo por reconocer la condición de competencia vinculada tanto al poder personal y organizacional, (querer – **poder** – saber), ello debe ser declarado y establecido en los procesos de cambio de cultura organizacional.

Desde el enfoque de la ontología, el lenguaje no es inocente, este se constituye dependiendo del punto desde donde observo la realidad, emito juicios de ella y actuó en consecuencia, si observo algo como entretenido voy a actuar en relación a lo observado desde ese juicio; si observo a alguien como burocrático, me voy a relacionar con el desde esa mirada.

Lo que a continuación se expone son los hallazgos que observamos a partir de las distintas entrevistas y conversaciones que sostuvimos con informantes claves. Estos hallazgos son distintas miradas sobre lo local, en especial sus organizaciones. Como veremos más adelante en el proceso de fortalecimiento organizacional las miradas o puntos de observación pueden cambiar y en consecuencia cambian las acciones, es lo que se denomina **aprendizaje organizacional de segundo orden**.

(a) Las Declaraciones Constitutivas

Las declaraciones emitidas por los distintos actores, validan la pre-imagen definida en el pre-diagnóstico, no obstante existen diferencias a la hora de buscar las acciones que permitan alcanzar la pre-imagen deseada para la comuna. No se percibe claridad en como los objetivos de su trabajo cotidiano se incorpora a un objetivo mayor.

Sumado a esto existen múltiples juicios tanto negativos como positivos que se manifiestan en las entrevistas los cuales ponen en entredicho la gestión realizada en las distintas instancias organizacionales de la comuna en función de la gestión para el desarrollo.

Algunas declaraciones son:

- Sueña con *"una comuna con gran actividad turística, que tenga trabajo para su gente, que su gente este contenta y puedan criar a sus hijos sin tantos apremios"*
- Su sueño es *"que la comuna ofrezca más oportunidades en todos los ámbitos"*
- Tiene *"grandes expectativas de desarrollo, ya que ha ido viendo como avanza, como ha ido mejorando, tiene convicción en que con el PLADECO se avanzara mas rápido"*.
- *"Sueña que en el futuro existan más fuentes laborales."*
- Su sueño es que *"exista más trabajo en la comuna y que los hombres y los jóvenes no tengan que irse fuera a buscar oportunidades."*
- Su sueño es que *"existan más oportunidades especialmente para los jóvenes, prioritarios que exista mas trabajo, más actividades recreativas"*

(b) Los juicios

En la comuna los principales juicios emitidos en relación a la organización como gestor de desarrollo se posan en torno a áreas temáticas las cuales contienen las principales declaraciones de los involucrados, posterior a eso se muestran las áreas de desarrollo organizacional que desprendemos a partir de este diagnostico.

- **Comunicación:**

Los entrevistados expresan la necesidad de ser escuchados por sus autoridades.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: *"...Se ha aportado con diversas propuestas para fomentar el turismo, las que no han sido consideradas por el alcalde..."*, *"...lo ha manifestado al alcalde...pero no lo han considerado."*, *"...siente que no hay apoyo, le han presentado diversas propuestas... no hubo respuesta de las autoridades"* Su sugerencia es *que la autoridad escuche a la comunidad, le preste mayor atención y le facilite el acceso a recursos para instalar sus iniciativas"*.

Al trabajar en el fortalecimiento organizacional la comunicación, se pondrá énfasis en el fenómeno de la comunicación que es un acto que ocurre "de a lo menos dos" y mirarnos desde como escuchamos y como nos hacemos escuchar.

▪ **Cooperación y Trabajo en equipo:**

Algunos de los entrevistados mencionan la importancia de la cooperación, del trabajo en equipo, de generar redes entre las instituciones que permitan lograr los objetivos en conjunto.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: El entrevistado menciona la poca coordinación que hay en los programas de Chile Solidario, dice que siempre son las mismas personas que reciben los proyectos y a las que se les da ayuda, ellos *"como directiva les sugirieron que sería importante que los apoyos familiares se acercaran a las juntas de vecinos en busca de información cosa que no ha ocurrido"; su imagen de los dirigentes es que se han acostumbrado a pedir soluciones y no a generarlas o ayudar a realizarlas*, Cree que falta trabajo en equipo dentro del municipio, no le parece que las autoridades estén atendiendo gente con problemas asistenciales, existiendo funcionarios encargados de eso. Se manifiesta la necesidad de valorar el capital social existente en la comuna, *"...mas del 80% de los funcionarios viven fuera de la comuna"*, Su propuesta es *"que la municipalidad comience a valorar a los profesionales en la comuna."* *"las empresas e instituciones existentes, traen profesionales que tienen su domicilio en otras comunas por lo que no están comprometidos con la comuna ya que solo llegan a trabajar, "fenómeno que ocurre en la comuna es el gran número de profesionales viven en Chillán y solo van a trabajar a la comuna por lo que no se involucran mayormente con ella, esta es una de las razones de la apatía de los jóvenes que se van a estudiar y no vuelven a la comuna, no tienen una identidad."* Se ha aportado con diversas propuestas para fomentar el turismo, las que no han sido consideradas por el alcalde..., *"...lo ha manifestado al alcalde...pero no lo han considerado."*, *"...siente que no hay apoyo, le han presentado diversas propuestas... no hubo respuesta de las autoridades"* Su sugerencia es que la autoridad escuche a la comunidad, le preste mayor atención y le facilite el acceso a recursos para instalar sus iniciativas".

El modelo de gestión en cooperación y coordinación para el desarrollo que se implemente debe tener un espacio de encuentro común, lo que podrá ser el Plan de desarrollo Comunal. Para lograr este objetivo será necesario el transitar de un modelo de trabajo departamentalizado y sectorial a uno territorial, integrado y sistémico.

▪ **Compromiso:**

En las entrevistas destaca la exigencia de la población hacia sus representantes lo que hace contradictorio la poca participación de estos.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: *"Por parte de la comunidad existe poco apoyo, no asisten a las reuniones, solo esperan que le solucionemos los problemas nosotros", "las empresas e instituciones existentes, traen profesionales que tienen su domicilio en otras comunas por lo que no están comprometidos con la comuna ya que solo llegan a trabajar. "La comunidad no aporta mucho"*

Lo que estamos dispuestos a hacer se relaciona directamente con el compromiso que tenemos, esto se logra cuando nos sentimos conectados con el sentido de lo que hacemos, por eso la estrategia a utilizar para el Plan de Desarrollo será buscar y hacer sentido colectivo a todos los actores, lo que permitirá alcanzar altos niveles de compromiso.

▪ **Liderazgos:**

Los entrevistados declaran sentir la falta de líderes que representen ideales colectivos, no personales dentro de la comuna.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: Considera que "no hay autoridades fuertes, cuesta para que den soluciones". Pero cree que *"faltan sueños, se ha perdido la memoria histórica, la que crea identidad, falta una conducción adecuada más allá de los intereses individuales", "Existen conflictos entre dirigentes dentro de las organizaciones por razones de poder"* Le parece que en general *"los dirigentes son democráticos, participativos, pero un poco conflictivos", "Han existido algunos problemas entre dirigentes de las juntas de vecinos por diferencias de intereses", "Su imagen de los dirigentes es que se han acostumbrado a pedir soluciones y no a generarlas o ayudar a realizarlas",*

Las declaraciones anteriores muestran la falta de ideales colectivos entre organizaciones, que no les permite avanzar ni potenciarse en forma conjunta. Debemos trabajar liderazgos pro-activos interdependientes tanto a nivel de la organización municipal como a nivel de definición de políticas y programas de líderes comunales.

▪ **Capacitación**

Se manifiesta en las entrevistas la impresión de que las personas que ocupan los cargos tanto en el Municipio como en las organizaciones les faltan preparación para poder realizar una gestión adecuada.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: *"los dirigentes son buenos conductores, depende de ellos la existencia de las organizaciones pero les falta mayor conocimiento", "Que exista una oficina que oriente en la elaboración de proyectos."* Dice que "no ve muy preparadas a las autoridades para meterse en un plan turístico". Señala que *"falta educar más a la comunidad con el tiempo ha creado apatía frente a lo nuevo."*

Desde el punto de vista del fortalecimiento organizacional nos plantea dos desafíos: primero reconocer que existen recursos del estado para el desarrollo del capital humano tanto de la institucionalidad pública como de la base social y desde ello transitar de acciones de capacitación aisladas a programas de formación continua, coherentes y pertinentes, vale decir construir una malla curricular que permita que el dirigente o funcionario sepan el proceso de formación al cual puedan acceder.

▪ **Estilo de trabajo:**

Existe satisfacción con la relación que el Municipio tiene con ellos y la pronta solución de sus demandas.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: Dice que se *"dirige al municipio cuando tiene algún problema en su localidad."*, Esta muy satisfecho con el municipio, dice que *"ha mejorado mucho, "La gente se dirige al municipio a solicitar trabajo, el que ayuda con trabajos esporádicos en la recolección de frutas."* Se relaciona con el municipio con el fin de gestionar proyectos para su sector y para dar a conocer los problemas que existen en la Unión Comunal, *"El Municipio se relaciona con las agrupaciones a través de las reuniones que tiene todos los primeros viernes de cada mes y las audiencias que da el alcalde a todos los dirigentes", "Destacaría del municipio el apoyo que les brinda en ámbitos sociales, personales y de inversión".* **Contrario a esto existe una fuerte crítica a la ocupación del Municipio por solucionar problemas menores y no ocuparse de modificar o eliminar problemas de fondo lo que genera dependencia de las organizaciones con el Municipio, dando vuelta en los mismos problemas y soluciones.** Dice que "las autoridades se preocupan dando ayuda en subsidios o solucionando problemas puntuales, además no tiene un registro y le dan siempre a las mismas personas", No sabe si estarán mejor, dice no ver a las autoridades tomar acciones concretas para traer empresas o fomentarlas, *"No veo que existan acciones concretas para superar esta situación, hubo una encargada de turismo pero actualmente no hay nadie."*, Culpa también a los políticos que no potencian la

llegada de empresas que procesen los productos en la comuna, Cree que la situación de la comuna ira empeorando en la medida que continúen las autoridades en la misma línea, Espera que cambie la forma de hacer política, que la gente vote por necesidades mas profundas no se venda por soluciones cotidianas, *Para enfrentar este problema el municipio esta dando énfasis a lo productivo fomentando a los microempresarios. "son democráticos sus dirigentes, pero les gusta que le den todo."* su imagen de los dirigentes es que *"se han acostumbrado a pedir soluciones y no a generarlas o ayudar a realizarlas"*, piensa que *"no se esta sacando provecho al potencial turístico de la comuna, no ve muchas acciones ni mucho interés por parte del municipio para solucionarlo, no le parece que "el alcalde este atendiendo gente con problemas de techumbre o para canastas familiares ya que para eso hay funcionarios dedicados a ese tipo de cosas."*

A partir de los juicios anteriores, se desprende que es necesario transitar de una administración local a un gobierno local y transitar de una cultura centrada en los procedimientos y a problemas de corto plazo a otra centrada en los impactos de desarrollo. Todo ello implicara desde la intervención organizacional concordar implementar un modelo de gestión por competencias en donde se identifique las competencias genéricas (las que debe tener cualquier funcionario municipal) competencias técnicas y competencias diferenciadores organizacionales que dice relación con la estrategia de desarrollo y con la misión que se plantee la organización municipal. El modelo de gestión por competencias debe estar en íntima relación con la visión y vocación de desarrollo del territorio y con los elementos pertinentes a la cultura local. El modelo de gestión por competencias además de definir las competencias asociadas a funciones y cargos determina brechas a superar y en consecuencia determinará los modelos de evaluación de desempeño y el plan de formación continua.

▪ **Planificación:**

Los entrevistados manifiestan la importancia de que exista una planificación a largo plazo y cuestionan la existencia de ella.

Sustenta la síntesis anterior juicios tales como: *"existe falta de visión y de compromiso real por parte de las autoridades no existen políticas ni medidas a largo plazo, solo lo que dura cada gobierno local, cada uno llega con sus proyectos a realizar dentro del periodo"*, declara *"vivimos el día a día"*, Tiene esperanza que ahora con el PLADECO comiencen a ser abordadas *"es necesario que el municipio planifique y tenga claro el fin que quiere lograr ya que durante varias administraciones se han preocupado de problemas de corto plazo"*

El Plan de Desarrollo Comunal que se está construyendo, responde a este requerimiento, la apuesta metodológica es que este instrumento sea accesible, dinámico y actualizable. La ejecución del Pladeco está íntimamente ligada a los elementos de diagnóstico antes relevados.

Existirá un plan de desarrollo más efectivo y de mayor impacto en su ejecución en la medida que la organización exista comunicación, cooperación, trabajo en equipo, compromiso, liderazgo, capacitación permanente y un estilo de trabajo centrado en el impacto y el sentido del que hacer.

6.1.4 Conclusiones

(a) Las Relaciones Dentro del Municipio

- Se visualiza falta de comprensión de manera transversal del desarrollo local, lo que impacta en el trabajo que realizan.
- Se hace evidente la existencia de una dinámica de trabajo poco colaborativa, departamentalizada dentro del Municipio.
- Se visualiza la necesidad de generar redes entre departamentos y otras instituciones realizando acciones en conjunto, optimizando así los recursos y maximizando los resultados.
- Se percibe mucha especificidad en las funciones, lo que influye en la poca coordinación entre departamentos.
- Existiendo una oficina encargada de Fomento Productivo no se aprecia una preocupación por fortalecer e instalar capacidades en las organizaciones, más bien solucionar problemas de manera asistencialista.
- Existen recursos profesionales y técnicos en el Municipio y en la Comuna ligados a la oferta pública, lo que no existe es una articulación de este recurso en torno a una idea de desarrollo. Falta vinculación.

(b) Las Relaciones Dentro de las Organizaciones

- Existe una activa participación por parte de las organizaciones sociales, no así de las productivas.
- Existe desmotivación por parte de las bases de las organizaciones.
- Los directivos sienten la necesidad de adquirir herramientas técnicas que le permitan realizar una mejor gestión.
- Existe poco apoyo y aprobación de las bases, mas bien existe una mirada centrada en las críticas hacia los dirigentes.
- Falta pro-actividad por parte de los socios lo que provoca cansancio en los dirigentes ya que ellos deben realizar todas las acciones.
- Observamos una cultura de la dependencia de las organizaciones, generando solo demandas de corto plazo.

(c) La Relación Entre Ambas

- Falta elaborar políticas que apunten a potenciar las capacidades con que cuentan las organizaciones.
- La falta de cultura organizacional se debe en gran parte a la poca capacitación que los dirigentes y actores locales han recibido por parte de organismos públicos.
- Falta vinculación interactiva entre las organizaciones y el Municipio.
- Es necesario que el Municipio genere instancias de fortalecimiento de las organizaciones, de manera de potenciar el capital existente, centrar los esfuerzos en la asociatividad y formación de actores más interdependientes.
- Es necesario fortalecer las relaciones de confianza y honestidad entre el municipio y las organizaciones.
- Se observa una cultura de la dependencia de las organizaciones hacia el aparato público, fomentado por una marcada cultura pública del asistencialismo.

SISTEMA DE DESARROLLO ORGANIZACIONAL



La gráfica anterior pone en relación a todos los elementos de desarrollo que se sugieren para la organización municipal de Coihueco, en el sistema mediante flechas indica que esos elementos son "palancas", es decir, son elementos que dinamizan el sistema, elementos que si en ellos se enfatiza en la primera fase de la ejecución de la estrategia, posibilitan mayor sostenibilidad de éste, estos elementos palanca surgen como conclusiones del diagnóstico. Desde la máxima en planificación que dice que "*cuando todo es importante nada es importante*"; se releva en esta fase **la formación y el Trabajo en equipo** y desde ello se activarán los elementos de comunicación interna y externa, de cooperación de liderazgo y compromiso. Estos serán los elementos de referencia para iniciar el proceso de fortalecimiento para la gestión del Plan de Desarrollo Comunal de Coihueco.

ETAPA II
DETERMINACIÓN DE
ESCENARIOS DE DESARROLLO E
IMAGEN – OBJETIVO POSIBLE,
DEFINICIÓN DE LINEAMIENTOS

ETAPA II

DETERMINACIÓN DE ESCENARIOS DE DESARROLLO E IMAGEN – OBJETIVO POSIBLE, DEFINICIÓN DE LINEAMIENTOS

Esta parte del Informe da cuenta de la Etapa II de ejecución del Programa "Aplicación Planes de Desarrollo Comunal de la Región del Bio Bio". Fondo Nacional de Desarrollo Regional – 2006, Área Programa 3, comunas de Coihueco y Pinto, elaborado por la empresa consultora Nova Prisma Ltda.

Este apartado está conformado por los siguientes puntos:

1. Escenarios de Desarrollo.
2. Imagen Objetivo Posible Comunal.
3. Definición de Lineamientos y Objetivos por Ámbito de Desarrollo.
4. Políticas Comunales.

El trabajo se desarrolló en conjunto con la contraparte comunal, equipo municipal, la comunidad y autoridades, a través de talleres de trabajo participativos y reuniones técnicas en materias específicas.

1. ESCENARIOS DE DESARROLLO

Los escenarios de desarrollo corresponden a la evolución esperada de la comuna en el mediano plazo, en la cual previamente existe una intervención dirigida y consciente de parte de los agentes de desarrollo comunal, basada en las oportunidades del entorno y las orientaciones definidas por la comunidad.

A partir de lo anterior, para una mejor comprensión del escenario esperado se ha analizado el desarrollo de la comuna en cinco grandes ámbitos: territorial, ambiental, social, económico e institucional.

(a) Escenario de Desarrollo Territorial

El escenario sobre el cual se plantea el desarrollo territorial de la comuna de Coihueco, está en gran parte determinado por los énfasis de escala **nacional**, expuestos en el mensaje presidencial del 21 de marzo del presente año. En aquel discurso, la Presidenta planteó, como elementos principales de desarrollo del territorio: "...de ahora en adelante, las inversiones públicas se harán con criterio de ciudad, (...) Tenemos un compromiso con la ciudad y la infraestructura en regiones. (...) Los gobiernos regionales, con excepción de la Región Metropolitana, estarán facultados para comprometer en su conjunto hasta 100 millones de dólares para proyectos de inversión durante el segundo semestre del año 2007. Instruiré a las señoras y señores

intendentes, sin duda esto será materia del Gobierno Regional de decidir, para que el destino preferente de estos recursos sea la inversión en conservación de pavimentos urbanos, en especial los correspondientes a circuitos de locomoción colectiva, mejoramiento de caminos en sectores rurales, pavimentación o mejoramiento de estándar en los accesos a servicios públicos, paraderos de buses en sectores urbanos y rurales, transporte rural u otros proyectos que apunten a mejorar las condiciones del transporte en regiones." Los énfasis señalados transmiten la voluntad de posicionar en la agenda pública el desarrollo del territorio, particularmente en el caso de las regiones.

En relación al ámbito **regional**, el contexto de intervención está dado por las orientaciones entregadas por la Estrategia Regional de Desarrollo (2000-2006), la cual a pesar de estar concluida, plantea un tema de enorme importancia del Gobierno Regional y que sin duda incorporará la nueva Estrategia en elaboración, que es el "Desarrollo Integral del Territorio". En esta perspectiva la región del Bio Bio, *"presenta una gran variedad de paisajes y a su vez grandes desequilibrios espaciales, para alcanzar el desarrollo que se desea, debe provocar un ordenamiento de su territorio que permita ir corrigiendo los desequilibrios existentes y así conseguir consecuentemente, un territorio cada vez más integrado"*.

Por ello, resulta un elemento favorable para la comuna la voluntad política de generar una planificación del territorio regional mediante la creación de los denominados "Territorios de Planificación", (en el caso de la Comuna Coihueco, este se inserta en el Territorio de Planificación Punilla) lo cual permitiría "bajar" a nivel **comunal** las iniciativas de ordenación y gestión de los territorios comunales.

En este contexto, el escenario de desarrollo territorial para la Comuna de Coihueco se caracteriza por los siguientes aspectos:

Se prevé que los desequilibrios territoriales a nivel comunal se abordarán a través de un modelo que permitiría la integración de los espacios comunales a través del posicionamiento de las actividades productivas diversificadas como eje de desarrollo.

En relación a los diferentes centros poblados de relevancia comunal, estos presentarían un desarrollo articulado, el cual se expresaría territorialmente como una red de centros poblados que cumplen funciones complementarias a los habitantes de la comuna y vinculados apropiadamente con la ciudad de Chillán.

Se estima que el territorio comunal debiera alcanzar niveles óptimos de conectividad, así como umbrales adecuados de disponibilidad de servicios, tanto a escala local como en función del desarrollo turístico deseado. Ello permitiría reducir las brechas entre los espacios urbanos y rurales a través de nuevas relaciones funcionales entre estos.

La comuna adoptaría un modelo de desarrollo que considera la integración intra e intercomunal. En este contexto, se generaría un esquema que permitiría la vinculación entre centros poblados de escala comunal y provincial, potenciando el surgimiento del complejo territorial Chillán-Coihueco.

Complementariamente, este escenario de desarrollo se ve fundamentado en otros instrumentos de planificación como el Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU), el cual establece para el Territorio de Planificación Punilla, la integración con Chillán, el reconocimiento de la ciudad de Coihueco como un centro poblado de servicios locales y además, el desarrollo urbano y rural del territorio que considere en forma preferente el resguardo del patrimonio natural e histórico- cultural.

Por otro lado el Plan Regional de Gobierno de la Región del Bio Bio 2006 – 2010 define diversas áreas de intervención, en particular en el área denominada "Región más prospera" la cual plantea en el tema de Desarrollo Territorial como meta al 2008, lograr un avance significativo en la compatibilización y adecuación de todos los instrumentos de planificación, incluidos la nueva ERD, los PDT y el PRDU (en formulación), fortaleciendo el modelo de desarrollo y gestión territorial en marcha en la región, así como la descentralización intrarregional.

En este último contexto el presente PLADECO tendrá en cuenta en todo su proceso de formulación, los diferentes instrumentos de planificación que intervienen en el territorio comunal de Coihueco.

(b) Escenario de Desarrollo Ambiental

Uno de los elementos fundamentales para la generación de un escenario favorable para el desarrollo ambiental de la comuna pasará por la toma de conciencia respecto al cuidado del medioambiente y a la paulatina búsqueda de un equilibrio con las actividades insertas en el territorio. Los lineamientos regionales contenido en la ERD 2000 - 2006 que abordan el tema y que sin duda estará presente en la nueva ERD considera que *"la región tiene un pasivo ambiental importante y que es producto de la poca atención dedicada en el pasado, tanto desde el nivel público como del privado. Hoy, la situación es diferente, observándose a nivel de autoridades, servicios públicos y sector productivo, una creciente preocupación y desarrollo de acciones concretas por revertirla. A esto se agrega la participación ciudadana y la puesta en marcha de la institucionalidad ambiental, producto de la Ley de Bases del Medio Ambiente. Es decir, están en estos momentos las condiciones adecuadas para emprender un programa ambiental integral y coherente con las necesidades del desarrollo regional"*.

Del mismo modo, los énfasis de desarrollo del Territorio de Planificación Punilla reconoce la existencia de una serie de atributos que entregan al territorio características especiales. Estos corresponden a atractivos emplazados en territorio de la Comuna de Coihueco, los cuales deberán situarse en una lógica de conservación o preservación de sus atributos.

En este contexto, se estima que el escenario de desarrollo ambiental para la Comuna de Coihueco estaría determinado por un modelo de desarrollo territorial que considera el cuidado de los valores ambientales. Ello permitiría generar los primeros elementos para un desarrollo paisajístico y ecológico, constituyendo un marco de actuación óptimo para la integración de actividades de potencial conflicto con el medioambiente.

Este desarrollo se podría ver reflejado a escala local a través de iniciativas de mejoramiento del paisaje urbano y de acciones que permitan abordar eficientemente los posibles conflictos ambientales.

(c) Escenarios de Desarrollo Social

- Escenarios en "Educación"

En el país, se continúan observando brechas de calidad entre la educación municipal y particular, además, de la baja cobertura del sistema preescolar y rural. A partir de esta situación se dispondrá a partir del año 2008 de mayores recursos, lo que obligará a realizar una mejor utilización de los nuevos fondos para educación rural (aumento del 10% en la subvención), el incremento del aporte estatal para las escuelas que atienden a la mayor cantidad de niños en situación de vulnerabilidad. Puntualmente los municipios contarán con un fondo de apoyo a la gestión a la educación, lo que determinará que los municipios deberán reorganizar sus metodologías de coordinación interna, a fin de lograr un mayor aprovechamiento de las nuevas inversiones que se realizarán a partir de las nuevas propuestas de intervención en educación que enfrenará el país.

A escala regional se han observado falencias de cobertura en educación parvularia y de sala cuna. Por tanto se pretende lograr revertir tal situación aumentando el acceso de los niños(as) de este nivel en el sistema escolar. Así también, la estrategia regional de desarrollo indica la urgente mejora en la calidad y pertinencia de la educación actual de acuerdo a los requerimientos existentes en esta materia, "asociado a una cultura emprendedora y de acuerdo a las realidades y necesidades de cada territorio". Con esto se pretende elevar los logros de aprendizajes de los establecimientos subvencionados hasta igualar el promedio nacional en todos los niveles. En esta tarea, la participación de la sociedad civil es central, como actor de control social y agente de cambio, por lo mismo se pretende aumentar la participación de padres, madres y apoderados en los centros generales de padres, aumentar la participación de los jóvenes en centros de alumnos, lo que se deberá reflejar en la elaboración de al menos un proyecto educativo institucional, reglamentos de convivencia y consejos escolares.

Con todo, la **actual propensión comunal** en materia de instrucción, deberá continuar con la tendencia al mejoramiento continuo llevado a cabo en los últimos 15 años, poniendo hincapié en la brecha de nivel educacional que existe entre hombres y mujeres al interior de la comuna. Además, se deberá aumentar los índices de calidad de la comuna según los promedios nacionales, con esto, se prevé que la comuna se irá orientarse hacia una educación de calidad y pertinente con las potencialidades del territorio, flexible, atenta a las condiciones del mercado y al avance tecnológico, procurará rescatar la identidad local, mejorar las condiciones de acceso y participación sin distinción de género, potenciando la movilidad social¹². Asimismo, teniendo en cuenta la dimensión eminentemente rural de la comuna de Coihueco, se deberá también, dar facilidad de acceso de la población rural a una educación de calidad, logrando generar una tendencia al equilibrio de desarrollo territorial, a fin de dejar de observarlo como una amenaza, y trasformarlo en una oportunidad que propenda y aumente sus posibilidades de desarrollo, generando valor agregado a la actividad campesina, tanto agrícola como turística local. Para esto, se contara con la plataforma nacional necesaria a partir de la cual la comuna contará con nuevos instrumentos de fomento educativo y un nuevo modelo de gestión educacional, generado a partir de los escenarios que se avecinan.

- **Escenario de "Seguridad Social"**¹³

Una de las temáticas más relevantes abordadas **a nivel país**, referida en todos sus ámbitos de acción a establecer los derechos sociales para las personas, y sobre todo garantizarlos efectivamente. Así se observa principal preocupación e interés por establecer una Reforma al Sistema de Pensiones como una medida emblemática fundamental a este sistema de protección social. En materia de salud el concepto de derechos garantizados, a través del Plan AUGE continuará incorporando a partir de julio, patologías como la fibrosis quística o la leucemia en los adultos, entre otras. Lo anterior trae consigo la necesaria inversión en infraestructura y equipamiento en centros Comunitarios de Salud y CESFAM.

El sistema de protección social también se ocupa de la infancia: Creando el Programa Chile Crece Contigo. Contempla iniciativas desde el primer control del embarazo, estimulación temprana, fondos especiales para la atención de niños con rezago, fondos

¹² Idealmente, las sociedades deben tender a tener una mayor movilidad social. Esto significaría que las personas que se esfuerzan y tengan los méritos puedan mediante este proceso mejorar su calidad de vida y subir en la escala social. En cambio, una sociedad con baja movilidad social genera pocas esperanzas de progreso para sus miembros, pues las personas tienden a retener el estatus social de sus antepasados sin importar su esfuerzo personal.

¹³ La Organización Internacional del Trabajo, (OIT), en documento publicado en 1991 denominado "**Administración de la seguridad social**" definió la Seguridad Social como: "La protección que la sociedad proporciona a sus miembros, mediante una serie de medidas públicas, contra las privaciones económicas y sociales que, de no ser así, ocasionarían la desaparición o una fuerte reducción de los ingresos por causa de enfermedad, maternidad, accidente de trabajo, o enfermedad laboral, desempleo, invalidez, vejez y muerte; y también la protección en forma de asistencia médica y de ayuda a las familias con hijos.". También podrá encontrarse como "Protección Social".

para discapacidad, por mencionar algunos de los temas. Este ya está en funcionamiento en 161 comunas y el próximo año cubrirá todo el país.

Además, la nueva Ficha de Protección Social arrojará "nuevos indicadores", más reales de la situación por la que atraviesan las familias en la región. Con lo que las planificaciones e intervenciones deberán tener en cuenta los resultados de este instrumento.

Con lo anterior, es imperioso "disminuir significativamente los niveles de pobreza e indigencia", para esto se aumentará la cobertura regional de del sistema Chile Solidario para familias que aún se encuentran bajo la línea de la indigencia, con el propósito de que estas, a diciembre del año 2009, cumplan con las condiciones mínimas para salir de esta condición. Sumado a estos, se propone intervenir al 100% de los adultos mayores en el Programa de Acompañamiento Integral del Adulto Mayor – Chile Solidario, para que su condición de precariedad se vea superada significativamente.

Vinculado al **contexto regional** se observa como necesario el diseño de políticas que apunten a disminuir o eliminar la brecha que existe entre hombres y mujeres en el mundo laboral, para "lograr que las mujeres participen en igualdad de oportunidades en todos los ámbitos de la vida regional, con el propósito de disminuir las brechas de género y propender a mejorar la calidad de vida de la mujer y su entorno".

Para generar un vínculo de **la comuna** de Coihueco con las políticas nacionales y regionales se hace necesario lograr un buen funcionamiento de la red de seguridad social. Para esto se prevé que en la comuna existirá una instancia de coordinación que apuntará a la participación, fortalecimiento en la calidad de la oferta y cobertura de los servicios de protección social, atendiendo a la estrategia política social local. Se estima que esta instancia de coordinación pública, deberá entregar la posibilidad de planificar y flexibilizar las intervenciones a partir de lo particular (rural, urbano, campesino, etc.) lo que deberá incidir en alto niveles de desempeño y motivación de los RRHH comunales, por la participación activa que tendrán en el cambio social de la población.

- Escenario "Calidad de Vida"¹⁴

Estrechamente vinculado al escenario de seguridad social se visualiza **una región** en la que sus habitantes gocen de todos sus derechos y oportunidades para desarrollarse integralmente y participen plenamente en la sociedad. Favorecido a través de una instancia oficial de coordinación regional (Comité, Mesa) que se aboque a definir programas operativos a partir de la Estrategia y el Plan Regional de la Infancia y Adolescencia. Este eje estratégico regional propende a generar condiciones para un cambio cultural que garantice los derechos de los adultos mayores, mejorando sustancialmente el acceso a la salud, el desarrollo de una infraestructura compatible con sus condiciones y los espacios de participación y recreación".

Para lograr la articulación a **nivel comunal** se prevé que se contará con instancias de coordinación y participación, tanto institucional como de la población, que tendrán el propósito de generar el buen funcionamiento de los planes de intervención que apuntan a la población en riesgo social. Incentivando el respeto de las libertades personales y potenciando la buena convivencia a nivel comunal. Sumado a esto se deberá garantizar la mejor utilización y aprovechamiento de los espacios públicos, las instancias de participación ciudadana responsable, generando en suma, una cultura propositiva en la población, para que esta se transforme en el mediano plazo en agente de su propio desarrollo.

(d) Escenario de Desarrollo Económico

- Desarrollo Agropecuario

La actual política agrícola, se orienta a competir en los mercados internacionales con productos alimenticios de calidad, de manera de convertir a Chile como potencia agroalimentaria mundial. Chile seguirá por la vía de firmar tratados de libre comercio y establecer restricciones sanitarias, cada vez más exigentes. Por otra parte, nuestro país también se ve afectado por los precios internacionales de los productos agrícolas (trigo, leche, azúcar, arroz, carne, cereales etc...) y por las variaciones del tipo de cambio. La

¹⁴La **calidad de vida** se define en términos generales como el bienestar, felicidad y satisfacción de un individuo, que le otorga a éste cierta capacidad de actuación, funcionamiento o sensación positiva de su vida. Su realización es muy subjetiva, ya que se ve directamente influida por la personalidad y el entorno en el que vive y se desarrolla el individuo. Según la [OMS](#), la calidad de vida es "la percepción que un individuo tiene de su lugar en la existencia, en el contexto de la cultura y del sistema de valores en los que vive y en relación con sus objetivos, sus expectativas, sus normas, sus inquietudes. Se trata de un concepto muy amplio que está influido de modo complejo por la [salud](#) física del sujeto, su estado psicológico, su nivel de independencia, sus relaciones sociales, así como su relación con los elementos esenciales de su entorno".

inserción de Chile en los mercados internacionales altamente competitivos es sin duda una oportunidad, sin embargo es fundamental considerar las debilidades de la agricultura y prever las dificultades que deberá enfrentar la pequeña agricultura, en el marco de esta política agrícola.

A nivel regional el sector de berries es uno de los sectores productivos y exportadores de la región del Biobío con mayor potencial para transformarse en un cluster exportador regional. Tiene un buen desempeño económico y gran proyección exportadora, el ritmo de crecimiento del sector berries es de un 20% anual, esperando duplicarse de aquí al 2010. (ProChile, 2007). Las exportaciones de berries de la región del Biobío tienen una alta participación en las exportaciones nacionales, representando un 66% del total de exportaciones de todo Chile, durante el año 2005. Los berries en la región han aumentado sus exportaciones en 131%, siendo los arándanos congelados y frescos los con mayor crecimiento, 966% y 164% (ProChile, 2007). La Región del Biobío tiene una capacidad industrial representada por más de 20 empresas exportadoras de berries, con sistemas de aseguramiento de calidad, sumado a la condición climática que hace que Ñuble sea el único lugar del mundo que permite 6 meses de cosecha (no se produce lluvia en época de cosecha, suelos ácidos y alto número de horas de frío) y de suelos favorable, permiten determinar que la comuna de Coihueco debería transformarse en un mediano plazo en el centro productor de berries de la región.

Otra de las potencialidades de la comuna se orienta al desarrollo del rubro apícola, aprovechando la variada flora melífera de la cordillera y el inmejorable momento por que pasa el mercado de la miel y los subproductos de la explotación apícola. Este rubro no requiere de grandes superficies de terreno, sin embargo es necesario tecnificar las actuales explotaciones de tipo rústico, y capacitar a los productores en el manejo de los apiarios y la implementación de buenas prácticas apícolas.

La ganadería bovina y la producción de ovinos representan también una buena alternativa de desarrollo para localidades cuyos suelos sean de menor calidad, o donde otras alternativas sean menos viables. La existencia de un plan ganadero a nivel regional, de infraestructura para el procesamiento de la carne bovina y ovina y las condiciones agro ecológicas adecuadas para el rubro permiten prever que existe potencialidad en Coihueco. Chile posee extraordinarias condiciones desde el punto de vista zosanitario para la exportación de carne, ya que es el único país de Sudamérica libre de fiebre aftosa, y uno de los pocos que permanece en la lista de países de menor riesgo con respecto a la enfermedad de la "Vaca Loca".

Se prevé en el mediano plazo para Coihueco, el desarrollo de la producción de berries (frambuesa y arándano principalmente), el turismo de naturaleza y de tradiciones, la producción de carne bovina y ovina (para exportación y mercado interno), y la producción de remolacha y achicoria en agricultura de contrato con agroindustrias serán los ejes del crecimiento. Para esto las acciones tanto públicas como privadas deberán tender a superar los factores críticos en los siguientes ámbitos:

- ✓ Fortalecimiento del capital social a través de la formación, capacitación y perfeccionamiento de los recursos humanos.
- ✓ Productivo y tecnológico.
- ✓ Asociativo, a través del logro de encadenamientos productivos, asociatividad y fortalecimiento de la gestión empresarial.
- ✓ Comercialización, para satisfacer las demandas de los mercados externos.
- ✓ Certificación de calidad para cumplir con las exigencias de los mercados de destino. (Buenas Prácticas Agrícolas, Buenas Prácticas Ganaderas, Buenas Prácticas Apícolas, Buenas Prácticas de Manufactura, trazabilidad bovina, y Predios bajo certificación oficial :PABCO;)
- ✓ Financiero, a través de la renegociación de deudas e implementación de programas de apoyo a la inversión privada.

- **Desarrollo Sector Forestal**

Las exportaciones regionales han crecido sostenidamente, siendo el más dinámico el sector forestal, que genera el 70% de las divisas de la región, incluyendo toda la cadena productiva y sus servicios asociados.

Se prevé que la región continuara con tasas de crecimiento positivas de sus exportaciones lideradas por el sector forestal, dada la existencia de vastas extensiones de plantaciones forestales (la región concentra el 45% de la superficie nacional plantada. Importante impacto tendrán en las exportaciones la duplicación de la producción de celulosa, por efecto del pleno funcionamiento del Complejo Forestal e Industria Nueva Aldea y la ampliación de la Línea II de Celulosa Santa Fe.¹⁵

Por lo tanto se prevé para la comuna de Coihueco, una tendencia al aumento de las plantaciones forestales en su territorio comunal.

- **Fortalecimiento de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas**

En los ejes de desarrollo económico del gobierno, está el promover la innovación y el emprendimiento¹⁶, y apoyar el sector de las PYMES, dada la importancia que tienen en la generación de puestos de trabajos, en Chile aproximadamente el 80% de los trabajadores son contratados por pequeñas y medianas empresas.

En el Plan Regional 2006-2010, región del Bio Bio, en el Ámbito productivo se proyecta el tema de generación de empleos asociados a las Pymes: *Perspectivas futuras para la generación de empleos. "La aplicación tendientes al desarrollo de rubros específicos en los territorios que apunten a un mejor uso de potencialidades, la adecuada calificación y perfeccionamiento de las habilidades para el trabajo de sus habitantes entre otros elementos, permitirían, indudablemente, lograr grados crecientes de equidad social y*

¹⁵ Plan Regional 2006-2010. Región del Bio Bio

¹⁶ Ver discurso Presidencial 2007, punto 4: Innovación y Emprendimiento

de disminución de las tasa de pobreza e indigencia. Esto último principalmente en las áreas rurales, en especial a través de pequeñas y medianas empresas agroindustriales"

En este contexto, se prevé para la comuna de Coihueco que las pequeñas y medianas empresas tenderán a organizarse y gestionar recursos para mejorar su oferta de productos y ser más competitivos, aprovechando los instrumentos de fomento productivo ofertados.

- **Calificación del Recurso Humano**

Otro ámbito de interés a nivel nacional, es el mejorar la calificación de la fuerza de trabajo, lo que queda demostrado en el discurso Presidencial del mayo del 2007, en el cual se indica *"...Pondremos especial atención en apoyar a los jóvenes más vulnerables, que son quienes por diferentes razones tienen más dificultades para acceder al mercado laboral.*

Para ellos implementaremos una capacitación focalizada en carreras técnicas especializadas de nivel medio, pertinente a las demandas de trabajo de las empresas. En concreto, a través del Sence, capacitaremos a lo largo de todo el país a 30 mil jóvenes vulnerables en los próximos tres años..."

Se espera un mayor nivel de calificación de la mano de obra de la comuna, a objeto de mejorar su nivel de empleabilidad, es decir generar las capacidades en los trabajadores que tienden a imponerse en el mercado laboral, que exige trabajadores con mayor flexibilidad, iniciativa y capacidad de adaptación a los nuevos procesos productivos y mercados cada vez más exigentes. En especial entre los más jóvenes, ya que en este grupo actualmente se encuentran los mayores índices de desempleo.

(e) Escenarios de Desarrollo Sector Turismo

En el año 2005 se realizó la Política Nacional de Turismo, basado en la necesidad de tener una estrategia nacional para éste sector. Uno de los ejes principales de ésta política es LA DECLARACIÓN DEL TURISMO COMO PRIORIDAD NACIONAL lo que conlleva a acciones de fomento y fortalecimiento en este ámbito que se ve reflejado en el Plan de Acción de SERNATUR para el 2006-2010. Con el anterior apoyo al sector desde la política nacional se presenta una **oportunidad** para el desarrollo de proyectos turísticos en la comuna lo que hace que el **escenario sea favorable**.

En el Plan Regional de Gobierno 2006-2010, en el tema Identidad y Cultura el desafío estratégico prioritario es *"Reconocer y fortalecer el conjunto heterogéneo de elementos que conforman el patrimonio histórico – cultural de la región"*.

Para el desarrollo de dicha estrategia, se tiene como meta la realización de seis proyectos de espacios públicos patrimoniales que serán ejecutados hasta fines del año 2010. Uno de estos proyectos consiste en la AMPLIACION Y HABILITACION DEL CENTRO HISTORICO Y CULTURAL DE COIHUECO, con un presupuesto estimado de \$250 millones de pesos¹⁷ y estará a cargo del Consejo Nacional de Cultura. De acuerdo con la anterior información se observa un **escenario de desarrollo positivo** para realización de proyectos turísticos de carácter cultural e histórico.

Otra meta propuesta en el Plan Regional consiste en la "declaración de dos nuevas Zonas de Interés Turístico Regional: *Corredor turístico Nevados de Chillán – Laguna del Laja, y, Cuenca del Lago Lleu Lleu, a fines del año 2010*", lo cual **favorece al escenario turístico** en el desarrollo de proyectos turísticos de carácter ecológico, rural y sustentable que se realicen en la Reserva Nacional Los Huemules de Niblinto la cual esta inserta en el corredor turístico Nevados de Chillán.

De acuerdo con el estudio realizado en el diagnóstico, las actividades **actuales** del sector turístico están basadas principalmente en el Embalse Coihueco y las actividades programadas culturales que se realizan en su entorno y en menor escala se desarrolla un turismo interno a las orillas del río Cato en la zona de los Queñes. Para ambas actividades la mayor cantidad de turistas provienen de las comunas vecinas, de los sectores rurales de la misma comuna y de los habitantes urbanos, por lo que se puede decir que la demanda actual es interna, con el potencial existente de atraer turistas del resto de la región y de otras regiones, pero sin la aplicación de una planificación estratégica del sector turístico, el escenario tendencial sería el de mantener los sitios y actividades turísticos actuales, con lo cual solo se mantendría la demanda actual de turistas.

Un escenario **tendencial favorable** se presenta debido al gran interés por parte del equipo Municipal, liderado por el Señor Alcalde, en el desarrollo del sector turístico como medio para mejorar el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes.

La comuna presenta un potencial turístico cultural e histórico, lo que se ve favorecido por el apoyo a proyectos de restauración de sus atractivos culturales como se está haciendo con la antigua Estación de Niblinto, hecho detectado en el diagnóstico turístico comunal. De igual manera, es favorable el surgimiento de algunas iniciativas privadas interesadas en el desarrollo de productos turísticos, sin embargo al trabajar en forma aislada, sin capacitación, organización ni apoyo, podría dificultar su desarrollo, posicionamiento y permanencia en el tiempo.

Si bien, hasta la fecha no se define la realización del Proyecto Central Ñuble de Pasada, el cual se realizaría entre las comunas de San Fabián de Alico y Coihueco y tomando el flujo del río Ñuble, el impacto sobre la reserva nacional Los Huemules de Niblinto es un escenario que no puede quedar ausente en este análisis, ya que debido al potencial turístico que presenta el lugar y con las iniciativas por parte de

¹⁷ El monto del presupuesto estimado para el proyecto esta en el Plan Regional de Gobierno 2006-2010 en la pagina 54.

organizaciones del Estado tendientes a su conservación, se podría decir que se presenta un **escenario negativo** en cuanto a la disminución del hábitat para la población de la fauna, y a la alteración del valor paisajístico, así sea en una pequeña zona para la comuna de Coihueco, como lo contempla el proyecto.

Todos los actores involucrados directa e indirectamente con la actividad turística, deben ser conscientes de la importancia del turismo para el desarrollo de la comuna, por lo tanto, si esto no ocurre, la tendencia es la de ofrecer servicios de poca calidad y desmejorar o no conservar su patrimonio arquitectónico, cultural y natural, deteriorando de éste modo la imagen turística de la comuna y el potencial desarrollo del sector.

(f) Escenario de Desarrollo Institucional

Los municipios se encuentran desde el marco jurídico y desde el proceso de descentralización, desarrollo local y territorial, transitando de administraciones locales a instancias de gestión y gobernación de sus territorios y de relaciones con entornos mayores, llámese territorios de planificación, provincias, región, otros territorios distantes, etcétera. Ello plantea un escenario de desarrollo al cual se debe tender y aspirar:

Entenderemos por **Gestión Municipal**, *la capacidad de movilización de recursos humanos y materiales para la efectiva consecución de su misión*. Al igual que en cualquier nivel de la administración pública (y también de la empresa privada), la gestión es el aspecto más crítico y fundamental para el éxito de los gobiernos locales. La capacidad de hacer buena gestión, "es un bien escaso" y por ende, mucho más importante que la dotación de recursos y la disponibilidad de reglas claras o de medios tecnológicos. Ella tiene que ver con "la capacidad efectiva de gobernar su territorio".

Hacer gestión municipal, es más que administrar la comuna, mediante reglamentos e instrumentos de regulación. Es un concepto que mejor refleja la dimensión de **Gobierno Comunal** que representan en los hechos las actuales administraciones comunales. Gestión Municipal es un concepto más dinámico que el de **Administración Comunal**, al poner énfasis en el *modo de alcanzar los objetivos al menor costo posible*.

En este sentido, *hacer gestión* es mucho más que la simple suma o mejor combinación de factores, pues genera un *plus* en la producción de bienes y servicios y, en especial, un cambio cualitativo en la misma organización. De ahí que no importe el tamaño ni la organización del sector público. Lo esencial es "*si es eficaz en el cumplimiento de su misión y eficiente en su administración*" (Bruner, J.J. 1994).

Hacer gestión pública hoy es asignar misiones, definir metas, suscribir compromisos de desempeño, fijar marcos regulatorios para delegar (y concesionar), utilizar incentivos y estímulos y aplicar sistemas evaluativos de la cobertura, eficiencia, impacto y calidad de sus bienes y servicios. (Ibíd.)

Ella involucra por tanto, al conjunto de la institucionalidad municipal, así como la totalidad de funciones, atribuciones y herramientas de gestión con que cuenta. Es por ello que al modernizar las municipalidades se transforman de simples **Administraciones Comunales** a verdaderos **Gobiernos locales**. Al modernizar su gestión inevitablemente deben asumir un modelo de gestión pública centrado en los resultados.

La definición anterior crea un escenario en donde existirá una brecha cada vez mayor entre municipios que continúen con el modelo actual de administración de aquellas que apunten a modelos de gestión que propendan a gobernar la comuna, serán aspectos

diferenciadores y que impactarán fuertemente en los niveles de prestaciones, ofertas y acciones de desarrollo comunal.

A lo anterior se debe agregar que las reformas legales han fortalecido las atribuciones de las municipalidades en materia de fomento y desarrollo económico de sus comunas, considerando la creación de unidades municipales ad hoc y la utilización de instrumentos de gestión (Planes específicos, aplicación de patentes comerciales, simplificación de trámites, etc.)

El gobierno central ha reforzado este rol de fomento del desarrollo económico de las municipalidades, al focalizar en ellas diferentes programas y fondos orientados al fomento de las MYPIMES y al fortalecimiento de sus competencias en el desarrollo económico local.

Se debe agregar a ello el enfoque de "**Planificación Territorial**" que ha llevado a los Gobiernos Regionales, a establecer convenios de programación de la inversión pública regional en torno a determinados territorios, con el concurso y asociación de las municipalidades locales. En este enfoque se destaca el "*potencial endógeno*" de los territorios y sus actores, cuyo despliegue depende de la creación de las condiciones adecuadas para aprovechar las oportunidades de desarrollo en función de sus propias competencias. Este enfoque postula la opción por un "**Desarrollo Territorial**", que concibe "*el territorio*" - más que el soporte físico de intervenciones desarticuladas – como un "*recurso que posibilita un determinado tipo de desarrollo*".

Se adiciona un menú referencial de instrumentos con que se cuenta para hacer más efectivo el escenario de desarrollo que se centre en la gestión municipal, en resultados más que en procedimientos y, en el modelo de gestión que propendan a mayores niveles de gobierno comunal.

- La **planificación** local (PLADECO, Plano Regulador, Planes estratégicos, Presupuesto, Planes operativos, programas sociales y proyectos, micro planificación, planes seccionales, etc.)
- La **capacidad normativa** (ordenanzas, decretos y acuerdos municipales)
- La gestión administrativa (concesiones y subcontratación de servicios, licitaciones, adquisiciones, ejecución directa, etc.)
- Las **competencias impositivas** (patentes comerciales, derechos de construcción, publicidad, de aseo, exenciones, etc.)
- Las **funciones de fomento, promoción y asistencia técnica.**
- Las **transferencias directas** de bienes y servicios (recursos, bienes, servicios de capacitación, fomento, asistencia técnica, etc.)
- Los **incentivos** (monetarios y no monetarios)
- La **regulación del territorio** (uso de suelo, construcción, uso de bien público, etc.)
- La **inversión pública** (en infraestructura y en capital humano)
- La **generación de capital social** (participación social y promoción del desarrollo comunitario)
- La **autonomía municipal**
- La **focalización** (social, sectorial y territorial)

2. IMAGEN OBJETIVO POSIBLE COMUNAL

A continuación, se presenta la visión se desea construir para la comuna en el mediano y largo plazo.

"Coihueco es una comuna con un desarrollo económico basado en la diversidad productiva y en la riqueza de nuestro capital humano.

Con una identidad propia, prevaleciendo la calidad de vida de los coihuecanos basada en una educación pertinente y de calidad, que genere oportunidades de desarrollo, en la creación y fortalecimiento de redes de protección social efectivas y eficientes y en el fomento de la cultura, la recreación y el deporte.

Reconocida turísticamente por sus tradiciones, cultura, interés histórico y por su riqueza natural, con una actividad turística sustentable, que beneficia a todos los hombres y mujeres de nuestra Comuna.

Coihueco es una comuna limpia y con personas que valoran, respetan y conservan sus riquezas naturales. Con una comunidad organizada y gestora de su propio desarrollo y con un Municipio moderno y ágil que lidera este desarrollo".

3. DEFINICION DE LINEAMIENTOS Y OBJETIVOS POR AMBITOS DE DESARROLLO

En este apartado se definen los lineamientos estratégicos y sus respectivos objetivos, basados en la imagen objetivo particular a cada ámbito de desarrollo que se desea alcanzar.

Se expresan los grandes procesos que deben realizarse en la comuna para superar la situación actual y acercarse a la imagen objetivo proyectado. Representan los grandes énfasis que se deben potenciar, en los ámbitos de desarrollo, territorial, ambiental, social, económico e institucional

3.1 Ámbito Territorial

3.1.1 Imagen de Desarrollo Territorial

Comuna que reconoce la existencia de espacios rurales, urbanos y de cordillera con una gran reserva natural, que se articulan adecuadamente y con una predominante vocación silvoagropecuaria.

Sus centros poblados cuentan con un adecuado equipamiento y servicios locales así como una buena conectividad intra e intercomunal. Se ha adoptado un modelo de desarrollo que permite una integración inter e intracomunal.

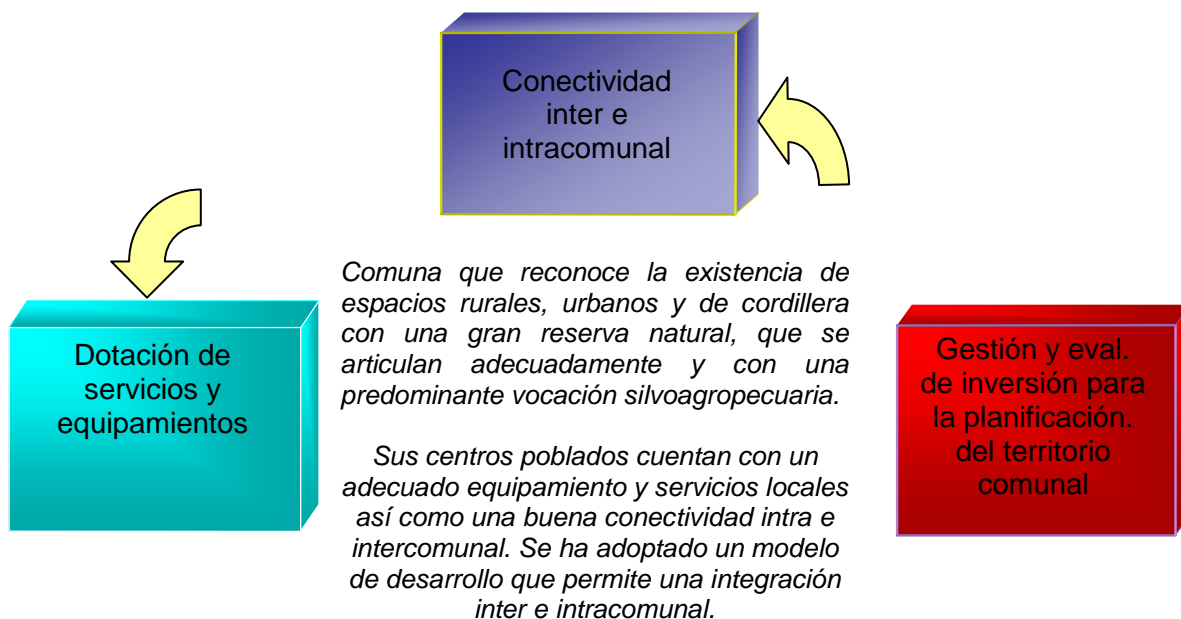
3.1.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Territorial

El sistema territorial debe ofrecer las condiciones para el óptimo desarrollo de las actividades económicas a través de la existencia de infraestructura y servicios adecuados para la población del sistema de centros poblados de Coihueco.

Se definen así los siguientes lineamientos estratégicos para el desarrollo del territorio comunal de Coihueco:

- Lineamiento Estratégico N° 1: Conectividad inter e intracomunal
- Lineamiento Estratégico N° 2: Dotación de servicios y equipamientos
- Lineamiento Estratégico N° 3: Gestión y evaluación de inversión para la planificación del territorio comunal.

SISTEMA DE DESARROLLO AMBITO TERRITORIAL



3.1.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Territorial

| Lineamiento Estratégico N° 1: Conectividad Inter e Intracomunal. | |
|---|---|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Mejorar la conectividad inter e intracomunal con tal de potenciar las relaciones funcionales entre los centros poblados de la comuna. | - Implementar inversiones en infraestructura vial, particularmente hacia los sectores mas aislados de la comuna. |
| | -Desarrollar un eje intercomunal que permita la conexión de Coihueco con las comunas vecinas (San Fabián de Alico, Pinto, Etc). |
| | - Fomentar la dotación de nuevos recorridos de transporte público y mejorar la frecuencia de los ya existentes. |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Dotación de Servicios y Equipamientos. | |
|--|---|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Acercar los servicios a la comuna, con tal de aumentar la dotación de servicios y equipamientos tanto a escala comunal como a nivel de centros poblados. | - Potenciar la identidad de los centros poblados de la comuna a través del desarrollo de equipamiento y servicios a escala local. |
| | - Permitir el surgimiento de un centro cívico de escala comunal que permita a los habitantes de la comuna el acceso a servicios públicos actualmente emplazados fuera de la comuna. |
| | - Desarrollar la escala urbanística / de barrio a través del desarrollo de proyectos urbanísticos e implementación de equipamientos comunitarios. |

| Lineamiento Estratégico N° 3: Gestión y Evaluación de Inversión para la Planificación del Territorio Comunal. | |
|--|---|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Mejorar la gestión y evaluación de la inversión, para optimizar la planificación del territorio comunal. | -Contar con un Sistema de Información Territorial (SIT) como herramienta de gestión territorial. |
| | -Promover la generación y/o actualización de los instrumentos de planificación territorial y/o instrumentos sectoriales con un fuerte componente territorial. |

3.2 Ámbito Ambiental

3.2.1 Imagen Objetivo de Desarrollo Ambiental

La Comuna de Coihueco se caracteriza por ser una comuna de vocación silvoagropecuaria y turística que ha adoptado la preservación del medio ambiente como tema relevante en su desarrollo, lo que se expresa en un cuidado, valoración y aprovechamiento planificado de su territorio cordillerano.

3.2.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Ambiental

Considerando las perspectivas que posee la Comuna de Coihueco en torno a las potencialidades que ofrece su paisaje natural, resulta fundamental establecer algunos énfasis estratégicos en torno al cuidado y preservación de los espacios comunales. Estos énfasis, a su vez, deben posibilitar el desarrollo de actividades que tengan a la preservación de los recursos como un elemento central.

Se definen los siguientes lineamientos en torno al tema ambiental:

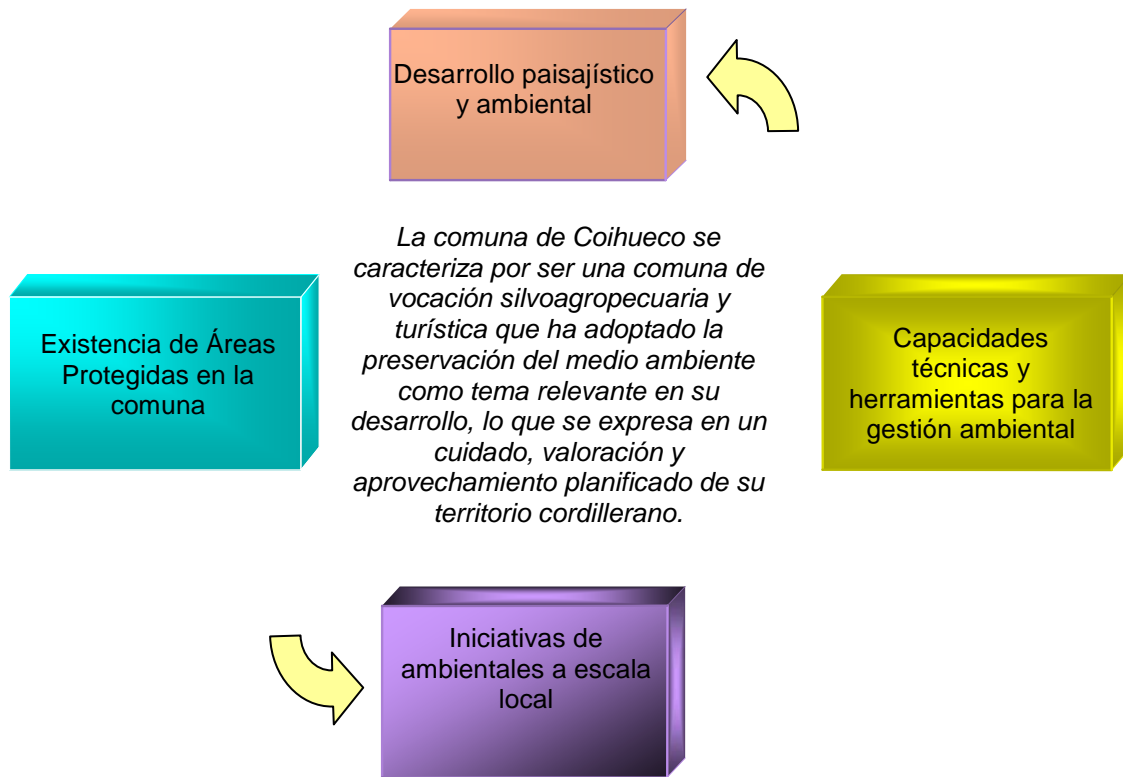
Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo paisajístico y ambiental.

Lineamiento Estratégico N° 2: Reconocimiento de Áreas Protegidas en la comuna.

Lineamiento Estratégico N° 3: Iniciativas ambientales a escala local.

Lineamiento Estratégico N° 4: Capacidades técnicas y herramientas para la gestión ambiental.

SISTEMA DE DESARROLLO AMBIENTAL COMUNA DE COIHUECO



3.2.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Ambiental

| Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo Paisajístico y Ambiental. | |
|---|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Orientar un desarrollo paisajístico y ambiental a través de la generación de un adecuado marco para la integración de actividades conflictivas con el medio ambiente. | -Incorporación de un marco de integración de actividades en los instrumentos de gestión comunal. |
| | -Generar acciones de coordinación municipal con organismos públicos como CONAMA, y otros afines. |
| | -Realizar mesas de trabajo con actores privados para promover prácticas ambientales adecuadas. |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Reconocimiento de Áreas Protegidas de la Comuna. | |
|--|---|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Potenciar el hecho de la existencia del Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y la Reserva Nacional Ñuble, que tiene como particularidad contar con una de las pocas poblaciones de huemul chileno en la zona centro sur del país. | -Implementar acciones de sensibilización y concientización en torno a las potencialidades de los espacios naturales protegidos que posee la comuna. |
| | -Generar vinculaciones con organismos ambientales públicos y privados que permitan difundir y educar en torno a la importancia de estos espacios naturales. |

| Lineamiento Estratégico N° 3: Iniciativas Ambientales a Escala Local. | |
|--|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Desarrollar iniciativas de intervención ambiental y paisajística a escala local. | -Desarrollar iniciativas que permitan la recuperación y generación de espacios a escala local (nivel de centros poblados). |
| | -Prospectar y evaluar conflictos ambientales a nivel de centros poblados (microbasurales, deforestación, avance de las forestales hacia los centros poblados, polución en zonas sin pavimentación, etc). |

| Lineamiento Estratégico N° 4: Capacidades Técnicas y Herramientas para la Gestión Ambiental. | |
|--|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Instalar las capacidades técnicas y herramientas para la gestión ambiental a través del estudio e inventariado de los recursos ambientales y paisajísticos de la comuna. | -Contar con un Sistema de Información Territorial (SIT) como herramienta de gestión de los recursos ambientales comunales. |
| | -Generar un inventario de recursos y conflictos ambientales que permitan adoptar decisiones de intervención. |

3.3 Ámbito Social

3.3.1 Imagen Objetivo de Desarrollo Social

- Coihueco cuenta con una educación pública que atiende a las necesidades locales y del mercado laboral, por medio de un currículo educativo flexible.
- El sistema educacional comunal garantiza oportunidades de acceso a la población a una educación de calidad, sin distinción de género, condición social y ubicación espacial en el territorio¹.
- Las redes de protección social tienen un funcionamiento efectivo y eficiente. Posibilitado a partir de instancias de coordinación, articuladoras de la oferta institucional y la participación comunitaria.
- La comuna cuenta con garantías para la utilización de espacios de participación disponible. Resguardo para la interacción ciudadana y vecinal y las buenas relaciones al interior de la población comunal y flotante derivada del turismo.

3.3.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Social

A partir de la realidad comunal detectada en el diagnóstico y del trabajo participativo con agentes institucionales y representantes comunitarios, se logró detectar los siguientes lineamientos estratégicos comunales, estos son:

- Lineamiento Estratégico N° 1: Redes Institucionales Comunales
- Lineamiento Estratégico N° 2: Infraestructura Básica Rural
- Lineamiento Estratégico N° 3: Educación Pertinente y de Calidad
- Lineamiento Estratégico N° 4: Participación Rural Comunal.
- Lineamiento Estratégico N° 5: Desarrollo Local Endógeno

SISTEMA DE DESARROLLO SOCIAL COMUNA DE COIHUECO



3.3.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Social

| Lineamiento Estratégico N° 1: Redes Institucionales Comunes | |
|--|---|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| 1.-Lograr la articulación efectiva de las potencialidades de las redes institucionales locales y su vinculación coherente con la oferta programática gubernamental. 2.-Motivar y resguardar los espacios para que los actores integrantes de la Red se involucren en su funcionamiento. | - Generar y fortalecer una instancia de participación y planificación municipal que involucre a todos los departamentos desde su ámbito de acción |
| | - Generar instancias de participación de la sociedad civil en las planificaciones comunales. - Diseñar líneas programáticas y proyectos desde la realidad local. |
| 3.- Procurar una real participación y compromiso de los diferentes actores comunales (Instituciones públicas, Privadas y de base). | - Generar instancias motivacionales con los personeros involucrados en los procesos de construcción y articulación de redes. |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Educación Pertinente y de Calidad | |
|--|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Reconversión hacia una educación técnico profesional pertinente y de acuerdo a la realidad local y el mercado. | - Desarrollar cambios tendientes a la ampliación y mejoramiento de la oferta de educación para la población rural. |
| | - Generar una malla curricular que responda a las potencialidades de la realidad comunal |
| Generar las condiciones de igualdad y de acceso en la educación rural. | - Procurar el acceso de niños y niñas de sectores rurales a una educación de calidad, a partir del acercamiento de la oferta de educación comunal. |

| Lineamiento Estratégico N° 3: Infraestructura Básica Rural | |
|---|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Lograr el desarrollo de la infraestructura básica de las localidades rurales. | Transformar a las localidades del sector rural en oferta para la inversión de capitales, dotarlas de electrificación, agua potable, obras de riego, educación, oferta en capacitación y salud, etc |
| | Transformar a la mano de obra local en un agente de atracción de capitales de inversión |

| Lineamiento Estratégico N° 4: Desarrollo Local Endógeno | |
|---|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Fortalecimiento de las posibilidades de desarrollo local endógeno y movilidad social de la población. | Generar igualdad de oportunidades para la población rural, propendiendo a un desarrollo territorial urbano-rural equilibrado |
| | Lograr la permanencia en el territorio comunal de la mano de obra y de la capacidad profesional local |
| | Transformar a la mano de obra local en un agente de atracción de capitales de inversión |

| Lineamiento Estratégico N° 5: Participación Rural Comunal | |
|--|---|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Crear y mantener instancias de participación comunitaria y vecinal | Rescatar las fortalezas y capacidad organizacional de las comunidades rurales. |
| | Lograr el involucramiento efectivo y participación de la población en materias de interés comunitario |

3.4 Ámbito Económico

3.4.1 Imagen Objetivo Económico Comunal

"Coihueco es una comuna con una amplia diversidad productiva. Con un desarrollo agropecuario eficiente generadora de empleos, reconocido por su oferta de productos hortofrutícolas de calidad, basado en procesos que respetan el medio ambiente. Con un sector forestal sustentable, que se complementa y coopera con el tejido productivo y social de la comuna".

3.4.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Económico

La estrategia de desarrollo en este ámbito, tiene como propósito que la actividad económica crezca y se desarrolle de manera sustentable, que permita mejorar las condiciones de vida de toda la población, es decir promocionar la gestión de recursos e inversión tanto en capital físico como humano, que contribuya al crecimiento del nivel de ingreso lo más equitativa posible de todos los agentes económicos de la comuna.

En taller realizado con el equipo municipal se definieron cinco lineamientos estratégicos para el desarrollo de la economía comunal.

Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo agropecuario orientado al mercado externo.

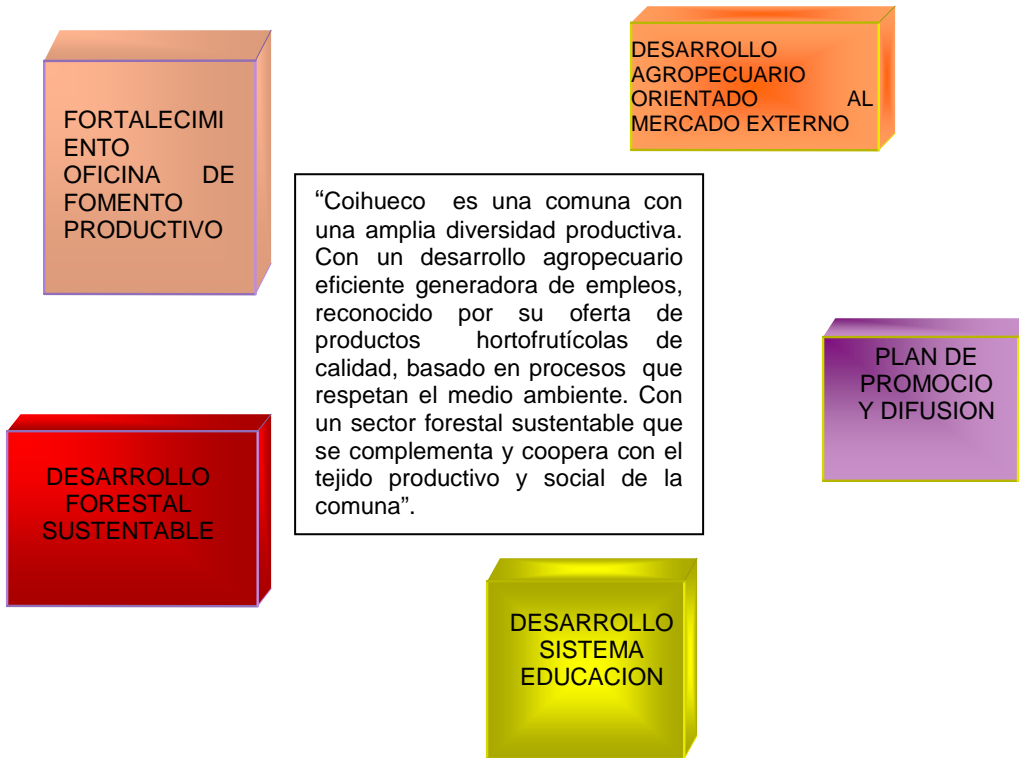
Lineamiento Estratégico N° 2: Promoción y difusión del desarrollo económico local.

Lineamiento Estratégico N° 3: Desarrollo de un sistema de educación y capacitación en protocolos de mercados externos.

Lineamiento estratégico N° 4: Desarrollo forestal sustentable en armonía con otras actividades económicas.

Lineamiento Estratégico N° 5: Fortalecimiento oficina de fomento productivo y desarrollo económico local.

SISTEMA DE DESARROLLO ECONOMICO COMUNA DE COIHUECO



3.4.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Económico

| Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo Agropecuario Orientado al Mercado Externo | |
|---|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| 1.-Mejorar la oferta agropecuaria comunal, de acuerdo a los parámetros de calidad que exigen los mercados nacionales e internacionales | -Desarrollo de cultivos orgánicos -Certificar los procesos productivos |
| 2.-Desarrollar una actividad agrícola rentable, que permita mejorar los ingresos y calidad de vida de quienes componen las familias campesinas. | Potenciar cultivos de actividades agropecuarias no tradicionales con alta demanda Sustituir actividades tradicionales no rentables por actividades agropecuarias no tradicionales |
| 3.-Incentivar el generar valor agregado en los procesos productivos silvoagropecuarios | Acceder a mejores mercados. |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Promoción y Difusión del Desarrollo Económico Local | |
|--|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Informar la a comunidad de los programas de inversión pública y privada | - Promover lo que significa el desarrollo económico. |

| Lineamiento Estratégico N° 3: Desarrollo de un Sistema de Educación y Capacitación en Protocolos de Mercados Externos | |
|--|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Generar condiciones de competitividad en los productores agropecuarios | - Mejorar el nivel de calificación de la fuerza de trabajo, que responda a la exigencias de mercados cada vez mas exigentes. |

| Lineamiento Estratégico Nº 4: Desarrollo Forestal Sustentable en Armonía con otras Actividades Económicas. | |
|---|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Integrar al sector forestal al desarrollo económico de la comuna, respetando el medio ambiente. | - Potenciar actividades productivas complementarias a la actividad forestal, que contribuya a generar fuentes de trabajo en la comuna. |
| | - Mejorar las condiciones de empleabilidad de trabajadores asociados al sector forestal. |

| Lineamiento Estratégico Nº 5: Fortalecimiento Oficina de Fomento Productivo y Desarrollo Económico Local | |
|--|---|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| Fortalecer la unidad de fomento productivo que coordina y sea el centro rector responsable del desarrollo económico de la comuna, con un enfoque integral y sustentable. | -Mejorar la gestión municipal en el desarrollo económico local. |
| | - Promover actividades productivas "limpias" |

3.5 Ámbito Turístico

3.5.1 Imagen Objetivo Turístico Comunal

"Queremos que Coihueco sea una Comuna reconocida turísticamente por sus tradiciones, cultura, interés histórico y por su riqueza natural, que la actividad turística sea desarrollada de una manera sustentable y que beneficie a todos los hombres y mujeres de nuestra Comuna"

3.5.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Turismo

Una estrategia de desarrollo turístico es una secuencia de acciones que se deben implementar para conseguir un conjunto dado de objetivos turísticos, para resolver los problemas detectados en el diagnóstico, para poner en valor los recursos, para transformar estos recursos y servicios en productos, para introducirlos en el mercado y para hacer del turismo un factor integrador del desarrollo económico y socio cultural de la comuna.

De acuerdo con el taller realizado, se determinaron dos grandes lineamientos estratégicos, uno referente a desarrollar y fomentar el sector y el otro a la conservación de su patrimonio histórico.

Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo, fomento y fortalecimiento de un turismo rural. (Histórico- cultural y ecológico) realizado de una manera sustentable

Lineamiento Estratégico N° 2: Rescate, conservación y difusión del patrimonio histórico- cultural de la Comuna

SISTEMA DE DESARROLLO TURISTICO COMUNA DE COIHUECO

Desarrollo, fomento y fortalecimiento de un turismo rural (histórico- cultural y ecológico) realizado de una manera sustentable

Rescate, conservación y difusión del patrimonio histórico- cultural de la Comuna

"Queremos que Coihueco sea una Comuna reconocida turísticamente por sus tradiciones, cultura, interés histórico y por su riqueza natural, que la actividad turística sea desarrollada de una manera sustentable y que beneficie a todos los hombres y mujeres de nuestra Comuna"

3.5.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Turismo

| Lineamiento Estratégico N° 1: Desarrollo, Fomento y Fortalecimiento de un Turismo Rural (histórico, cultural y ecológico) realizado de una manera Sustentable | |
|--|--|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| 1.- Realizar un ordenamiento territorial | -Definición de estructura turística, es decir establecer zonas y áreas turísticas que articulen las decisiones de inversión pública y privada. |
| | -Identificación de normativas destinadas a regular la localización de actividades turísticas, considerando los instrumentos de planificación vigentes en el Municipio. |
| 2.- Promover el desarrollo de productos turísticos | -Incentivar iniciativas de fomento y difusión de tradiciones y cultura |
| | - Organización de actividades turísticas en los alrededores del embalse Coihueco |
| | - Diversificar el tipo de actividades turísticas de la comuna |
| | - Apoyar proyectos de turismo rural |
| 3.- Mejoramiento integral de bienes y servicios | - Organización y promoción de fiestas culturales y tradicionales |
| | - Capacitación |
| 4.- Protección ambiental | - Mejoramiento infraestructura |
| | - Regulación ambiental |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Rescate, Conservación y Difusión del Patrimonio Histórico- Cultural de la Comuna | |
|---|---|
| Objetivos Generales | Objetivos Específicos |
| 1.- Identificar detalladamente el patrimonio histórico- cultural de la Comuna | - Catastro y estudio |
| 2.- Mejoramiento de bienes patrimoniales | - Apoyo a privados |
| | - Capacitación en concientización |
| | - Mejoramiento infraestructura |
| 3.- Difusión de la imagen cultural y turística de la Comuna | - Aumentar el ingreso de turistas a la Comuna |
| | -Realizar un programa de difusión de la imagen de la comuna |

3.6 Ámbito Institucional

3.6.1 Imagen Objetivo Institucional

"Contar con una comunidad organizada y gestora de su propio desarrollo con un Municipio moderno y ágil que lidere este desarrollo"

3.6.2 Lineamientos Estratégicos Ámbito Institucional

En primer lugar, hay que considerar que específicamente en el ámbito institucional se plantea una imagen que se sustenta en la idea fuerza de ***contar con una comunidad organizada y gestora de su propio desarrollo con un Municipio moderno y ágil que lidere este desarrollo***. En este sentido el municipio se constituye un agente de fomento, de promoción, facilitador y articulador del desarrollo territorial.

A partir de lo anterior, se desprende la idea de que el municipio más que un permanente ejecutor de acciones que muchas veces están definidas en espacios sectoriales y centrales, coordina estos dispositivos en coherencia con las vocaciones territoriales y los dispone a su comunidad. Esta, la comunidad por su parte tiene una relación de interacción más que de dependencia de la organización municipal.

En este contexto de gestión está el concepto de que se va rompiendo en un proceso, la relación dependencia - asistencialismo entre comunidad y municipio, para in construyendo una relación de interdependencia y coordinación.

Por lo tanto para alcanzar la imagen objetivo se deben implementar los siguientes lineamientos estratégicos que dicen relación con:

Lineamiento Estratégico N° 1: Modernización de la gestión Municipal

Lineamiento Estratégico N° 2: Sistema de relaciones internas y externas

Lineamiento Estratégico N° 3: Promoción de la participación ciudadana responsable y proactiva

Lineamiento Estratégico N° 4: Estrategia comunicacional

SISTEMA DE DESARROLLO INSTITUCIONAL COMUNA DE COIHUECO

Modernización de
la gestión
municipal

Sistema de
relaciones internas
y externas

*Contar con una comunidad organizada
y gestora de su propio desarrollo con un
Municipio moderno y ágil que lidere este
desarrollo.*



Estrategia
comunicacional

Promoción de la
participación
ciudadana
responsable y
proactiva

3.6.3 Objetivos Generales y Específicos Ámbito Institucional

| Lineamiento Estratégico N° 1: Modernización de la Gestión Municipal. | |
|---|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Contar con una organización Municipal Moderna con un modelo de gestión en por competencias, con una misión y visión compartida por toda la organización y con un funcionamiento en red. | -Implementar programa de fortalecimiento institucional. |
| | -Instalar un modelo de gestión por competencias. |
| | -Realizar una reestructuración municipal. |
| | -Desarrollar un sistema de simplificación de trámites, que permita agilizar la atención. |
| | -Crear un sistema de información que permita contar con información precisa y oportuna. |

| Lineamiento Estratégico N° 2: Sistema de Relaciones Internas y Externas. | |
|---|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Generar un sistema de relaciones y articulaciones con otros agentes de desarrollo que intervienen en la comuna (público y privado). | -Crear una mesa de trabajo público-privada en que participen todos los agentes de desarrollo que intervienen en la comuna. |
| | -Definir una visión compartida de manera que los esfuerzos estén dirigidos hacia un mismo objetivo. |

| Lineamiento Estratégico N° 3: Promoción de la Participación Ciudadana Responsable y Proactiva. | |
|---|---|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Promover la participación ciudadana en el desarrollo de la comuna ocupándose de formar organizaciones y ciudadanos responsables y proactivos. | -Implementar un programa de fortalecimiento a las organizaciones sociales y productivas de la comuna. |
| | -Fomentar la participación ciudadana en el desarrollo de la comuna. |
| | -Incorporar al sistema educativo la formación de un ciudadano responsable y proactivo. |

| Lineamiento Estratégico N° 4: Estrategia Comunicacional. | |
|---|--|
| Objetivo General | Objetivos Específicos |
| Contar con una política comunicacional que ayude a promover la integración de los distintos actores y el difundir las actividades que desarrolla. | -Crear una estrategia comunicacional que permita generar interés y entregar información a los potenciales integrantes de la mesa Público- privado. |
| | -Desarrollar una estrategia comunicacional que permita informar y motivar a la comunidad en general. |

4. POLITICAS COMUNALES

Las políticas comunales corresponden a las directrices y compromisos que las autoridades comunales establecen para implementar y apoyar el plan de desarrollo comunal en elaboración.

La estrategia, define las siguientes políticas que debieran orientar la acción en su implementación:

Gestión Municipal

- ✓ Un estilo moderno de Gestión Municipal, participativo y más cercano a las personas.
- ✓ Transparencia en la gestión municipal.
- ✓ Aplicación de herramientas administrativas e informáticas modernas, asumiendo una administración de alta gerencia, basado en el modelo de gestión por competencias.
- ✓ Considerar al usuario como un cliente que requiere y merece la mejor atención, en el cual se le respeta.
- ✓ Las personas de Coihueco constituyen los agentes principales para alcanzar su propio desarrollo.

Fomento Productivo

- ✓ El Municipio debe asumir un papel en promover y apoyar las iniciativas económicas que generen empleo.
- ✓ Fomentar y fortalecer a las organizaciones productivas para que ayude a solucionar sus propios problemas.
- ✓ Las acciones del gobierno comunal, apuntarán a fomentar y fortalecer las organizaciones por rubro productivo.
- ✓ El municipio ser un facilitador para el encuentro de los diversos actores locales y su acceso a los programas de fomento productivo.

Ámbito Social

- ✓ Énfasis en la calidad de la atención en salud
- ✓ Mejoramiento recíproco de la relación con los usuarios, a través de un mayor conocimiento y participación de la comunidad de los programas de salud.
- ✓ Fortalecer a los concejos de salud.
- ✓ Gestionar proyectos que mejoren la infraestructura y equipamiento en salud.
- ✓ Fortalecer la educación en la comuna, apoyando a todos los agentes que constituyen la comunidad escolar y mejorando la infraestructura y equipamiento, considerando las necesidades de todo el territorio comunal.
- ✓ Promover el deporte en la comuna.
- ✓ Disponer de todos los esfuerzos municipales en reducir el desempleo que existe en la comuna.

Infraestructura Vial

- ✓ Impulsar la ejecución de construcción y mantenimiento de una red vial que permita la integración territorial, mejore las condiciones productivas en especial la salida de productos hortofrutícola y que fortalezca el desarrollo turístico

ETAPA III FORMULACIÓN Y DESARROLLO DE PLAN DE ACCIÓN Y PLAN DE INVERSIONES

ETAPA III FORMULACIÓN Y DESARROLLO DE PLAN DE ACCIÓN Y PLAN DE INVERSIONES

Los productos o resultados de esta etapa corresponden a:

1. Plan de Acción

Consiste en la proposición de un conjunto de acciones, estudios, programas y proyectos priorizados por sectores o áreas relevantes, cuyo propósito es lograr en el mediano plazo el desarrollo integral de la comuna.

Estas iniciativas forman parte de una visión holista de la comuna y se definen de la siguiente manera:

- **Acción:** Corresponden a soluciones o medidas que no requieren de recursos financieros para su ejecución.
- **Proyecto:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de incrementar, mantener o mejorar la producción de bienes o prestación de servicios. Se materializa por lo general en una obra física.
- **Programa:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de incrementar, mantener o recuperar la capacidad de generación de beneficios de un recurso humano o físico.
- **Estudio:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de identificar la existencia o características de recursos humanos o físicos. No genera beneficios en forma directa o inmediata y se materializa en un documento que contiene información.

El Plan de Acción se expresa a través de un conjunto de matrices de planificación por área de desarrollo comunal: Territorial, Ambiental, Social, Económico e Institucional.

El plan de acción indica el tipo de iniciativa de ideas de inversión, y se describe sus objetivos, ámbito de ejecución, beneficiarios, costo estimado, potencial fuente de financiamiento y los organismos responsables.

2. Plan de Inversiones

Corresponde a la formulación y validación de una cartera de ideas de Inversión estratégicas, por área de desarrollo comunal en un periodo de seis años.

3. Proposición de Planes Especiales o Específicos¹⁸.

Consiste en la Proposición de Planes Especiales o Específicos a desarrollar en el período de vigencia del Plan. Estos debieran responder a alguna característica o necesidad específica de las comunas, que se considere estratégica para el desarrollo.

4. Proposición de Estructura Organizacional para la Gestión del Municipio.

Corresponde a la Proposición y Validación de una Estructura Organizacional Municipal adecuada para la implementación de las propuestas y planes anteriormente indicados.

En función de los objetivos comunales, prioridades, metas, necesidades y capacidades de gestión del municipio y, de los planes de acción e inversión, se debe proponer una estructura organizacional adecuada para materializar, evaluar y actualizar el plan de desarrollo.

¹⁸ Se adjunta Documento Plan Especial Dirección de Desarrollo Económico Comunal y Plan Especial de Municipio y Gestión por Competencias.

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNALDE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME FINAL

PLAN DE ACCION 2008-2012

1. AREA DE DESARROLLO: TERRITORIAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: MEJORAR LA CONECTIVIDAD INTER E INTRACOMUNAL

JUSTIFICACIÓN: Dado los actuales desequilibrios territoriales presentes en el territorio comunal, es necesario fortalecer la conectividad entre los diferentes centros poblados de la comuna (incluyendo los mas apartados) y las otras comunas vecinas, lo cual permitiría una mayor vinculación económica y social tanto a escala comunal como provincial.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Potenciar las relaciones funcionales entre los centros poblados de Coihueco y el entorno de la comuna.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN E INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|--|--|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Coordinaciones con vialidad para mantenimiento de caminos | Mejorar la conectividad inter e intracomunal con tal de potenciar las relaciones funcionales entre los centros poblados de la comuna | Lograr un convenio con vialidad para la mantención de los caminos rurales secundarios de la comuna Indicador de Verificación: Convenio formalizado con Vialidad | Diversos Sectores | SECPLAN DOM | MOP | - | X | X | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|--|--|---|---|---|--------------------------------------|--------------|----------|----------|--|--|--|
| <p>PROYECTO</p> | <p>Mejoramiento de camino rural a Tanilvoro - Los Chijetes Rutas N-545 y N-535</p> | <p>Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones funcionales con el resto de la comuna</p> | <p>El proyecto consiste en el diseño y ejecución de acciones de mejoramiento de camino rural a Tanilvoro y Los Chijetes de su intersección con Ruta N-549 hasta el sector Los Chijetes, con la aplicación de una solución básica (TSS, TSD, entre otros) (21 Km. aprox.) para potenciar la actividad turística en la zona.</p> <p>Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada</p> | <p>Tanilvoro Coleal La Isla Los Chijetes</p> | <p>SECPLAN DOM</p> | <p>FNDR MOP</p> | <p>4.200</p> | <p>X</p> | <p>X</p> | | | |
|-----------------|--|--|---|---|---|--------------------------------------|--------------|----------|----------|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|--|---|--|---|---|--------------------------------------|--------------|--|----------|----------|--|--|
| <p>PROYECTO</p> | <p>Mejoramiento de camino rural a Las Lumas: Rutas N-505 y N-501</p> | <p>Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones productivas y de turismo con el resto de la comuna</p> | <p>El proyecto consiste en el diseño y ejecución de acciones de mejoramiento de camino rural a Las Lumas en el tramo comprendido desde la ciudad de Coihueco hasta el sector de Las Lumas, con la aplicación de una solución básica (TSS, TSD, entre otros). (23 Km. aprox.) para potenciar la actividad productiva (agrícola-forestal) y turística en la zona.</p> <p>Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada</p> | <p>Sector Embalse de Coihueco Cancha de Parra Santa Isabel El Peral Las Lumas</p> | <p>SECPLAN DOM</p> | <p>FNDR MOP</p> | <p>4.600</p> | | <p>X</p> | <p>X</p> | | |
|-----------------|--|---|--|---|---|--------------------------------------|--------------|--|----------|----------|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|---|---------------------|-------------|----------|-------|--|---|---|--|--|
| PROYECTO | Construcción de camino a Rebulco y Santa Elisa | Mejorar los niveles de accesibilidad del sector, permitiendo potenciar las relaciones funcionales productivas y de turismo de estos sectores apartados de la comuna con el resto del ámbito comunal. | El proyecto consiste en el diseño y construcción del camino a los sectores de Rebulco y Santa Elisa (2,5 Km.) para potenciar la actividad productiva (agrícola-forestal) y turística en la zona. Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Rebulco Santa Elisa | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 1.125 | | X | X | | |
|----------|--|--|---|---------------------|-------------|----------|-------|--|---|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|---|-----------------|-------------|----------|-------|---|---|---|---|--|
| PROYECTO | Mejoramiento de camino rural a Minas del Prado: N-485 y N-505 | Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones funcionales con el resto de la comuna | El proyecto consiste en el diseño y ejecución de acciones de mejoramiento de camino rural a Minas del Prado desde la intersección con Ruta N-47 hasta la localidad de Minas del Prado, a través de la aplicación de una solución básica (TSS, TSD, entre otros). (12 Km. aprox.) Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Minas del Prado | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 2.400 | | | X | X | |
| PROYECTO | Ripiado Camino Los Queñes N-479 | Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones funcionales con el resto de la comuna | El proyecto consiste en el diseño y ejecución del ripiado del camino rural a Los Queñes (12 Km. aprox.) Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Los Queñes | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 1.200 | X | X | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|---|--|--|---|--------------------|-----------------|--------------|--|--|--|----------|----------|
| <p>PROYECTO</p> | <p>Mejoramiento camino a Bureo Alto – San Isidro Grande – Santa Adriana N-455</p> | <p>Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones funcionales y productivas y de turismo con el resto de la comuna.</p> | <p>El proyecto consiste en el diseño y ejecución del mejoramiento de camino rural a Bureo Alto – San Isidro Grande – Santa Adriana, desde la intersección con Ruta N-47 hasta la localidad de Santa Adriana, con la aplicación de una solución básica (TSS, TSD, entre otros). (23 Km. aprox.) para potenciar la actividad productiva (agrícola-forestal) y turística en la zona.</p> <p>Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada</p> | <p>Bureo Alto San Isidro Grande Santa Adriana</p> | <p>SECPLAN DOM</p> | <p>FNDR MOP</p> | <p>4.600</p> | | | | <p>X</p> | <p>X</p> |
|-----------------|---|--|--|---|--------------------|-----------------|--------------|--|--|--|----------|----------|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|--|-----------------------------------|-------------|----------|-----------|--|--|--|---|---|
| PROYECTO | Mejoramiento de camino rural Paso Alejo: N-489 y tramo de Ruta N-519 | Mejorar los niveles de accesibilidad y mejoramiento de calidad de vida de habitantes del sector, permitiendo potenciar sus relaciones funcionales y productivas y de turismo con el resto de la comuna | El proyecto consiste en el diseño y ejecución de las acciones de mejoramiento del camino rural Paso Alejo de su intersección con Ruta N-49 hasta su intersección con Ruta N-549, con la aplicación de una solución básica (TSS, TSD, entre otros) (12 Km. aprox.) Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Paso Alejo Los Puquios Chillinhue | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 2.400.000 | | | | X | X |
|----------|--|--|--|-----------------------------------|-------------|----------|-----------|--|--|--|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME FINAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: "MEJORAR LA CONECTIVIDAD INTER E INTRACOMUNAL"

JUSTIFICACIÓN: La fuerte atracción que generan los centros poblados del Valle Central, especialmente la ciudad de Chillán hace que exista una alta conectividad Oriente – Poniente. Asimismo, la baja conectividad que existe entre los diferentes centros poblados, en especial en sentido Norte – Sur, ha hecho que al interior del territorio comunal, se acentúen los desequilibrios territoriales; por lo tanto, es necesario mejorar sustancialmente los ejes vial en sentido Norte – Sur y mantener en buen estado las principales ejes viales de Oriente a Poniente. Estas iniciativas permitirían tener constantemente vinculada a la comuna al desarrollo de toda la zona y la provincia.

OBJETIVO GENERAL Nº 2: Mejorar las condiciones de los principales ejes viales intercomunales.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--|--|--|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Coordinación Intermunicipal para pavimentación eje Norte – Sur | Permitir una conectividad vial expedita entre las comunas de Coihueco, con Pinto y San Carlos como una manera de promover el desarrollo de toda esta zona precordillerana. | Coordinar las acciones con Municipios de Pinto y San Carlos con el objeto que permitan la pavimentación de eje Norte – Sur Indicador de Verificación: - Reuniones realizadas con Municipios vecinos - Formalización de acuerdo de cooperación | Diversos Sectores | SECPLAN DOM | FNDR MOP | - | X | X | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|---|-------------------|-------------|----------|--------|---|---|---|--|--|
| PROYECTO | Pavimentación eje vial Norte – Sur: Rutas N-45 (ruta a tres esquinas) y N-549 (ruta coihueco-pinto) | Permitir la conexión con las comunas vecinas de San Carlos y Pinto (carretera Precordillera "N-45"). Contar con vía de conexión vial norte sur entre las diferentes localidades de la comuna. Tener una vía acceso alternativa a Ruta 5 Sur, a Complejo Turístico Termas de Chillán | El proyecto consiste en el diseño y ejecución de las obras de pavimentación de eje vial N-45 y N-549 (21,5 Km. aprox. y 10, 6 Km. aprox., respectivamente) Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Diversos Sectores | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 15.000 | X | X | X | | |
|----------|---|---|---|-------------------|-------------|----------|--------|---|---|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|--|---|-------------|---------------|--------|---|--|---|---|--|
| PROYECTO | Mejorar el estado actual de las Rutas N-45 (ruta a Tres Esquinas) y N-49 (ruta Chillán-Coihueco) | Mejorar estado de principales vial intercomunales de la comuna y contribuir a un mejor estándar de comunicación y desarrollo de los habitantes aledaños a ambas rutas. | El proyecto consiste en el diseño y ejecución de mejoramiento de carpeta e infraestructura vial (puentes, señalética paraderos) y carpeta de las rutas N-45 (ruta a Tres Esquinas con 8,3 Km. aprox.) y N-49. (ruta Chillán-Coihueco con 17 Km. aprox.) Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Diversos Sectores | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 4.000 | | | X | X | |
| ESTUDIO | Estudio de factibilidad e implementación de flujos y recorridos de locomoción colectiva para la Comuna | Conocer los sectores de déficit de recorridos de locomoción colectiva y determinan factibilidad técnica de mejorar los recorridos existentes y fomentar e incentivar a los empresarios de generar nuevos recorridos | Consiste en un Estudio de flujos y recorridos para dotar de locomoción colectiva a los sectores más retirados de la comuna Indicador de Verificación: - Licitación de Bases para Estudio - Estudio realizado | Diversos Sectores: Bustamante Los Queñes | SECPLAN | FNDR PRIVADOS | 30.000 | X | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: DOTACION DE SERVICIOS Y EQUIPAMIENTO

JUSTIFICACIÓN: El desarrollo desigual que presentan cada uno de los diferentes centros poblados de la comuna, se ve reflejado en los diversos grados de dotación de equipamientos y servicios de escala local, lo cual para los sectores mas carenciados, se agudiza por la baja conectividad entre ellos. Por lo tanto, las iniciativas planteadas pretenden contrarrestar este déficit, y lograr un mayor desarrollo y autonomía de los centros poblados de la comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Desarrollar equipamiento y servicios a escala local.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|---|--|--|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Gestiones para la implementación de nuevos servicios comerciales en las principales localidades de la comuna. | Potenciar la autonomía y desarrollo de los principales centros poblados de la comuna. | Realización de diferentes gestiones entre actores públicos y privados que permitan dotar de comercio básico a los centros poblados de la comuna Indicador de Verificación: - Reuniones con privados - Número de nuevos comercios establecidos por localidad | Bustamante del Prado Talquipen Tanilvoro | SECPLAN DOM | PRIVADOS FNDP | - | X | X | X | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|--|----------|-------------|---------------|--------|---|---|---|--|--|
| PROYECTO | Implementación de servicios públicos y apoyo a los privados que actualmente se encuentran emplazados fuera de ella | Estimular el desarrollo y fortalecer el centro cívico comunal, para lograr una imagen de comuna modernizada | El proyecto consiste en el diseño y construcción de locales para la instalación de servicios necesarios para la comuna, tanto públicos como privados como, Oficina COPELEC, Farmacia, baños públicos entre otros en la ciudad de Coihueco. Logrando un incentivo y atracción a los empresarios privados para invertir en la comuna Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Obra entregada | Coihueco | SECPLAN DOM | PRIVADOS FNDR | 95.000 | X | X | X | | |
|----------|--|---|--|----------|-------------|---------------|--------|---|---|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|---|--|------------------------------|-------------|--------|---|---|--|--|--|
| PROGRAMA | Construcción de nuevas redes de Agua Potable | Resolver el déficit de agua potable en la comuna, mejorando la calidad de vida de sus habitantes. | El proyecto consiste en dotar de agua potable a sectores que aún no tienen acceso al vital elemento Indicador de Verificación: - Licitaciones realizada - Proyectos en ejecución - Obras entregadas | Chillinhue Culenar Tanilvoro Norte Frutillares | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 90.000 | X | X | | | |
| PROGRAMA | Ampliación y mejoramiento de redes de Agua Potable | Resolver el déficit de agua potable en la comuna, mejorando la calidad de vida de sus habitantes. | El proyecto consiste en mejorar y ampliar red de agua potable a sectores más necesitados de la comuna Indicador de Verificación: - Licitaciones realizada - Proyectos en ejecución - Obras entregadas - Porcentaje de cobertura del servicio a nivel comunal | Talquipen Bustamante Tanilvoro Miraflores El Embalse Héroes de la Concepción Tres Esquinas Coleal | Municipio SECPLAN, DOM | FNDR MOP | 70.000 | X | X | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|---|--|---------------------------|-----------------------|---------|---|---|---|--|--|
| PROGRAMA | Iluminación vías de accesos a Barrios | Iluminar los puntos con mayor déficit y susceptibles de actos delictivos. Aportar al Plan de Seguridad Ciudadana. | El proyecto consiste en el diseño y ejecución de infraestructura de iluminación pública en barrios y puntos con déficit de riesgo ciudadano Indicador de Verificación: - Licitaciones realizada - Proyectos en ejecución - Obras entregadas - Porcentaje de cobertura de iluminación publica a nivel comunal | Paso Alejo Los Puquios Las Lumas Paso Soto Estación Pinto Roblería Perquinco La Palma Monte Bello Copenhual | SECPLAN DOM | FNDR MOP | 400.000 | X | X | X | | |
| PROYECTO | Implementación áreas verdes en localidades de la comuna | Dotar de áreas de esparcimiento a los barrios con déficit Mejorar la imagen urbana a nivel de barrio Potenciar la Seguridad Ciudadana | El proyecto consiste en implementar equipamiento de áreas verdes para los barrios que no poseen este equipamiento o presentan déficit de ellos Indicador de Verificación: - Licitaciones realizada - Proyectos en ejecución - Obras entregadas | Bustamante Tanilvoro Talquipén Minas del Prado La Viñita Embalse de Coihueco | SECPLAN ASEO ORNATO | Y PRIVADOS FNDR | 800.000 | X | X | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|--|---------------|-------------|---------------|---------|---|---|---|---|--|
| PROYECTO | Recuperación urbanística del centro cívico e histórico de Coihueco | Potenciar el área verde existente. Promover el Centro Cívico como punto de encuentro local. Consolidar un elemento valorado en la memoria comunal | El proyecto consiste en el re-diseño e intervención de la plaza de armas, implementando acciones de heroseamiento bajo la perspectiva de generar un espacio de encuentro comunal Indicador de Verificación: - Licitaciones realizada - Proyectos en ejecución - Obras entregadas | Centro Cívico | SECPLAN DOM | PRIVADOS FNDR | 300.000 | X | X | | | |
| Proyecto | Construcción e implementación del nuevo Edificio Consistorial de Coihueco | Mejorar las condiciones de trabajo d equipo municipal. Fortalecer la gestión municipal. Aportar a la generación de una imagen de comuna modernizada. Fortalecer el Centro Cívico | El proyecto consiste en el diseño y ejecución y equipar las nuevas instalaciones municipales. | Comunal | SECPLAN DOM | FNDR | 600.000 | | X | X | X | |

LINEAMIENTO ESTRATEGICO N° 3: GESTION Y EVALUACION DE INVERSIÓN, PARA OPTIMIZAR LA PLANIFICACION DEL TERRITORIO COMUNAL

JUSTIFICACIÓN: El Desarrollo planteado para la Comuna de Coihueco, debe ser evaluado y monitoreado a partir de cómo se van generando las diferentes iniciativas de desarrollo planteadas en el PLADECO, por lo cual una herramienta potente y adecuada para gestionar y evaluar la inversión corresponde a un Sistema de Información Comunal (SIC).

OBJETIVO GENERAL N° 1: Implementar un Sistema de Información Comunal (SIC).

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|---|---------|---------|------|--------|---|---|--|--|--|
| PROYECTO | Implementación de Sistema de Información Comunal (SIC) | Contar con una herramienta de apoyo a la evaluación y gestión territorial | Desarrollo de un proyecto de creación de Sistema de información Comunal que involucre: Asistencia técnica para su implementación Generación de unidad SIC dentro del organismo Municipal Capacitación en uso de SIC Gestión para el traspaso de información base actualizada de Gobierno Regional | Comunal | SECPLAN | FNDR | 30.000 | X | X | | | |
| | | | Indicador de Verificación: - Licitación realizada - Proyecto en ejecución - Sistema implementado y en marcha blanca | | | | | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|---------|--|--|---|---------|---------|------|--------|--|---|---|--|--|
| ESTUDIO | Generación de información territorial base | Generar información territorial que permita la toma de decisiones en relación al desarrollo de actividades e inversiones sobre el espacio comunal. | Gestionar la realización de diversos estudios de generación de información territorial base y además, el traspaso y convenios de uso de información de organismos públicos como CIREN, CONAMA, INE, etc. Indicador de Verificación: - Estudio realizado - Nueva información incorporada al SIC | Comunal | SECPLAN | FNDR | 15.000 | | X | X | | |
|---------|--|--|---|---------|---------|------|--------|--|---|---|--|--|

PLAN DE ACCION 2008-2012
2. AREA DE DESARROLLO: AMBIENTAL

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: DESARROLLO PAISAJÍSTICO Y AMBIENTAL. | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|-------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: Considerando que la temática ambiental adquiere cada vez mayor importancia en el contexto comunal y que las actividades productivas insertas en el territorio requieren un adecuado nivel de integración con el entorno natural, resulta imprescindible la creación de una unidad técnica a cargo del tema en la comuna. Cabe señalar que una vez implementada la unidad contará con acciones y tareas específicas, como por ejemplo la creación de una ordenanza ambiental. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Incorporación de un marco de integración de actividades en los instrumentos de gestión comunal. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZ. BENEFIC. | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Análisis factibilidad Unidad de Turismo y Medio Ambiente de Coihueco | Definir requerimientos para la implementación de la unidad | La acción busca establecer los requerimientos en cuanto a profesionales, equipos y mobiliario destinado a la unidad. Indicador de Verificación: - Términos de referencia o listado de requerimientos de implementación de la unidad | Comunal | SECPLAN | MUNICIPAL | - | X | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|---|---------|--------------------------|-----------|--------|---|---|--|--|--|
| PROYECTO | Implementar Unidad de Medio Ambiente de Coihueco | Potenciar el desarrollo ambiental y turístico de Coihueco Preservar el patrimonio ambiental de la comuna Disponer de un estamento a cargo de la gestión ambiental de Coihueco. | El proyecto consiste en la creación de una unidad municipal a cargo de la gestión ambiental. Una de sus labores será el diseño de la ordenanza ambiental para Coihueco, los Planes/estrategias relativos al ámbito ambiental, las acciones de sensibilización y la fiscalización. Indicador de Verificación: - Ordenanza que sanciona la creación de la unidad. | Comunal | SECPLAN | MUNICIPAL | 55.000 | X | X | | | |
| ACCIÓN | Elaboración de una Ordenanza ambiental para Coihueco | Proteger los recursos ambientales y espacios naturales de la comuna Crear un marco de acción en el tema medioambiental | La acción consiste en generar un instrumento vinculante, orientado al cuidado y la preservación del medio ambiente de Coihueco, y sus espacios naturales, como el santuario de la naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y el "Corredor Biológico" Indicador de Verificación: - Ordenanza ambiental publicada | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | - | X | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME FINAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: "DESARROLLO PAISAJÍSTICO Y AMBIENTAL".

JUSTIFICACIÓN: Con el objeto de facilitar acciones de sensibilización en torno al tema ambiental, resulta fundamental establecer contactos con la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) y otros organismos públicos vinculados a temáticas ambientales, bajo la perspectiva de consensuar a los diversos actores comunales cuyas actividades son susceptibles de impacto en el medio ambiente comunal.

OBJETIVO GENERAL Nº 2: Generar acciones de coordinación municipal con organismos públicos como CONAMA, y otros afines.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFIC. | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|--|---|-----------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Instauración de mesas multipartitas de medio ambiente | Promover la participación de los actores públicos y privados en la gestión ambiental de la comuna. | La acción busca la implementación de mesas multipartitas y encuentros periódicos entre representantes de la comunidad local, actores del municipio y organismos públicos de competencia ambiental. Indicador de Verificación: - Generación de una carta con los acuerdos adoptados en la mesa -Registro y difusión de la actividad | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | Sin costo directo | X | X | X | X | X |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: DESARROLLO PAISAJÍSTICO Y AMBIENTAL.

JUSTIFICACIÓN: Un aspecto fundamental para la generación de consensos en el área medio ambiental es generar instancias de traspaso de información, experiencias y prácticas en el ámbito del medioambiente, así como la coordinación de diversos actores involucrados, lo que se busca cumplir a través de mesas de trabajo conjunto.

OBJETIVO GENERAL Nº 3: Realizar mesas de trabajo con actores privados para promover prácticas ambientales adecuadas.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZ. BENEFIC. | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | | |
|--------------------|--|---|---|-------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|--|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | |
| Estudio | Elaboración de manual de procedimientos y buenas prácticas ambientales | Diseñar un instrumento indicativo para los diversos actores comunales involucrados en el tema ambiental | El proyecto busca promover practicas ambientales adecuadas en empresarios locales a través de un manual de procedimientos, así como generar una herramienta consultiva para la coordinación con actividades turísticas en Coihueco. Indicador de Verificación: - Manual de procedimientos publicado | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | 10.000 | X | | | | | |

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: RECONOCIMIENTO DE ÁREAS PROTEGIDAS DE LA COMUNA.

JUSTIFICACIÓN: Dado que uno de los actores fundamentales en el desarrollo medioambiental es el habitante de la comuna, se busca entregar información y crear conciencia de las enormes potencialidades de los espacios protegidos a través de una batería de actividades como talleres, diseño de una política y campaña medioambiental y la intervención sobre la forma de enseñar temas medioambientales a la comunidad escolar.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Implementar acciones de sensibilización y concientización en torno a las potencialidades de los espacios naturales protegidos que posee la comuna.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZ. BENEFIC. | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | | |
|--------------------|------------------------------|--|--|-------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|--|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | |
| ESTUDIO | Diseño de política ambiental | Elaboración de la política ambiental para Coihueco | Establecer lineamientos y estrategias específicas para la gestión ambiental en la comuna, tanto en relación al tratamiento de conflictos ambientales, así como para la protección de sus espacios naturales. Indicador de Verificación: - Documento con lineamientos y estrategias de acción ambiental | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | 12.000 | X | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|--|---------|--------------------------|-------------------------|--------|---|---|---|---|---|---|
| ESTUDIO | Diseño de campaña de difusión del medioambiente | Creación de acciones comunicacionales ambientales para Coihueco | El estudio consiste en definir acciones de difusión ambiental, promoción del Santuario de la Naturaleza "Los Huemules de Niblinto" y la Reserva Nacional Ñuble, que tiene como particularidad contar con una de las pocas poblaciones de huemul chileno en la zona centro sur del país. Indicador de Verificación: - Difusión de la campaña en los medios locales | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | 8.000 | X | | | | | |
| PROGRAMA | Campaña de difusión y preservación participativa de "corredor Biológico" | Hacer participe a la comunidad organizada en la preservación y sensibilización de la existencia del corredor biológico en la comuna. | La iniciativa consiste en una campaña de difusión de la existencia del corredor biológico y en la destinación de fondos para iniciativas concursables locales de preservación y participación en la conservación del "corredor biológico" Indicador de Verificación: - Difusión de la campaña en los medios locales - Términos de referencia de fondo concursable local - Cantidad de Proyectos seleccionados y ejecutados | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL FNDR PRIVADOS | 30.000 | X | X | X | X | X | X |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--------------|--|---|---|---------|-------------------------------|--------------------------|--|---|---|---|---|---|
| PROGRA MA | Programa de talleres ambientales en los colegios de la comuna | Capacitar a la comunidad escolar en temáticas ambientales Sensibilizar en torno a la realidad ambiental de la Comuna | El programa busca instaurar un programa de talleres destinados a capacitar a comunidad escolar (alumnos, profesores y apoderados) de Coihueco sobre temáticas ambientales Indicador de Verificación: - Talleres iniciados | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE DAEM | MUNICIPAL MINEDUC CONAMA | Definir mediante estudio de factibilidad | X | X | X | X | X |
| ESTUDIO | Modificación de Malla curricular escolar en los colegios de Coihueco | Incorporar contenidos ambientales a la malla educativa comunal | El estudio busca establecer los procesos y requerimientos para incorporar temáticas ambientales en la malla educativa en los colegios de la comuna Indicador de Verificación: -Licitación del estudio -Ejecución del Estudio técnico -Entrega de resultados | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE DAEM | MUNICIPAL MINEDUC CONAMA | 22.000 | X | | | | |
| PROGRA MA | Implementación Malla curricular ambiental para colegios de Coihueco | Concientizar a la comunidad escolar en torno al tema ambiental | Incorporación de temáticas ambientales en malla curricular de la enseñanza general básica y enseñanza media de los colegios de la comuna Indicador de Verificación: - Nuevos contenidos implementados en los colegios de la comuna | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE DAEM | MUNICIPAL MINEDUC CONAMA | Definir mediante estudio de factibilidad | X | X | | | |

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: RECONOCIMIENTO DE ÁREAS PROTEGIDAS DE LA COMUNA.

JUSTIFICACIÓN: Con el objeto de facilitar acciones de sensibilización en torno al tema ambiental, resulta fundamental establecer contactos con los diversos organismos públicos y privados de competencia medioambiental bajo la perspectiva de difundir la importancia de esa tipo de espacios entre los diversos actores comunales.

OBJETIVO GENERAL Nº 2: Generar vinculaciones con organismos ambientales públicos y privados que permitan difundir y educar en torno a la importancia de estos espacios naturales.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|--|---|----------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Instauración de mesas multipartitas de medio ambiente | Promover la participación de los actores públicos y privados en la gestión ambiental de Coihueco | La acción busca la implementación de mesas multipartitas y encuentros periódicos entre representantes de la comunidad local, actores del municipio de Coihueco y organismos públicos de competencia ambiental. Indicador de Verificación: - Generación de una carta con los acuerdos adoptados en la mesa -Registro y difusión de la actividad | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | - | X | X | X | X | X |

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 3: INICIATIVAS AMBIENTALES A ESCALA LOCAL. | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|--|------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: El rescate de espacios locales que puedan tener un uso y apropiación para la comunidad local es un elemento que permite llevar al plano operativo las acciones de difusión de la temática ambiental a escala local. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Desarrollar iniciativas que permitan la recuperación y generación de espacios a escala local (nivel de centros poblados). | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Implementación de programa de Reciclaje para Coihueco | Preservar el medio ambiente local Proveer a la comunidad de instrumentos de cuidado del medio ambiente | La acción consiste en la definición de los requerimientos para implementar un programa de reciclaje de residuos para la comuna de Coihueco Indicador de Verificación: - TTR con los Indicador del programa -Licitación e implementación del programa. | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL ONAMA | - | X | | | | |
| PROGRAMA | Creación de Senderos | Promover el cuidado de los espacios naturales de Coihueco | Consiste en la implementación de senderos turísticos de contemplación de la naturaleza para Coihueco, en la zona precordillerana de la comuna. Indicador de Verificación: -Ejecución de las obras de implementación | Sector precordillerano de Coihueco | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL CONAMA | 30.000 | X | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--------------|--|---|--|--|---------------------------------------|---------------------|-----------|---|--|--|--|--|
| PROGRA MA | Mejoramiento paisajístico de barrios | Mejorar la imagen urbana de los barrios Rescatar la identidad local | Diseño y ejecución de diversos proyectos de recuperación de barrios del punto de vista paisajístico (desarrollo de áreas verdes, multicanchas, etc.). estos permitirán el desarrollo ambiental considerando la identidad local precordillerana de cada localidad de la comuna Indicador de Verificación: -TTR para la licitación del programa -Licitación, ejecución y entrega de los resultados | Tanilvoro, Talquipén, Minas del Prado, Bustamante, Coihueco urbano. | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE DOM | MUNICIPAL CONAMA | 1.500.000 | X | | | | |
|--------------|--|---|--|--|---------------------------------------|---------------------|-----------|---|--|--|--|--|

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 3: INICIATIVAS AMBIENTALES A ESCALA LOCAL. | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|--|-------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: Un elemento clave en la toma de decisiones en el área del medio ambiente es la disponibilidad de información sobre áreas críticas y conflictos medioambientales. En este contexto, las acciones de levantamiento de información serán claves para intervenir sobre el entorno natural local. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº2: Prospeccionar y evaluar conflictos ambientales a nivel de centros poblados. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZ. BENEFIC. | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ESTUDIO | Elaboración de Línea de base ambiental | Identificar problemáticas ambientales de Coihueco Preservar el medio ambiente y los espacios naturales de Coihueco | El estudio consiste en el análisis de los recursos ambientales de la comuna, así como una identificación de los principales conflictos ambientales. El estudio debe considerar elementos de cuidado y preservación de los espacios naturales de la comuna. <u>Indicador de verificación:</u> - Estudio Línea de base ejecutado | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL FNDR | 27.000 | X | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|-------------|---|--|---|---------|--------------------------------|-----------|---|---|---|--|--|--|
| PROGR MA | Implementación de Plan de Intervención ambiental | Establecer acciones de mitigación ambiental | El programa consiste en el diseño e implementación de estrategias de intervención para la solución de conflictos ambientales identificados en la línea de base. Ello debe considerar estrategias para problemas como: -Polución en caminos -Olores industriales (planta de porcinos) -Gestión de basuras -Regularización vertedero local Indicador de Verificación: -TTR para la licitación del programa -Licitación, ejecución del programa y entrega de resultados | Comunal | UNIDAD DE MEDIO AMBIENTE | MUNICIPAL | A definir según línea de base ambiental | X | X | | | |
|-------------|---|--|---|---------|--------------------------------|-----------|---|---|---|--|--|--|

PLAN DE ACCION 2008-2012
3. AREA DE DESARROLLO: SOCIAL

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: REDES INSTITUCIONALES COMUNALES | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|-----------------|----------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: Uno de los mayores desafíos que tienen los gobiernos locales es superar la pobreza y la desigualdad social, ello producto de que la presencia de éstas impide el desarrollo local. Ahora bien, la pobreza no se supera sólo con el apoyo económico a los individuos sino la construcción de redes sociales que permitan a los individuos desarrollar sus capacidades y habilidades de autogestión. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Integrar a los diversos actores sociales (organismos públicos, privados y de la sociedad civil) a través de la promoción de la afiliación en una Red que permita la cooperación coordinada, lazos de confianza y tejido asociativo en pos del desarrollo local. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIP. | LOCALIZAC. BENEFIC. | UNIDAD RESPONS. | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Integración comunal a nivel provincial, regional y nacional | Realizar alianzas estratégicas con las comunas de la provincia y/o región o a nivel nacional que fortalezcan a la comuna en los ámbitos económicos, sociales, culturales y políticos. | Crear una mesa de trabajo con las autoridades de diversas comunas y con representantes de organismos públicos y privados que faciliten la participación de Coihueco en acuerdos, tratados, proyectos, allegar recursos, etc., que beneficien a la comuna. | Comunal Provincial Regional Nacional | ALCALDÍA | MUNICIPAL | 2.000 | X | X | X | X | X |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--------------------|---|--|---------|-----------------|-----------|-------|---|---|---|---|---|
| | | | Indicador de Verificación: - Creación de mesa intercomunal e interprovincial | | | | | | | | | |
| PROGRAMA | Red social comunal | Integrar las diversas dimensiones (económica, social, cultural, política, ecológica, etc.) en función del desarrollo sustentable de Coihueco. | Crear una mesa de trabajo que integre organismos públicos y privados y a la sociedad civil, para que planifique las diversas dimensiones que se dan en el territorio y que de manera objetiva permita satisfacer las necesidades humanas fundamentales a través de una cooperación coordinada. Indicador de Verificación: - Creación de la Red Social Comunal. | Comunal | ALCALDÍA DIDEKO | MUNICIPAL | 2.000 | X | X | X | X | X |

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: INFRAESTRUCTURA BÁSICA RURAL | | | | | | | | | | | | |
|--|-------------------------------------|--|--|-------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: Mejorar las actuales condiciones de los habitantes rurales, potenciando una mejor calidad de vida de la población y apoyando sus actividades económicas. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Generar, ampliar y mejorar la infraestructura social básica en la comuna. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIP. | LOCALIZ. BENEFIC. | UNIDAD RESPONS. | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Calidad de los servicios de básicos | Generar información sobre aspectos socioeconómicos y culturales pertinentes para proyectos de inversión en infraestructura | Formar un equipo de profesionales y técnicos que identifiquen y caractericen las necesidades de infraestructura básica | Comunal | DOM SECPLAN DIDECO | MUNICIPAL FNDR MINVU SUBDERE | 500.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>(Vivienda, educación, salud, alcantarillado, electrificación, agua potable, etc.) y gestionen los recursos necesarios para satisfacer estas necesidades.</p> <p>Indicador de Verificación: - Catastro de necesidades de infraestructura de servicios del sector rural.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 3: EDUCACIÓN PERTINENTE Y DE CALIDAD

JUSTIFICACION: Mejorar La calidad de la Educación en la comuna requiere replantear la actual concepción de la educación comunal para dar paso a una concepción integral que permita la unión, el enlace entre los planes curriculares dados por el Estado a través del Ministerio de Educación con la cultura local, los hábitos sociales y el desarrollo de virtudes desde la infancia. En este sentido, 'la escuela' es un mecanismo de socialización y donde se produce la construcción de la vida, y donde se amplían, formalizan, valoran, recuperan, etc., los conocimientos.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Mejorar la calidad de la educación en la comuna con miras a favorecer el desarrollo integral de los niños/as y jóvenes de la comuna.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIP. | LOCALIZ. BENEFIC | UNIDAD RESPONS. | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|-------------------------------|---|--|------------------|-----------------|----------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Fortalecimiento de la gestión | Fortalecer la gestión de manera de administrar de forma ágil, flexible y pro activamente las unidades educativas. | Capacitar y formar a los funcionarios de educación en para mejorar los niveles de eficiencia y calidad de la educación comunal. Indicador de Verificación: - Número de profesionales, técnicos y administrativos capacitados. - Porcentaje de unidades educativas que mejorar su eficiencia y eficacia. | Comunal | DAEM | MUNICIPAL MINEDUC | 20.000 | X | X | X | X | X |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---------------------------------------|--|--|---------|------|--|--------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Desarrollo integral de los alumnos/as | Facilitar el desarrollo integral de los alumnos/as de la comuna. | Desarrollar habilidades, conocimientos , actitudes, y valores en los alumnos/as de la comuna, a través de un trabajo planificado, que genere cambios a nivel cognitivo, afectivo y conductual. Al mismo tiempo que estimule la integración social, la cooperación, el respeto por el medioambiente, etc. Indicador de Verificación: - Porcentaje de alumnos/as que mejoran los aspectos cognitivos, afectivo y conductual. | Comunal | DAEM | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPORTES INJUV SERNAM | 20.000 | X | X | X | X | X |
|----------|---------------------------------------|--|--|---------|------|--|--------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | | |
|----------|------------------------------|--|---------------------------------|---|---------|------|---|-------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Red social para la educación | Fortalecer la vinculación entre la institución educativa y organismos públicos y privados y la sociedad civil para reducir la deserción escolar y apoyar el acceso a la educación superior de los jóvenes que requieran. | la la y y y la la y el la de lo | Crear una Red que permita atender a través de acciones coordinadas y de cooperación las desigualdades psíquicas, físicas y sociales de los alumnos/as. Indicador de Verificación: - Creación de Red para la Educación. | Comunal | DAEM | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPOR TES INJUV SERNAM ONG's | 5.000 | X | X | X | X | X |
|----------|------------------------------|--|---------------------------------|---|---------|------|---|-------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|-------------------------------------|--|---------|-----------------------|---|-------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Padres y apoderados actores claves para el aprendizaje de sus hijos/as | Integrar a la familia a la escuela. | Escuela para padres a cargo de profesionales y técnicos que favorezcan el acompañamiento de éstos en los procesos de aprendizaje (valores, contenidos, desarrollo físico, etc.) de sus hijos/as. Indicadores de Verificación: - Creación de Escuela para padres. - Número de padres y apoderados incorporados a la escuela para padres. | Comunal | DAEM DIDECO DAS | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPORTES INJUV SERNAM ONG's | 2.000 | X | X | X | X | X |
|----------|--|-------------------------------------|--|---------|-----------------------|---|-------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---------------------------|--|---|---------|------|-------------------|--------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Perfeccionamiento docente | Facilitar el acceso de los docentes a nuevas herramientas conceptuales y técnicas que favorezcan su labor. | Capacitar y formar a los docentes en nuevos modelos, prácticas, herramientas que favorezcan su desempeño y el aprendizaje de los alumnos/as. Indicador de Verificación: - Número de Docentes capacitados. | Comunal | DAEM | MUNICIPAL MINEDUC | 20.000 | X | X | X | X | X |
|----------|---------------------------|--|---|---------|------|-------------------|--------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|---|---------|------------------------|------------------------------|---------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de las unidades educativas | Mejorar la infraestructura y equipamiento de las unidades educativas. | <p>Evaluar y reparar las unidades educativas que lo requieren y equipar a las escuelas de material, tecnología, necesarios para mejorar el aprendizaje de los alumnos/as.</p> <p>Indicador de Verificación: - Catastro de necesidades de infraestructura y equipamiento por unidad educativa.</p> | Comunal | DAEM SECPLAN DOM | MUNICIPAL MINEDUC FNDR | 300.000 | X | X | X | X | X |
|----------|--|---|---|---------|------------------------|------------------------------|---------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | | |
|----------|------------------------|---|--|---------|----------------|---|-------|--|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Educación para adultos | Aumentar los niveles de escolaridad de la población adulta de la comuna | Realizar programas de escolarización para analfabetos y población de baja escolaridad con el fin de mejorar los niveles de escolarización de los adultos y ampliar sus oportunidades de empleabilidad. Indicador de Verificación: - Programa de alfabetización y nivelación de estudios. - Porcentaje de la población adulta que lo requiere inserta en el sistema escolar. | Comunal | DAEM DIDECO | MUNICIPAL CHILECALIFIC A MINEDUC | 5.000 | | X | X | X | X | X |
|----------|------------------------|---|--|---------|----------------|---|-------|--|---|---|---|---|---|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 4: PARTICIPACIÓN COMUNAL

JUSTIFICACION: La sociabilidad cotidiana representa un apreciable potencial para la confianza y cooperación en la comuna, además de la importancia que tiene 'lo social' para las personas. Esta construcción de creación de capital social y vínculo social (asociatividad) es un proceso dinámico sujeto a obstáculos y estímulos que presenta el entorno social. Lo social (ciudadanía), recordemos que traduce las necesidades y aspiraciones e intereses de las personas en acción política (derechos y deberes) y de allí la trascendencia que tiene para la Institucionalidad la creación de lazos de confianza entre éste y la sociedad civil.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Promover y organizar a la población para fortalecer el sistema democrático de apertura a la participación social, reconociendo el valor que tiene ésta para el desarrollo de la conciencia cívica, la solidaridad, la solución de demandas y realización de los intereses sociales.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPC. | LOCALIZAC. BENEFIC. | UNIDAD RESPONS. | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|-----------------------|---|--|---------------------|-----------------------------------|----------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Empoderamiento social | Consolidar la legitimidad de las organizaciones sociales (funcionales y territoriales). | Institucionalizar mecanismos de representación democrática de las organizaciones sociales, y promover la afiliación de la comunidad, | Comunal | ALCALDIA DIDECO DAEM DAS | MUNICIPAL | 5.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>a través del fortalecimiento de mecanismos de participación como las asambleas, comisiones, mesas de trabajo, etc., en torno a la planificación y gestión del desarrollo local.</p> <p>Indicador de Verificación: - Número de Mecanismos de representación de las organizaciones sociales.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---------------------------|---|--|---------|--------|-----------|-------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Desarrollo organizacional | Facilitar el desarrollo de las organizaciones (funcionales y territoriales) a través de un proceso continuo que les permita llevar a cabo cambios planificados. | Incrementar la efectividad (gestión, trabajo en equipo, motivación, organización, etc.) de las organizaciones a partir de un diagnóstico y de la intervención organizacional Indicador de Verificación: - Número de organizaciones sociales capacitadas. - Número de organizaciones sociales auto gestoras. | COMUNAL | DIDECO | MUNICIPAL | 5.000 | X | X | X | X | X |
|----------|---------------------------|---|--|---------|--------|-----------|-------|---|---|---|---|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|--|---------|--------------------------------|-----------|-------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Institucionalización de mecanismos de interacción entre el gobierno local y sociedad civil | Mantener contacto permanente e interacción con las organizaciones sociales que permita el intercambio de ideas y experiencias. | <p>Crear instrumentos de comunicación permanente y fluida entre el gobierno local y la sociedad civil a través de: mantener un ambiente de confianza, contacto con los líderes formales e informales, realizar asambleas, módulos de información, boletines, radio comunitaria, etc.</p> <p>Indicadores de Verificación: - Número de mecanismos de o canales de información.</p> | Comunal | ALCALDIA COMUNICACIONES DIDECO | MUNICIPAL | 5.000 | X | X | X | X | X |
|----------|--|--|--|---------|--------------------------------|-----------|-------|---|---|---|---|---|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 5: DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO

JUSTIFICACION: El desarrollo económico es fundamental para mejorar otros aspectos de la vida de las personas, es decir, el desarrollo económico permite la generación de ingresos que permiten no sólo satisfacer las necesidades de subsistencia sino también tener acceso a satisfactores de otras necesidades (educación, ocio, etc.)

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Administrar, promover e impulsar las capacidades del territorio, orientando sus recursos humanos, físicos y naturales al mejoramiento de la calidad de vida y al desarrollo local.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN | LOCALIZ. BENEFICIA. | UNIDAD RESPONS. | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--|--|--|---------------------|-------------------------------|----------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Planificación para el desarrollo local | Planificar en torno al nivel y características de desarrollo que se quiere alcanzar. | Mesa de Trabajo (Municipio-privado-sociedad civil) encargada de planificar el desarrollo local (identificar problemas, estrategias para superarlas, acuerdos de programas y acciones, etc.). | Comunal | ALCALDIA DIDECO SECPLAN | MUNICIPAL | 5.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Al mismo tiempo, deberá promover el desarrollo local, establecer sinergias con otras entidades del territorio, fomentar la participación, promover la creación de empresas en la comuna, etc.</p> <p>Indicadores de Verificación: - Creación de mesa de trabajo para la planificación del desarrollo local.</p> | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

PLAN DE ACCION 2008-2012

4. AREA DE DESARROLLO: ECONOMICO

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: DESARROLLO AGROPECUARIO ORIENTADO AL MERCADO EXTERNO. | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|--|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|--|
| JUSTIFICACIÓN: Posesionar a los agricultores en un nivel de desarrollo productivo y comercial que permita obtener mejores retornos en los mercados internos y externos. | | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Mejorar la oferta agropecuaria comunal, de acuerdo a los parámetros de calidad que exigen los mercados nacionales e internacionales. | | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN E INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | |
| PROYECTO | Elaboración de Programa de diversificación productiva. | Contar con un programa que oriente responsablemente la diversificación productiva, adecuada a la realidad comunal, que considere acciones a mediano y largo plazo y que cumpla con las necesidades de los mercados nacionales y/o internacionales actuales. | El proyecto consistirá en la elaboración de un programa por parte de un equipo técnico especializado, en el que se deberá indicar rubros de importancia comercial con mejores proyecciones de mercado, costos de implementación, fuentes de financiamiento, etc. | Comunal | MUNICIPAL INDAP | FNDR | 5.000 | X | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|--|--|---------|---|-----------------|-------|---|---|---|---|--|
| PROGRAMA | Agricultura orgánica "aspectos técnicos y económicos" | Incentivar el desarrollo de la agricultura orgánica en la comuna Producir frutas y hortalizas con mayor valor de venta. | Se elaborará un programa de charlas técnicas sobre producción orgánica, orientadas a los productores de frutas y hortalizas de la comuna. Se incentivará y coordinará la asistencia de los productores que tengan potencial para convertirse a la agricultura orgánica a seminarios, cursos y días de campo. Indicador de Verificación: -Informe de actividades y -Listado de productores que asistan a las charlas. | Comunal | OFICINA DE FOMENTO PRODUCTIVO PRODESAL | MUNICIPAL INDAP | 8.000 | X | X | X | X | |
|----------|---|--|--|---------|---|-----------------|-------|---|---|---|---|--|

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: DESARROLLO AGROPECUARIO ORIENTADO AL MERCADO EXTERNO. | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|---------------------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: Posesionar a los agricultores en un nivel de desarrollo productivo y comercial que permita obtener mejores retornos en los mercados internos y externos. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 2: Desarrollar una actividad agrícola rentable, que permita mejorar los ingresos y calida de vida de quienes componen las familias campesinas. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Programa de promoción de rubros emergentes para productores y trabajador | Promover los aspectos técnicos y económicos y comerciales de los rubros con mayores proyecciones en la comuna | Se realizaran actividades tales como, exposiciones, ferias locales, Giras técnicas y días de campo, tendientes a promover la explotación de rubros nuevos económicamente rentables y con factibilidad de establecerlos en la comuna. Indicador de Verificación: -Informe de actividades y -Listado de productores que asistan a las charlas. | Según priorización de equipo técnico del municipio | MUNICIPIO EQUIPO PRODESAL EMPRESAS EXPORTADORAS GRUPOS DE AGRICULTORES | MUNICIPAL INDAP EMPRESAS EXPORTADORAS | 6.000 | X | X | X | X | X |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|---|--|---------|--|-----------------|-------|---|---|---|---|--|
| PROGRAMA | Capacitación en administración básica a productores de la comuna | Entregar los conocimientos básicos en administración predial para mejorar la gestión empresarial de los rubros explotados y por ende obtener mejores resultados económicos. | Se capacitará a los productores en la modalidad teórico-practico en el tema de la administración predial y gestión empresarial. Considerando que la rentabilidad de una unidad productiva no solo se determina por los niveles de producción de esta sino también por las decisiones económicas tomadas el proceso productivo Indicador de Verificación: - Informe de actividades y - Listado de productores que asistan a las charlas. | Comunal | MUNICIPIO EQUIPO PRODESAL EMPRESAS EXPORTADORAS GRUPOS DE AGRICULTORES | MUNICIPAL INDAP | 8.000 | X | X | X | X | |
|----------|--|---|--|---------|--|-----------------|-------|---|---|---|---|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: PROMOCION Y DIFUCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

JUSTIFICACIÓN: Por desinformación no, aprovecha, los instrumentos de desarrollo e inversión, ya sea público o privado, disponible a través del municipio u otras instituciones.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Informar a la comunidad de los programas de inversión publica y privada

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|---|---|----------------------------|---|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROYECTO | Promoción de oficina de desarrollo productivo | Informar la a comunidad de los programas de inversión publica y privada | Se creará una cartilla divulgativa renovable semestralmente, y mediante la cual se informara a la comunidad de los programas y acciones que se desarrollan en la comuna por la Oficina de Desarrollo Económico Local (ODEL) y | Comunal | OFICINA DE DESARR. ECONÓMICO LOCAL (ODEL) | MUNICIPAL | 500 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>que se entregará a las directivas de los comités productivos y juntas de vecinos y que además estará disponible en el municipio.</p> <p>Indicador de Verificación: -Cartilla divulgativa terminada y disponible para su distribución.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: PROMOCION Y DIFUCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

JUSTIFICACIÓN: Por desinformación no, aprovecha, los instrumentos de desarrollo e inversión, ya sea público o privado, disponible a través del municipio u otras instituciones.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Informar a la comunidad de los programas de inversión publica y privada

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| | | | | | | | | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|------------------------------------|--|--|---|----------|--|--------|---|---|---|---|---|
| PROYECTO | Creación de unidades demostrativas | Establecer y mantener en el tiempo Unidades demostrativas de cultivos, sistemas de crianza, y equipos en al menos 2 sectores de la comuna y que se utilicen con fines de capacitación y divulgación. | Se establecerán unidades demostrativas en predios particulares estratégicamente ubicados en la comuna, los que se postularan a los programas de apoyo que corresponden a su realidad agrícola y con un manejo técnico adecuado. Indicador de Verificación: -Unidad demostrativa terminada y en condiciones de visitarla. | A definir por el equipo técnico del municipio | PRODESAL | PRODESAL CRÉDITOS INDAP MUNICIPAL EMPRESA PRIVADA | 10.000 | X | X | X | X | X |
|----------|------------------------------------|--|--|---|----------|--|--------|---|---|---|---|---|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 3: DESARROLLO DE UN SISTEMA DE EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN EN PROTOCOLOS DE MERCADOS EXTERNOS.

JUSTIFICACIÓN: Desconocimiento de los protocolos de producción y comercialización según rubro y mercado de destino, existencia de un mercado laboral en el que ignoran derechos y obligaciones por parte de empleadores y trabajadores.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Generar condiciones de competitividad en los productores agropecuarios.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|--|--|----------------------------|---|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Difusión de buenas prácticas agrícolas (BPA) y Laborales (BPL). | Masificar los conceptos Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y Buenas Prácticas Laborales (BPL) entre pequeños, medianos y grandes agricultores y trabajadores agrícolas. Facilitar la implementación de Las Buenas Practicas en las unidades productivas de la comuna. Contribuir al proceso de calificación de mano de obra. | A través de este programa que consistirá en una serie de charlas dirigidas por especialistas y apoyadas con material audiovisual, se capacitará a productores y trabajadores permanentes y temporeros, entregando nociones básicas en los temas relacionados con las Buenas Prácticas Agrícolas y Laborales y de esta manera crear conciencia para un mejor entendimiento entre charlas" | Comunal | DEPARTAMENTO DE DESARROLLO RURAL PRODESAL | MUNICIPAL INDAP | 4.000 | X | X | X | X | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|---|--|---|-----------|-------|---|---|---|--|--|
| | | | Productores y trabajadores al momento de implementarlas. Indicador de Verificación: - Informe de actividades y -Listado de asistencia de productores. | | | | | | | | | |
| PROGRAMA | "Leyes Laborales" Derechos y obligaciones de los trabajadores. | Promover la formalidad de los trabajos Prevenir el abuso laboral Lograr mayor conocimiento de leyes laborales, beneficios de salud y previsión social. | Se realizaran talleres en los que se trataran los temas pertinentes y que estarán a cargo de especialistas (Personal de la inspección del trabajo, abogado laboral, contadores, Prevencionista, INP, etc.). Indicador de Verificación: - Informe de actividades y - Listado de productores que asistan a los talleres. | Funcionarios de entidades publicas de la comuna. Juntas de vecinos y comités productivos. | DEPARTAMENTO DE DESARROLLO RURAL. PROGRAMA PUENTE | MUNICIPAL | 2.000 | X | X | X | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME FINAL

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 4: DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE EN ARMONÍA CON OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|--|--|
| JUSTIFICACIÓN : Descoordinación de la actividad forestal con el resto del quehacer comunal | | | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL Nº 1: Integrar al sector forestal al desarrollo económico de la comuna, respetando el medio ambiente. | | | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--------|--|---|--|---------|------|---|---|---|---|---|---|---|
| ACCIÓN | Creación de mesas de dialogo con empresas forestales | Crear una instancia de coordinación con empresas forestales de la comuna, para resolver problemas generados por esta actividad en la comuna | Se invitará a representantes de las empresas forestales presentes en la comuna a una mesa de dialogo, la cual debiera reunirse periódicamente para analizar y resolver temas tales como: implementación del programa de buena vecindad, uso y mantención de caminos, efecto de su actividad para los exportadores de fruta, etc. | Comunal | ODEL | - | - | X | X | X | X | X |
| | | | Indicador de Verificación: - Listado de asistencia a reuniones. - Acta de acuerdos | | | | | | | | | |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--------|--|--|---|---------|------|---|---|---|---|---|---|---|
| ACCIÓN | Predios forestales con aptitud turístico | Identificar predios forestales con aptitud turística y factibilidad de ser incluidos entre los destinos de la comuna | Se encargará a un equipo multidisciplinario en el cual participaran representantes del Municipio, CONAF, Sernatur Empresas Forestales, representantes de la Comunidad. Para que elaboren un catastro de lugares de interés turísticos que se encuentren al interior de predios forestales, para posteriormente gestionar el acceso a ellos bajo una modalidad que no ponga en riesgo la actividad forestal como por ejemplo acceso controlado, Visitas guiadas entre otras. | Comunal | ODEL | - | - | X | X | X | X | X |
|--------|--|--|---|---------|------|---|---|---|---|---|---|---|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | Indicador de Verificación: - Documento del Catastro terminado. | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 5: FORTALECIMIENTO DE OFICINA DE FOMENTO PRODUCTIVO Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

JUSTIFICACIÓN: Se necesita una mirada con un criterio más comercial de los proyectos e iniciativas impulsadas por el municipio y entidades de apoyo.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Fortalecer la unidad de fomento productivo que coordina y sea el centro rector responsable del desarrollo económico de la comuna, con un enfoque integral y sustentable

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|--|---|---------------------------|--|-----------|--------|---|---|--|--|--|
| PROGRAMA | Capacitación en gestión y desarrollo empresarial funcionarios municipales | Generar capacidades técnicas en equipo municipal relacionado con el desarrollo económico comunal. Mejorar el nivel profesional de equipo de trabajo. Hacer más eficiente y pertinente la focalización de recursos asociados al desarrollo empresarial. | Comprende identificar los temas y necesidades de capacitación en ámbito de gestión empresarial. Seleccionar el grupos a capacitar Licitación y ejecución del Programa. Indicador de Verificación: -Documento con contenidos de la capacitación , -Listado de asistencias. | Comunal Sector Productivo | OFICINA DE FOMENTO PRODUCTIVO Y DESARROLLO ECONOMICO LOCAL | MUNICIPAL | 12.000 | X | X | | | |
|----------|---|--|---|---------------------------|--|-----------|--------|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|--|---|---------------------------|--|-------------|--------|---|---|--|--|--|
| PROGRAMA | Capacitación en "actividades productivas limpias" a MIPYMES | Entregar conocimientos y capacidades a pequeños y medianos empresarios en las nuevas exigencias de los mercados. Impulsar actividades económicas sustentables. Mejorar la competitividad de los productores de la comuna aumentando la calidad de sus productos y servicios. | El programa consiste en la realización de un conjunto de actividades de capacitación (cursos, seminarios, visitas, etc.) en procesos productivos "limpios", a diversos grupos de productores de la comuna de diversos rubros. Utilizando instrumentos del SENCE tales como franquicia tributaria y FONCAP. Indicador de Verificación: - Informe de actividades y - Listado de productores que asistan a las charlas. | Sector Productivo Comunal | OFICINA DE FOMENTO PRODUCTIVO Y DESARROLLO ECONOMICO LOCAL | SENCE INDAP | 18.000 | X | X | | | |
|----------|---|--|---|---------------------------|--|-------------|--------|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|--|---------|-----------|--|-------|---|---|---|---|---|
| PROYECTO | Implementación de oficina de informaciones del agro comunal | Contar con una oficina la cual se entregará información actualizada de los temas de interés para el agro comunal. | Se implementará una oficina con equipos computacionales e Internet además de una base de datos de proveedores de productos y servicios del ámbito agrícola así como también de información de programas, proyectos, capacitaciones, operadores, etc. Lo que en su conjunto apoye la gestión de los productores de la comuna. Indicador de Verificación: - Oficina implementada y funcionando. | Comunal | MUNICIPIO | MUNICIPAL OTROS FONDOS CONCURSABLES | 9.000 | X | X | X | X | X |
|----------|---|---|--|---------|-----------|--|-------|---|---|---|---|---|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 6: DESARROLLO, FOMENTO Y FORTALECIMIENTO DE UN TURISMO RURAL. (HISTÓRICO- CULTURAL Y ECOLÓGICO) REALIZADO DE UNA MANERA SUSTENTABLE.

JUSTIFICACIÓN DEL LINEAMIENTO: De acuerdo con las características rurales, históricas, culturales de la Comuna y las actividades que se realizan, se pretende apoyar diferentes iniciativas de actividades turísticas para aumentar los ingresos de las personas involucradas. La actividad turística tiene un efecto distributivo de la economía, por lo que al realizar actividades turísticas de manera planificada, se verán proyectos que perduran en el tiempo con lo que se verá favorecido gran parte de la población de la Comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Realizar un ordenamiento territorial de carácter turístico.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | | |
|--------------------|--|--|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|--|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | |
| ESTUDIO | Catastro Territorial de carácter turístico | Establecer las áreas de la comuna susceptibles de ser desarrolladas turísticamente Regular las actividades turísticas | Contratación de un experto en el tema, recopilación de información, verificación de regularidad, regularización Indicador de verificación: - Realización del Catastro | Comunal | SECPLAN | MUNICIPAL | 6.000 | X | | | | | |

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 6: DESARROLLO, FOMENTO Y FORTALECIMIENTO DE UN TURISMO RURAL. (HISTÓRICO- CULTURAL Y ECOLÓGICO) REALIZADO DE UNA MANERA SUSTENTABLE.

JUSTIFICACIÓN DEL LINEAMIENTO: De acuerdo con las características rurales, históricas, culturales de la Comuna y las actividades que se realizan, se pretende apoyar diferentes iniciativas de actividades turísticas para aumentar los ingresos de las personas involucradas. La actividad turística tiene un efecto distributivo de la economía, por lo que al realizar actividades turísticas de manera planificada, se verán proyectos que perduran en el tiempo con lo que se verá favorecido gran parte de la población de la Comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 2: Promover el desarrollo de productos turísticos.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|--|--|---|---------|---------|----------------------------|--------|---|---|--|--|--|
| PROGRAMA | Fomento y promoción productos turísticos innovadores (Turismo Rural, Ecoturismo, etc.) | Aumentar la oferta de productos turísticos Aumentar los ingresos económicos de diversos grupos familiares | Estudio de identificación de oportunidades de nuevos productos, talleres de capacitación y motivación a grupos de interés, asesoría técnica, preparación y evaluación de posibles proyectos, información sobre fuentes de financiamiento Indicador de Verificación: - Cantidad de productos turísticos nuevos desarrollados | Comunal | SECPLAN | SERCOTEC FOSIS SENCE | 12.000 | X | X | | | |
|----------|--|--|---|---------|---------|----------------------------|--------|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---------------------------------|--|---|---------|---------|----------------------------|--------|---|---|---|--|--|
| PROGRAMA | Fomento de Tradiciones criollas | Rescatar y Difundir tradiciones y cultura a la comunidad | Evaluación de las actividades culturales actuales y un posterior mejoramiento. Programación de actividades culturales y tradicionales en torno al embalse Coihueco y difusión a nivel regional nacional, Desarrollo de productos gastronómicos de la zona | Comunal | SECPLAN | SERCOTEC FOSIS SENCE | 12.000 | X | X | X | | |
| | | Atraer a turistas de la región y el país | Integración de la comunidad | | | | | | | | | |
| | | Rescatar la identidad Coihuecana | Indicador de Verificación: - Realización del Programa -Aumento de turistas que ingresan a la comuna | | | | | | | | | |

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 6: DESARROLLO, FOMENTO Y FORTALECIMIENTO DE UN TURISMO RURAL.(HISTÓRICO- CULTURAL Y ECOLÓGICO) REALIZADO DE UNA MANERA SUSTENTABLE.

JUSTIFICACIÓN: De acuerdo con las características rurales, históricas, culturales de la Comuna y las actividades que se realizan, se pretende apoyar diferentes iniciativas de actividades turísticas para aumentar los ingresos de las personas involucradas. La actividad turística tiene un efecto distributivo de la economía, por lo que al realizar actividades turísticas de manera planificada, se verán proyectos que perduran en el tiempo con lo que se verá favorecido gran parte de la población de la Comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 3: Mejoramiento integral de bienes y servicios.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--|---|---|----------------------------|--------------------|----------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Programa de formación, capacitación y sensibilización turística y cultural | Educar a la población sobre turismo, cultura, tradiciones y su importancia Mejorar la prestación de servicios turísticos | Capacitación a la población sobre la valoración de los recursos naturales y culturales que poseen, sobre mejoramiento de servicios al turista, por medio de talleres a grupos de interés (Profesores, Personal Municipal Juntas de vecinos, asociaciones, sector comercial, etc.) | Comunal | SECPLAN | SERCOTEC FOSIS SENCE | 8.000 | X | X | | | |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Campaña de difusión, publicidad y promoción de valores naturales, culturales y de sensibilización turística interna en la comuna, con actividades como: Diseño y elaboración de volantes, folletos y carteles informativos</p> <p>Indicador de Verificación: - Realización del Programa - Cantidad de personas capacitadas</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|---------|--|---|---|---------|---------|------|-------|--|---|--|--|--|
| ESTUDIO | Factibilidad de Mejoramiento paisajístico del embalse Coihueco | Mejorar los alrededores del embalse para el desarrollo de actividades culturales y turísticas | <p>Visita a terreno, levantamiento de información, talleres de análisis con la Municipalidad , dueños del predio y la comunidad, elaboración diseños, bocetos y planos preliminares, análisis de alternativas, definición acciones , estudio de financiamiento , licitación</p> <p>Indicador de Verificación: - Realización del Estudio</p> | Comunal | SECPLAN | FNDR | 7.000 | | X | | | |
|---------|--|---|---|---------|---------|------|-------|--|---|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 6: DESARROLLO, FOMENTO Y FORTALECIMIENTO DE UN TURISMO RURAL. (HISTÓRICO- CULTURAL Y ECOLÓGICO) REALIZADO DE UNA MANERA SUSTENTABLE.

JUSTIFICACIÓN: De acuerdo con las características rurales, históricas, culturales de la Comuna y las actividades que se realizan, se pretende apoyar diferentes iniciativas de actividades turísticas para aumentar los ingresos de las personas involucradas. La actividad turística tiene un efecto distributivo de la economía, por lo que al realizar actividades turísticas de manera planificada, se verán proyectos que perduran en el tiempo con lo que se verá favorecido gran parte de la población de la Comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 4: Proteger el medio ambiente.

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|---|---|--|----------------------------|--------------------|----------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Programa de formación, capacitación y sensibilización ambiental | Educar a la población sobre conservación del medioambiente e Conservar la flora y fauna nativa | Capacitación a la población sobre la conservación del medio ambiente y los impactos generados por la actividad turística, por medio de talleres a grupos de interés (Profesores, Personal Municipal Juntas de vecinos, asociaciones, sector comercial, etc.) | Comunal | SECPLAN | SERCOTEC FOSIS SENCE | 8.000 | X | X | | | |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Campaña de difusión, publicidad sobre la conservación del Santuario de la Naturaleza Los Huemules de Niblinto</p> <p>Indicador de Verificación: - Realización del Programa - Cantidad de personas capacitadas</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 7: RESCATE, CONSERVACIÓN Y DIFUSIÓN DEL PATRIMONIO HISTÓRICO- CULTURAL DE LA COMUNA

JUSTIFICACIÓN: En el diagnóstico se detecta una Comuna con riqueza histórica y cultural que requiere ser mejorada, conservada y valorada, como parte importante del patrimonio de Coihueco y como atractivo turístico en potencia.

OBJETIVO GENERAL Nº 1: Identificar detalladamente el patrimonio histórico- cultural de la Comuna.

OBJETIVO GENERAL Nº 2: Mejoramiento de infraestructura correspondiente al patrimonio cultural.

OBJETIVO GENERAL Nº 3: Difusión de la imagen cultural y turística de la Comuna.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------|-----------|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| | | | | | | | | | | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|---------|--|--|---|---------|---------|-----------|-------|---|---|--|--|--|
| ESTUDIO | Catastro de patrimonio arquitectónico histórico y cultural de Coihueco | Identificar el patrimonio arquitectónico histórico y cultural de Coihueco Dar a conocer a la comunidad el patrimonio y la historia de la comuna | Contratación de un experto en el tema, recopilación de información en terreno y en documentos históricos, Evaluación y análisis del inventario. Realizar un programa de difusión con folletería y talleres. Indicador de Verificación: - Realización del Catastro | Comunal | SECPLAN | MUNICIPAL | 8.000 | X | X | | | |
|---------|--|--|---|---------|---------|-----------|-------|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|--|---|---------|---------|------|---------|---|---|---|---|---|
| PROGRAMA | Mejoramiento de infraestructura con potencial turístico | Mejorar fachadas arquitectónicas con valor histórico informar y apoyar a la población sobre fondos del estado para mejoramiento patrimonial | Elaboración de políticas de conservación patrimonial. Levantamiento de información mediante visitas técnicas, realización de presupuestos, evaluación de alternativas, diseño y análisis de propuestas, licitación Indicador de Verificación: - Realización del Programa - Cantidad de lugares patrimoniales mejorados | Comunal | SECPLAN | FNDR | 150.000 | X | X | X | X | X |
|----------|---|--|---|---------|---------|------|---------|---|---|---|---|---|

PLAN DE ACCION 2008-2012

5. AREA DE DESARROLLO: INSTITUCIONAL

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 1: MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN MUNICIPAL | | | | | | | | | | | | |
|--|------------------|--|--|--------------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| JUSTIFICACIÓN: La organización municipal requiere dar un salto cualitativo y transitar de un modelo centrado en el asistencialismo y procedimientos a uno de impacto y de mejor satisfacción de sus clientes internos y externos. | | | | | | | | | | | | |
| OBJETIVO GENERAL: Contar con una organización Municipal Moderna con un modelo de gestión por competencias. | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN E INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Municipio Gestor | Implementar programa de fortalecimiento institucional. Instalar un modelo de gestión por competencias | Se implementará un programa consistente en incorporar en la Organización Municipal | Recursos humanos del municipio | SECPLAC SECRETARIA MUNICIPAL | MUNICIPAL CHILE CALIFICA | 30.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | <p>Desarrollar un sistema de simplificación de trámites, que permita agilizar la atención</p> <p>Crear un sistema de información que permita contar con información precisa y oportuna.</p> | <p>un modelo de gestión por competencias para el mejor logro de resultados y por ende impactar en satisfacción de los ciudadanos</p> | | | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>El programa contempla las siguientes fases:</p> <p>Definición de competencias técnicas y organizacionales.</p> <p>Establecimiento de brechas de competencias</p> <p>Programa de mejoras</p> <p>Evaluación de desempeño</p> <p>Actualización y aprendizaje.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Se desarrollarán en específico en el proceso de mejoras programas de simplificación de trámites e implementación de un sistema de información comunal.</p> <p>Indicadores de Verificación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Portafolio con definición de competencias - Evaluaciones por competencias - Matriz de brechas por cargo - Planes de capacitación Jornadas e capacitación y lista de asistencia | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 2: PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA RESPONSABLE Y PROACTIVA. | | | | | | | | | | | | |
|---|----------------------------|---|--|--------------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| <p>JUSTIFICACIÓN: Actualmente se cuenta con una base organizacional que se relaciona preferentemente desde la cultura de la dependencia y asistencialismo con la institucionalidad pública, se requiere para desarrollar la Comuna sosteniblemente y con participación efectiva contar con una base dirigencial proactiva y propositiva.</p> <p>OBJETIVO GENERAL: Promover la participación ciudadana en el desarrollo de la comuna ocupándose de formar organizaciones y ciudadanos responsables y proactivos.</p> | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Desarrollo y participación | <p>Implementar un programa de fortalecimiento a las organizaciones sociales y productivas de la comuna</p> <p>Fomentar la participación ciudadana en el desarrollo de la comuna.</p> <p>Incorporar al sistema educativo la formación de un ciudadano responsable y proactivo.</p> | <p>Cosiste en Implementar un programa quinquenal de escuelas comunales de dirigentes (actuales y potenciales) sociales, ambientales y de organizaciones económicas, adicionalmente en la malla curricular se implementará un objetivo transversal de expandir en los alumnos la capacidad de desarrollar ciudadanía responsable.</p> | Recursos humanos del municipio | SECPLAC SECRETARIA MUNICIPAL | MUNICIPAL CHILE CALIFICA | 40.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Elaborar términos de referencia para invitar a expertos a participar con propuestas en expansión de capacidades personales, organizacionales y local.</p> <p>Escuelas ejecutadas (listas de asistencias, fotos, evaluaciones)</p> <p>Talleres de replicas ejecutados (listas de asistencias, fotos, evaluaciones)</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Líderes alumnos replican lo aprendido en sus organizaciones de origen y en su comunidad.</p> <p>Evaluación, actualización y aprendizaje público privada de las escuelas. (una escuela por año)</p> <p>Indicadores de Verificación - Términos de referencia elaborados - Contratos de expertos</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 3: SISTEMA DE RELACIONES INTERNAS Y EXTERNAS.

JUSTIFICACIÓN: Se requiere posicionar a la Comuna con un rasgo distintivo y diferenciador que le permita ser reconocida ello debe realizarse desde una ciudadanía involucrada efectivamente en la gestión de su plan de desarrollo, contando con una visión compartida que movilice sus acciones

OBJETIVO GENERAL: Generar un sistema de relaciones y articulaciones con otros agentes de desarrollo que intervienen en la comuna (público y privado).

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAM. | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|--------------------------|---|--|----------------------------|---|----------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| ACCIÓN | Desarrollo participativo | <p>Crear una mesa de trabajo de público-privada en la comuna que participen todos los agentes de desarrollo que intervienen en la comuna.</p> <p>Definir una visión compartida de manera que los esfuerzos estén dirigidos hacia un mismo objetivo.</p> | <p>Una acción base del Pladeco es la integración de la comunidad con sus distintas formas de representación en la ejecución de este.</p> <p>Para ello la estrategia contempla dos instancias de incorporación de los actores de la comunidad en la gestión del plan:</p> | Toda la Comuna | ALCALDE SECRETARÍA DEL EQUIPO DE GESTIÓN DEL PLAN | MUNICIPAL | 1.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Uno es la participación de representantes de los grupos de interés en el equipo de gestión del Plan en tantos grupos consultivos. Otra instancia en formar parte del grupo de evaluación, actualización del plan. La acción central es convocarlos y declarar Comunalmente la conformación formal del equipo de gestión y de evaluación y definir su operatoria.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Indicadores de Verificación</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mesa público privada constituida. - Actas de reunión. -Sistematización de evaluaciones realizadas | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

LINEAMIENTO ESTRATEGICO Nº 4: ESTRATEGIA COMUNICACIONAL.

JUSTIFICACIÓN: Una necesidad para dinamizar la estrategia de desarrollo Comunal es que los distintos actores accedan a información, se respondan sus consultas e interactúen con las distintas ofertas tanto públicas como privadas.

OBJETIVO GENERAL: Contar con una política comunicacional que ayude a promover la integración de los distintos actores y el difundir las actividades que desarrolla.

| TIPO DE INICIATIVA | NOMBRE | OBJETIVOS | DESCRIPCIÓN Y INDICADOR DE VERIFICACIÓN | LOCALIZACIÓN BENEFICIARIOS | UNIDAD RESPONSABLE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | COSTO ESTIMADO M\$ | AÑO DE EJECUCIÓN | | | | |
|--------------------|-----------------------------|--|---|----------------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|------|------|------|------|
| | | | | | | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| PROGRAMA | Comunicación y tecnologías. | <p>Crear una estrategia de comunicación al que permita generar interés y entregar información a los potenciales integrantes de la mesa Público-privado.</p> <p>Desarrollar una estrategia de comunicación al que permita informar y motivar a la comunidad en general.</p> | <p>El programa implica disponer para informar y comunicar e implementar consultas utilizando las tecnologías disponibles ello se desarrolla desde los siguientes pasos lógicos:</p> <p>Realización de inventario de sistemas informático estatal disponible en la comuna. (enlace, infocentros, bibliotecas, etc.).</p> | Toda la Comuna | SECPLAC DIDECC | MUNICIPIO SERCOTEC | 20.000 | X | X | X | X | X |

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Coordinar la oferta pública para disponer de los sistemas.</p> <p>Adecuar el soporte del sistema de acceso a las tecnologías de información, mediante la externalización del servicio.</p> | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

INFORME FINAL

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Implementar una política de promoción de las tecnologías disponibles.</p> <p>Implementar un sistema de comunicación consultas en cada centro en que se disponga el servicio.</p> <p>Indicadores de Verificación</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inventarios realizados - Documento con políticas de promoción - Registro de usuarios de sistemas sin implementación del programa versus Registros usuarios de sistemas de información instalado | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

2. PLAN DE INVERSIONES 2008-2012 COMUNA DE COIHUECO

1. AREA DE DESARROLLO: TERRITORIAL

| NOMBRE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|---|--------------------------|------------------------------|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Mejoramiento de camino rural a Tanilvoro - Los Chijetes Rutas N-545 y N-535 ; 21 Km. aprox. | FNDR MOP | 4.200.000 | 2.100.000 | 2.100.000 | | | |
| Mejoramiento de camino rural a Las Lumas: Rutas N-505 y N-; 23 Km. aprox. | FNDR MOP | 4.600.000 | | 2.300.000 | 2.300.000 | | |
| Construcción de camino a Rebulco y Santa Elisa camino a los sectores de Rebulco y Santa Elisa (2,5 Km.) | FNDR MOP | 1.125.000 | | 562.500 | 562.500 | | |
| Mejoramiento de camino rural a Minas del Prado: N-485 y N-505 ; 12 Km. aprox. | FNDR MOP | 2.400.000 | | | 1.200.000 | 1.200.000 | |
| Ripiado Camino Los Queñes N-479 ejecución del ripiado del camino rural a Los Queñes ; 12 Km. aprox. | FNDR MOP | 1.200.000 | | | | 600.000 | 600.000 |
| Mejoramiento camino a Bureo Alto – San Isidro Grande – Santa Adriana N-455 ; 23 Km. aprox. | FNDR MOP | 4.600.000 | | | | 2.300.000 | 2.300.000 |
| Mejoramiento de camino rural Paso Alejo: N-489 y tramo de Ruta N-519 ; 12 Km. aprox. | FNDR MOP | 2.400.000 | | | | 1.200.000 | 1.200.000 |
| Pavimentación eje vial Norte – Sur: Rutas N-45 (ruta a tres esquinas) y N-549 (ruta coihueco-pinto) | FNDR MOP | 15.000.000 | 5.000.000 | 5.000.000 | 5.000.000 | | |
| Mejorar el estado actual de las Rutas N-45 (ruta a Tres Esquinas) y N-49 (ruta Chillán-Coihueco) | FNDR MOP | 4.000.000 | | | 2.000.000 | 2.000.000 | |
| Estudio de factibilidad e implementación de flujos y recorridos de locomoción colectiva para la Comuna. | FNDR PRIVADOS | 30.000 | 30.000 | | | | |
| Implementación de servicios públicos que actualmente se encuentran emplazados fuera de ella | FNDR PRIVADOS | 95.000 | 32.000 | 31.500 | 31.500 | | |
| Construcción de nuevas redes de Agua Potable | FNDR MOP | 90.000 | 45.000 | 45.000 | | | |
| Ampliación y mejoramiento de redes de Agua Potable | FNDR MOP | 70.000 | 35.000 | 35.000 | | | |
| Iluminación vías de accesos a Barrios | FNDR MOP | 400.000 | 135.000 | 132.500 | 132.500 | | |
| Implementación áreas verdes en localidades de la comuna | FNDR PRIVADOS | 800.000 | 400.000 | 400.000 | | | |
| Recuperación urbanística centro cívico e histórico de Coihueco | FNDR PRIVADOS | 300.000 | 150.000 | 150.000 | | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | |
|---|------|------------|-----------|------------|------------|-----------|-----------|
| Construcción e implementación del nuevo Edificio Consistorial de Coihueco | FNDR | 600.000 | | 200.000 | 200.000 | 200.000 | |
| Implementación de Sistema de Información Comunal (SIC) | FNDR | 30.000 | 15.000 | 15.000 | | | |
| Generación de información territorial base | FNDR | 15.000 | | 7.500 | 7.500 | | |
| TOTAL INVERSION POR AÑO | | 41.955.000 | 7.942.000 | 10.979.000 | 11.434.000 | 7.500.000 | 4.100.000 |

2. AREA DE DESARROLLO: AMBIENTAL

| NOMBRE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|--|------------------------------------|------------------------------|------------------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Implementar Unidad de Medio Ambiente de Coihueco | MUNICIPALIDAD | 55.000 | 30.000 | 25.000 | | | |
| Elaboración de manual de procedimientos y buenas prácticas ambientales | MUNICIPALIDAD | 10.000 | 10.000 | | | | |
| Diseño de política ambiental | MUNICIPALIDAD | 12.000 | 12.000 | | | | |
| Diseño de campaña de difusión del medioambiente | MUNICIPALIDAD | 8.000 | 8.000 | | | | |
| Campaña de difusión y preservación participativa de "corredor Biológico" | MUNICIPALIDAD FNDR PRIVADOS | 30.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
| Modificación de Malla curricular escolar en los colegios de Coihueco | MUNICIPALIDAD MINEDUC CONAMA | 22.000 | 11.000 | 11.000 | | | |
| Creación de Senderos | MUNICIPALIDAD CONAMA | 30.000 | 30.000 | | | | |
| Mejoramiento paisajístico de barrios | MUNICIPALIDAD CONAMA | 1.500.000 | 1.500.000 | | | | |
| Elaboración de Línea de base ambiental | MUNICIPALIDAD FNDR | 27.000 | 27.000 | | | | |
| TOTAL INVERSION POR AÑO | | 1.694.000 | 1.634.000 | 42.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 |

3. AREA DE DESARROLLO: SOCIAL

| nombre | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|--|---|------------------------------|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Integración comunal a nivel provincial, regional y nacional | MUNICIPAL | 2.000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| Red social comunal | MUNICIPAL | 2.000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| Calidad de los servicios de básicos | MUNICIPAL FNDR MINVU SUBDERE | 500.000 | 100.000 | 100.000 | 100.000 | 100.000 | 100.000 |
| Fortalecimiento de la gestión | MUNICIPAL MINEDUC | 20.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 |
| Desarrollo integral de los alumnos/as | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPORTES INJUV SERNAM | 20.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 |
| Red social para la educación | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPORTES INJUV SERNAM ONG's | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Padres y apoderados actores claves para el aprendizaje de sus hijos/as | MUNICIPAL MINEDUC CHILEDEPORTES INJUV SERNAM ONG's | 2.000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| Perfeccionamiento docente | MUNICIPAL MINEDUC | 20.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 |
| Mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de las unidades educativas | MUNICIPAL MINEDUC FNDR | 300.000 | 60.000 | 60.000 | 60.000 | 60.000 | 60.000 |
| Educación para adultos | MUNICIPAL | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | |
|---|--------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | CHILECALIFICA MINEDUC | | | | | | |
| Empoderamiento social | MUNICIPAL | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Desarrollo organizacional | MUNICIPAL | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Institucionalización de mecanismos de interacción entre el gobierno local y sociedad civil | MUNICIPAL | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Planificación para el desarrollo local | MUNICIPAL | 5.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| TOTAL INVERSIÓN POR AÑO | | 896.000 | 179.200 | 179.200 | 179.200 | 179.200 | 179.200 |

4. AREA DE DESARROLLO: ECONOMICO

| NOMBRE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|--|--|------------------------------|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Elaboración de Programa de diversificación productiva | FNDR | 5.000 | 5.000 | | | | |
| Agricultura orgánica "aspectos técnicos y económicos" | Municipalidad INDAP | 8.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | |
| Programa de promoción de rubros emergentes para productores y trabajador | Municipio INDAP Empresas exportadoras | 6.000 | 1.500 | 1.500 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Capacitación en administración básica a productores de la comuna | Municipio INDAP | 8.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | |
| Promoción de oficina de desarrollo productivo | Municipal | 500 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Creación de unidades demostrativas | Prodesal Créditos INDAP Municipio Empresa Privada | 10.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 |
| Difusión de buenas prácticas agrícolas (BPA) y Laborales | Fondos municipales INDAP | 4.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | |
| "Leyes Laborales" Derechos y obligaciones de los trabajadores | Municipalidad | 2.000 | 700 | 700 | 600 | | |
| Capacitación en gestión y desarrollo empresarial funcionarios municipales | Municipalidad | 12.000 | 6.000 | 6.000 | | | |
| Capacitación en "actividades productivas limpias" a MIPYMES | SENCE INDAP | 18.000 | 9.000 | 9.000 | | | |
| Implementación de oficina de informaciones del agro comunal | Municipal Otros fondos concursables | 9.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 1.000 |
| Catastro Territorial de carácter turístico | Recursos Municipales | 6.000 | 6.000 | | | | |
| Fomento y promoción productos turísticos innovadores (Turismo Rural, Ecoturismo, etc | SERCOTEC FOSIS | 12.000 | | 6.000 | 6.000 | | |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME FINAL

| | | | | | | | |
|--|----------------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | SENCE | | | | | | |
| Fomento de Tradiciones criollas | SERCOTEC FOSIS SENCE | 12.000 | 6000 | 6.000 | | | |
| Programa de formación, capacitación y sensibilización turística y cultural | SERCOTEC FOSIS SENCE | 8.000 | | 4.000 | 4.000 | | |
| Estudio de Factibilidad de Mejoramiento paisajístico del embalse Coihueco | FNDR | 7.000 | | 7.000 | | | |
| Programa de formación, capacitación y sensibilización ambiental | SERCOTEC FOSIS SENCE | 8.000 | | | 4.000 | 4.000 | |
| Catastro de patrimonio arquitectónico histórico y cultural de Coihueco | Recursos Municipales | 8.000 | 8.000 | | | | |
| Mejoramiento de infraestructura con potencial turístico | FNDR | 150.000 | | | 50.000 | 50.000 | 50.000 |
| TOTAL INVERSION POR AÑO | | 293.500 | 51.300 | 49.300 | 74.700 | 64.100 | 54.100 |

5. AREA DE DESARROLLO: INSTITUCIONAL

| NOMBRE | FUENTE DE FINANCIAMIENTO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|--------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Municipio Gestor | Municipalidad Chile califica | 30.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
| Desarrollo y participación | Municipalidad Chile Califica | 40.000 | 8.000 | 8.000 | 8.000 | 8.000 | 8.000 |
| Desarrollo participativo | Municipal | 1.000 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Comunicación y tecnologías. | Municipio Sercotec | 20.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 |
| TOTAL INVERSION POR AÑO | | 91.000 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 18.200 |

RESUMEN PLAN DE INVERSION 2008-2012

POR AREA DE DESARROLLO

| AMBITO DE DESARROLLO | MONTO ESTIMADO INVERSION M\$ | INVERSION POR AÑO DE EJECUCIÓN M\$ | | | | |
|--------------------------------|------------------------------|------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|
| | | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| TERRITORIAL | 41.955.000 | 7.942.000 | 10.979.000 | 11.434.000 | 7.500.000 | 4.100.000 |
| AMBIENTAL | 1.694.000 | 1.634.000 | 42.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
| SOCIAL | 896.000 | 179.200 | 179.200 | 179.200 | 179.200 | 179.200 |
| ECONOMICO | 293.500 | 51.300 | 49.300 | 74.700 | 64.100 | 54.100 |
| INSTITUCIONAL | 91.000 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 18.200 | 18.200 |
| TOTAL INVERSION POR AÑO | 44.929.500 | 9.824.700 | 11.267.700 | 11.712.100 | 7.767.500 | 4.357.500 |

PROGRAMA

**“APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL REGION DEL BIO BIO”
FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL**

AREA PROGRAMA 3, COIHUECO - PINTO



INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

COMUNA DE COIHUECO

NOVA PRISMA CONSULTORES LTDA.

Noviembre, 2007

INDICE

| | |
|--|----------|
| PRESENTACION. | 2 |
| ANEXO I: INFORMACIÓN PRIMARIA UTILIZADA | 3 |
| ANEXO II: BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA | 57 |
| ANEXO III: METODOLOGÍAS UTILIZADAS DURANTE LA ELABORACIÓN DEL PLAN | 59 |
| ANEXO IV: LISTADO DE PARTICIPANTES EN LA ELABORACIÓN DEL PLADECO | 77 |
| ANEXO V: PROGRAMA DE CAPACITACIÓN | 79 |

PRESENTACION

El presente Volumen II corresponde a los ANEXOS del Informe Preliminar del Plan de Desarrollo Comunal 2007 – 2012 de la Comuna de Coihueco, realizado en el contexto del programa "Aplicación Planes de Desarrollo Comunal de la Región del Bio Bio". Fondo Nacional de Desarrollo Regional – 2006, Área Programa 3, comunas de Coihueco y Pinto.

Los Anexos corresponden a:

1. Información primaria utilizada durante el desarrollo del Plan
2. Bibliografía consultada
3. Metodologías utilizadas
4. Listado de participantes en la elaboración del PLADECO
5. Programa de capacitación

Noviembre, 2007

ANEXO I

INFORMACIÓN PRIMARIA UTILIZADA

ANEXO I : INFORMACIÓN PRIMARIA UTILIZADA

PAUTA DE ENTREVISTA INFORMANTES CLAVES

Objetivo:

Recopilar información respecto a la percepción de personas que conocen la comuna, en los principales ámbitos de desarrollo e integrarlos en el estudio elaboración del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), que está realizando la empresa consultora Nova Prisma Ltda.

Duración estimada: 45 minutos

I.- IDENTIFICACIÓN Y RELACIÓN CON EL TERRITORIO.

| | |
|-----------------------------------|--|
| Nombre del entrevistado: | |
| Actividad: | |
| Edad: | |
| Sexo: | |
| Relación con la comuna: | |
| Sector o localidad que representa | |
| Lugar de origen | |
| ¿Por qué está en esta comuna? | |

II. DESARROLLO LOCAL

1. ¿Qué le gusta más de su comuna?
2. ¿Cuáles son a su juicio las principales dificultades que enfrenta la comuna / localidad? ¿Por qué se producen?
3. ¿De qué manera están siendo abordadas? ¿Le parecen adecuadas las acciones que se están realizando?
4. ¿De qué manera la comunidad aporta a la solución de las problemáticas que enfrentan?
5. ¿Cuál(es) es su sugerencia para abordar los problemas que afectan a la comuna?
6. ¿Cómo definiría su situación actual respecto al pasado? (Mejor, Igual, Peor, Más difícil, etc.)
7. ¿Qué localidades de las comunas están en mejor situación en general? Y ¿cuáles en peor situación?

II.- NECESIDADES / ESTADOS DE ÁNIMO/ VISIÓN/ CAPACIDADES.

1. ¿Cuáles son sus necesidades como habitante de esta localidad?
2. ¿Cómo se siente en este territorio?
3. ¿Expectativas sobre el desarrollo de su localidad. En el futuro será mejor, peor o igual?
4. ¿Qué sueño tiene para su localidad?
5. ¿Qué necesidades tiene la gente en el territorio / localidad?
6. ¿Si Ud. fuese una autoridad que tiene la posibilidad de priorizar y financiar tres proyectos emblemáticos, cuales serían y porque?

III.- PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EL TERRITORIO Y SU VALORACIÓN.

1. ¿Esta comuna se relaciona con otras?, ¿De qué forma?
2. ¿Qué organizaciones existen en su localidad? Social, deportiva, cultural, religiosa, otra.
3. ¿Cuál de estas organizaciones es o son las más importantes?
4. ¿Cómo son los dirigentes? (autoritarios, democráticos, conflictivos)
5. ¿Existen conflictos entre dirigentes y/o organizaciones.
6. ¿Participa Ud. de alguna de estas organizaciones?
7. ¿Es importante que usted participe de esta organización?

IV.- DESARROLLO PRODUCTIVO

1. ¿Cuál es la principal actividad económica de la comuna?
2. ¿A su juicio cuáles son los principales problemas económicos que afectan a la comuna y a su localidad?
3. ¿Qué rubros tienen proyecciones? ¿Cuáles no lo tienen?
4. ¿Cuál es la principal actividad productiva de la localidad? Explique los principales ¿Cuáles son su destino de comercialización?
5. ¿Cuáles son las principales fuentes de ingreso de los habitantes de la localidad?
6. ¿De qué manera se podría apoyar a los productores del sector (capacitación, gestión, contactos, infraestructura y equipamiento, etc.).
7. ¿Cómo están organizados los productores?
8. ¿Cómo es el acceso al crédito? ¿Qué instituciones otorgan crédito?
9. ¿Cuál es su historia de trabajo en esta localidad?
10. ¿Conoce algún proyecto de inversión importante que se este ejecutando o en proyección? ‘
11. ¿Cuáles son los principales potenciales atractivos turísticos de la comuna?

V.- TERRITORIAL-AMBIENTAL

1. ¿Cuál es el medio de transporte que más se utiliza en su localidad?
2. ¿Cómo se mantiene durante el año los caminos de su localidad?
3. ¿Hacia que sector usted se dirige habitualmente para realizar sus compras y trámites?, si sale de su comuna, ¿Por qué?
4. ¿En que sectores de la comuna hay más áreas verdes y parques ¿En cuáles no existen?
5. ¿Que hace usted con su basura?
6. ¿Cómo es el servicio de recolección de basura?
7. ¿Ha sabido usted que se produzcan enfermedades en su localidad producto de contaminación?
8. ¿qué problemas ambientales identifica en la comuna?
9. En su localidad ¿se producen problemas de? ¿Donde?
 - a. Inundaciones:
 - b. Erosión del Suelo:
 - c. Incendios:
 - d. Anegamientos:
 - e. Otros:

VI.- PERCEPCIÓN DEL MUNICIPIO

1. ¿Para que se relaciona con el municipio y como se relaciona el municipio con usted?
2. ¿Qué destacaría del municipio y que mejoraría?

¡Gracias!

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|--|---|--|---|---|
| Sexo | Grupo etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | <i>Desarrollo productivo</i> | Territorial ambiental | |
| M | 40-49 | <p>Lo que más le gusta es la tranquilidad y la buena calidad de la tierra.</p> <p>Los principales problemas son la falta de trabajo a causa de la falta de empresas y lo mal remunerado de los existentes.</p> <p>La autoridad lo esta abordando a través de los Pro-empleo, pero no la encuentra suficiente.</p> <p>La comunidad aporta participando de las reuniones.</p> <p>Considera que debiera existir más información y regulación por parte del estado, para que se ejecuten bien los proyectos.</p> <p>Considera que su situación es mejor con respecto al pasado y en comparación con otras personas de</p> | <p>Declara que su principal necesidad es contar con un trabajo mejor remunerado.</p> <p>Dice que se siente bien como habitante le gusta vivir en la comuna.</p> <p>Sus expectativas son que la comuna vaya mejorando cada vez más, otorgando más oportunidades a sus habitantes.</p> <p>Su sueño es que la comuna ofrezca más oportunidades en todos los ámbitos.</p> <p>Los habitantes de la comuna necesitan principalmente trabajo.</p> <p><u>Proyectos emblemáticos:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Financiar carretera de la cordillera 2. Construcción de un cementerio | <p>La comuna se relaciona con Chillán por servicios, educación, trabajo y salud, además de las comunas que conforman el territorio Punilla.</p> <p>Las Organizaciones existentes son Clubes deportivos, Centro de Adulto Mayor, Discapacitados, Artesanos, Junta de Vecinos y Bomberos.</p> <p>Dice que los que tienen más relevancia en la comuna son los Clubes deportivos, que cuentan con canchas y sedes.</p> <p>Dice que si existen conflictos dentro de las organizaciones con sus dirigentes.</p> <p>Le parece que en general los dirigentes son democráticos, participativos, pero un poco</p> | <p>La principal actividad económica de la comuna es la frutícola.</p> <p>El mayor problema que ve son los bajos precios que pagan por ella, esto repercute en lo poco que les pagan en su recolección expresa.</p> <p>Piensa que tiene proyección los frutos de exportación y los ovinos.</p> <p>Lo que más se produce en la comuna son fruta y productos agrícolas como el trigo.</p> <p>La gente de la comuna trabaja en la agricultura y recolección de frutos en la temporada de cosecha.</p> <p>La manera de apoyar a los productores piensa que es facilitándoles el</p> | <p>El medio de transporte más utilizado son los buses.</p> <p>Los Caminos encuentran que están en regular estado, principalmente en los sectores rurales.</p> <p>Dice que sus compras las realiza en Coihueco, en los negocios de abarrotes ya que trata de apoyar el comercio local.</p> <p>En el sector que hay más áreas verdes son en la viñita, declara.</p> <p>La basura es retirada por el camión recolector, considera bueno el servicio.</p> <p>No ha sabido de problemas ambientales.</p> <p>Dice que en su sector son un problema los perros callejeros que traen piojos y garrapatas.</p> | <p>Relación con el Municipio: Dice que se dirige al municipio cuando tiene algún problema en su localidad.</p> <p>Está muy satisfecho con el municipio, dice que ha mejorado mucho.</p> |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO

INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|--|--|
| | | la comuna. Las comunas que están mejor, sostiene que son Talpiquén y Miraflores ya que dice que existen más fuentes de trabajo. | 3. Construcción de un by pass hacia Las Termas municipal | conflictivos. El entrevistado participa de una agrupación de artesanos y junta de vecinos como presidente. Piensa que su participación es importante por que aporta con ideas e iniciativas a la organización. | acceso a créditos y realizándole un seguimiento de su actividad. Desconoce como están asociados los productores. Su historia de trabajo es como temporero en la fruta y como guardia. Conoce el proyecto de la carretera de la cordillera. | | |
|--|--|--|--|--|---|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|---|--|--|---|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 40-49 | Lo que más le gusta es la gente y la tranquilidad. La principal dificultad es la pobreza producto de la falta de fuentes laborales. Dice que las autoridades se preocupan dando ayuda en subsidios o solucionando problemas puntuales, además | Su necesidad como habitantes es contar con mejores ingresos para que sus hijos puedan educarse bien. Se siente tranquila en el territorio a pesar de los bajos ingresos en el plano espiritual se siente mejor. No sabe si estarán mejor, dice ver a las autoridades no | La comuna se relaciona con Chillán para compras y atenciones, con Pinto por la cercanía. Las organizaciones que conoce son de adultos mayores, discapacitados, deportivos, juntas de vecinos artesanos, Cema Chile, lo que no | La principal actividades son la agricultura y la forestal pero ésta última no deja mucho a la comuna. El principal problema económico es la falta de empleo estable debido a la falta de empresas en la comuna. El rubro que tiene | El principal medio de transporte son los colectivos y buses. Los caminos se mantienen en regular estado especialmente los rurales. Sus trámites y compras las realiza en Chillán. El servicio de basura considera que es bueno, pasa | La entrevistada menciona el hecho que las forestales se llevan la madera para procesarla en otras comunas y no dejan nada en Coihueco. Otro comentario que realiza es la molestia de que existiendo profesionales en la comuna, más del 80% de los |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|--|---|
| | | <p>no tiene un registro y le dan siempre a las mismas personas que son las que tiene más personalidad, en cambio las más pobres por lo general son de localidades más aisladas y son muy tímidos. Dice que la comunidad no aporta mucho, solo iniciativas aisladas como son los microempresarios pero a veces son tan pequeñas que solo les alcanza para ellos. Su propuesta es fomentar el turismo en las comunas rurales sus costumbres, su comida, su artesanía. Encuentra que coihueco esta mejor que antes, se ha modernizado, existe un banco, hay mas calles pavimentadas, más locomoción, mejores puentes, y farmacia. La localidad que encuentra esta en peor situación es</p> | <p>tomar acciones concretas para traer empresas o fomentarlas. Su sueño es que exista más trabajo en la comuna y que los hombres y los jóvenes no tengan que irse fuera a buscar oportunidades. Las principales necesidades para los habitantes son más oportunidades, trabajo para hombres y mujeres. Proyectos emblemáticos: 1. Instalar empresas en la comuna 2. Fomentar el turismo 3. Construir un colegio técnico con cursos que tengan proyección.</p> | <p>existe es agrupaciones de jóvenes. Considera que los dirigentes son democráticos. Si sabe que existen algunos conflictos pero por problemas menores. Piensa que las que tienen mas fuerza son el consejo de desarrollo local. Participa actualmente como socia de la Asociación de Turismo Artesanal. Cree que es importante su participación igual que la de todas las socias.</p> | <p>proyección es el turismo y los cultivos innovadores además de la apicultura que se ha visto aumentar en los últimos años. La principal actividad productiva es la forestal y el cultivo de maíz. La principal fuente de trabajo la genera la actividad hortofrutícola. Cree que la forma de apoyar a los productores es otorgándoles financiamiento y capacitación. Los productores saben que están agrupados por PRODESAL y que tiene acceso a crédito de INDAP "pero por lo que ha visto siempre se lo adjudica la misma gente, comenta. Lleva 10 años viviendo en la comuna y desde 8 años trabajando como artesana. Proyectos de inversión: Embalse Punilla que permitirá regar</p> | <p>por casi toda la comuna. Antiguamente existían mas áreas verdes compuestas por árboles nativos eso se acabo con la llegada de las forestales. Cuenta que en invierno tiene problemas con las lluvias y subidas de ríos en el sector Los Queñes se cayó un puente y a la fecha no se ha solucionado.</p> | <p>funcionarios viven fuera de la comuna. La entrevistada dice que en general el estado de ánimo de los habitantes no es bueno a causa de la falta de trabajo, relata que son habituales los problemas familiares a causa de esto y permanencia de los hombres en otras comunas o regiones por trabajo.</p> |
|--|--|---|---|--|---|--|---|

| | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|
| | | <p>Roblería y la que ha avanzado es la viñita cuenta que es como un pequeño pueblito.</p> | | | <p>zonas de la comuna.</p> <p>Para la entrevistada los potenciales turísticos son</p> <p>La cordillera donde relata que hay estudios de que abrían lugares aptos para canchas de ski.</p> <p>El tranque Niblinto</p> <p>Los Queñes y los lugares donde realizan artesanías:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Minas del Prado(oro y telar) -Roblería (cestería) -Coihueco (madera y coligue) <p>En Coihueco se realiza las Fiesta Criolla en enero, sosteniendo que deberían ser más las fiestas.</p> | |
|--|--|---|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|---|--|--|--|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 40-49 | <p>Lo que más destaca de la comuna es la belleza de la pre-cordillera.</p> <p>Principal dificultad: <u>Falta red vial inter comunal.</u></p> <p>1.- No existe una conectividad dentro de la comuna, hay localidades que el acceso es por otras comunas por no existir caminos y los que hay son intransitables.</p> <p>2.- En el caso de algunas localidades no existen recorrido de buses desde y hacia la comuna.</p> <p>Expresa que esto crea falta de identidad en la comuna.</p> <p>Existe un proyecto llamado "Carretera de la Pre-cordillera" que esta en etapa de diseño. La que</p> | <p>Los principales necesidades identificadas son:</p> <p>1.- Mejorar la red vial (Chillán-coihueco e inter comunal)</p> <p>2.- Políticas de estado que protejan y fomenten la agricultura.</p> <p>3.- Mejorar el alumbrado público.</p> <p>El entrevistado relata que se siente resignado y acostumbrado a la realidad de la comuna. A pesar de esto cree que en el futuro será mejor debido a su gran potencial turístico.</p> <p>El sueño que tiene para su localidad es una red vial de excelencia que permitiría que empresarios del turismo invirtieran en la comuna.</p> <p>Proyectos</p> | <p>La comuna se relaciona con las comunas que integran el territorio Punilla</p> <p>A través de su autoridades principalmente con objetivo de dar solución a problemáticas comunes.</p> <p>Además de esto se relaciona con Chillán relaciones de tipo laboral, servicios y comercio.</p> <p>En la comuna existe gran cantidad de agrupaciones como son Deportivas, juntas de vecinos, culturales, adulto mayor, discapacitados, laborales, de mujeres y juntas de vecinos</p> <p>Las organizaciones que tienen más fuerza son a su juicio las deportivas</p> | <p>Las principales áreas económicas son agrícolas y forestales.</p> <p>Los principales problemas económicos:</p> <p>1. Falta de trabajo.</p> <p>2. Disminución de agricultura por la plantación de especies exóticas.</p> <p>Los rubros que tienen proyección, cree que son la producción de berries y el turismo, el que ve con menos proyección es el comercio.</p> <p>principal actividad productiva: Agrícola y forestal</p> <p>en el caso de la actividad agrícola es vendida principalmente a intermediarios de Chillán y tiene como destino final</p> | <p>Los habitantes de la comuna se desplazan mayoritariamente en taxi buses.</p> <p>Los caminos de la comuna se mantienen malos en general, en las estaciones de otoño invierno se producen aislamiento de algunas localidades.</p> <p>Para realizar compras y trámites se dirige a Chillán ya que en Coihueco no hay mucho comercio y solo algunos servicios.</p> <p>La comuna se encuentra llena de áreas verdes de forma natural como lo son el parque Los Huemules, Las Lumas y Los Queñes.</p> <p>La basura la junta en bolsas las que son retiradas 3</p> | <p>Debido a su trabajo le toca recorrer vez por vez las localidades rurales es por esto que resalta el problema de los caminos ya que lo ha visto en terreno. Debido a lo mismo conoce de cerca la situación real de las familias de la comuna y señala como uno de los responsables del empobrecimiento a las forestales.</p> <p>Llama la atención el que considere que el turismo de la zona debiera potenciarse a través de la inversión de empresarios del rubro no desde sus propios habitantes o instituciones.</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|
| | | <p>pasaría por dentro de la comuna y además uniéndola con otras comunas cercanas (asociación Punilla y otras). Considera que es una buena solución solo espera que se materialice en el menor tiempo posible. La comunidad ha aportado solo manifestando su necesidad y molestia a las autoridades locales y parlamentarias. Piensa que la forma de abordar el problema es crear una organización que trabaje específicamente con este proyecto en conjunto con las autoridades involucradas. Expresa que la comuna ha experimentado un estancamiento especialmente en la parte económica ya que la agricultura ha ido decayendo, las empresas que se instalan (forestales)</p> | <p>emblemáticos: 1.- Red vial de excelencia 2.- Liceo Municipal se transforme en un liceo Politécnico enfocado al área agrícola 3.- Políticas de fomento a la inversión en turismo.</p> | <p>y las juntas de vecinos que se encuentran agrupadas en la unión comunal. En general los dirigentes son democráticos, comprometidos con sus agrupaciones. Han existido algunos problemas entre dirigentes de las juntas de vecinos por diferencias de intereses. Como ciudadano participa como socio en su junta de vecinos y por su trabajo tiene relación con todas las agrupaciones de la comuna a las que asesoran y destinan recursos.</p> | <p>el mercado nacional e internacional y en el caso del forestal es procesada por la forestal en sus plantas. La principal fuente de ingreso de los habitantes esta vinculada con la actividad agrícola en menor medida explotaciones propias y principalmente como mano de obra temporal dentro y fuera de la región. A su juicio lo que podría apoyar a los productores es: 1. Capacitación 2. Infraestructura para dar valor agregado a los productos. 3. Mejorar la comercialización de los productos. Existen comités de campesinos en las localidades y una asociación de agricultores (medianos). El acceso a crédito para los pequeños y medianos</p> | <p>veces a la semana por un camión recolector, manifiesta satisfacción con El servicio de recolección ya se extiende a toda la comuna incluyendo las localidades rurales aledañas. Años atrás la comuna tenía problemas con las aguas servidas, problema que fue solucionado con una planta de tratamiento. Como problema ambiental en la comuna considera que esta el cambio del ecosistema a causa de la masiva plantación de especies exóticas por parte de las forestales y ligado a esto la tala indiscriminada de bosque nativo. Como problemas recurrentes de la comuna esta los anegamientos de algunos caminos pero se espera solucione con la construcción de la carretera de la precordillera.</p> | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|
| | | <p>no aportan recursos a la comuna, contratan mano de obra de fuera y han influido en la migración campo ciudad ya que ejercen presiones directas e indirectas sobre los campesinos forzándolos a vender las tierras.</p> <p>Las localidades de de Copihual, San Antonio, Culenar se encuentran en mejor situación debido a que se trata de tierras productivas donde existen actividades agrícola a mayor escala y que absorbe mano de obra. Los que se encuentran más deprimidos son Chirinhue, Roblería, Colear central bajo debido principalmente a la excesiva subdivisión de la tierra existiendo solo economías de subsistencia.</p> | | | <p>productores esta dada por INDAP específicamente con PRODESAL, además de encontrarse el banco del estado. El proyecto de inversión importante es la carretera de la pre-cordillera que esta en etapa de diseño. A su juicio los principales atractivos turísticos de la zona son: Parque Los Huemules, el embalse, y en general toda la riqueza escénica de la pre-cordillera.</p> | | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|--|---|--|---|--|
| Sexo | Rango etéreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 40-49 | <p>Lo que más le gusta es la diversidad de paisajes con que cuenta la comuna. El principal problema es la falta de trabajo debido a que no existen empresas. No ve que existan acciones concretas para superar esta situación, hubo una encargada de turismo pero actualmente no hay nadie. En el caso de su agrupación han aportado con diversas propuestas para fomentar el turismo, las que no han sido consideradas por el alcalde, han realizando otras en forma independiente, postulado a proyectos. Cree que el turismo es la principal</p> | <p>Su necesidad es que exista más trabajo, que llegue más gente al local. La entrevistada se siente muy bien viviendo en Coihueco dice que le gusta mucho la comuna. Tiene grandes expectativas de desarrollo piensa que algún día despegara el turismo. Sueña con una comuna con gran actividad turística, que tenga trabajo para su gente, que su gente este contenta y puedan criar a sus hijos sin tantos apremios.</p> <p><u>Proyectos emblemáticos:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Implementar balnearios con baños, agua potable, cabañas. ▪ Fomentar la llegada de empresarios | <p>La comuna se relaciona con Chillán en comercio y servicios y San Fabián por el turismo. Las organizaciones que conoce son las juntas de vecinos, adultos mayores, de artesanos y de turismo, las más relevante piensa que son las juntas de vecinos. Encuentra que son democráticos sus dirigentes, pero les gusta que le den todo. Desconoce si existen conflictos entre ellos. La entrevistada es la presidenta de la "Asociación turística Los Huemules". Cree que es muy importante su participación ya que ella esta muy convencida del proyecto y cuando los otros bajan sus</p> | <p>La principal actividad es la agricultura y lo que más se produce es la frambuesa, arándano, y hortalizas. El principal problema que ve es la falta de trabajo. Cree que tiene proyección la fruta que va para exportación y la apicultura. Piensa que la mejor forma de ayudarlos es otorgándoles facilidades para acceder a crédito. Lo que sabe es que INDAP trabaja con ellos pero no tiene mayor información. Como inversión importante conoce la pavimentación de algunas calles y casa de la cultura. Los principales atractivos turísticos de la comuna son la reserva El Huemul, cuenta</p> | <p>Los caminos principales se encuentran buenos pero todos los accesos secundarios en invierno se vuelven intransitables. Sus compras las realiza en Chillán ya que compra en negocios por mayor. Se siente muy desconforme con la basura, lo considera un problema ya que la gente la bota en la ruta Chillán a Coihueco, además en las riveras de los ríos donde va los visitantes no existen basureros o si hay no los recogen en toda la temporada por lo que la basura se arruma y llegan moscas u ratones, sumado a la poca cultura de los visitantes que</p> | <p>Se siente muy impotente al no ser considerado el turismo por le municipio, siente que no hay apoyo, le han presentado diversas propuestas, como contar con un kiosco de informaciones turísticas en forma de carreta que seria ubicado en la plaza y cuyos materiales serian donados pero ni hubo respuesta de las autoridades.</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|--|--|
| | | <p>herramienta de desarrollo de la comuna con la creación de la carretera de la cordillera se contaría con acceso a Las Termas, debiera invertir en infraestructura, mejores servicios, mas publicidad, para esto seria necesario alguien que los asesore y que lleguen inversionistas por que aquí no hay quien tenga el dinero para invertir. Encuentra que la comuna ha mejorado mejorando en obras viales, conectividad pero tiene a mas gente sin trabajo, mas alcoholismo y delincuencia que antes. La localidad que esta mejor es La Viñita y la más deteriorada es Minas del Prado dice que las calles están en muy mal estado, las casas muy precarias cuenta que esa</p> | <p>turísticos <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar infraestructura vial en caminos de acceso a sectores turísticos. </p> | <p>ánimos, ella los está motivando.</p> | <p>que no hay acceso a el ya que los caminos que hay están en fundos de forestales y privados, el camino que existía se fue borrando y ya no queda huella. Otro lugar de atractivo es minas Del Prado, Bustamante (río Niblinto), Los Queñes.</p> | <p>debieran llevarse. Dice que se lo ha manifestado al alcalde que por lo menos en la época estival se recoja. Como problema ambiental esta la chanchería que hay en Bustamante, que lleva 10 años y dice que botan los desechos al río.</p> | |
|--|--|--|--|---|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|
| | | localidad la mayoría de la gente tejía a telar pero no se traspaso generacionalmente y se ha perdido. | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|---|--|--|---|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 30-40 | <p>Lo que mas destaca de la comuna es la tranquilidad para vivir aunque reconoce que ha aumentado la delincuencia en los últimos años.</p> <p>A juicio de la entrevistada, la principal dificultad de la comuna es el <u>Bajo desarrollo económico</u>, existen pocas empresas y las que hay traen profesionales de fuera de la comuna no dando prioridad a los existentes en ella. Culpa también a los políticos que no potencian la llegada de</p> | <p>La principal necesidad que declara la entrevistada es la creación de mas fuentes laborales a través de convenios establecidos por el municipio con empresas.</p> <p>Se siente frustrada en el ámbito laboral ya que siendo ingeniero en informática no ha podido encontrar trabajo en su comuna y ha tenido que instalar un servicio de internet. Cree que la situación de la comuna irá empeorando en la medida que continúen las</p> | <p>Las comunas con las que se relaciona Coihueco son San Carlos, Chillán y Pinto sea por educación, servicios y comercio.</p> <p>Las organizaciones que conoce son Las deportivas, la asociación de artesanos y CemaChile que aún esta presente. Considera que las organizaciones que tiene mayor importancia en la comuna son las deportivas y CemaChile en cuanto a los dirigentes encuentra que son</p> | <p>Como principales actividades considera a la agricultura y forestal</p> <p>El principal problema que afecta a la comuna es la cesantía</p> <p>El rubro que a su juicio tiene proyecciones es el turismo y el que no es el comercio debido a la cercanía con Chillán donde existe más variedad y mejores precios.</p> <p>La principal actividad productiva es la agricultura, en la que ha aumentado la producción de</p> | <p>El medio de transporte más utilizado es taxi bus.</p> <p>A su juicio los caminos de la comuna se encuentran en regular estado.</p> <p>Declara dirigirse a Chillán para realizar compras ya que es mas barato y hay más variedad.</p> <p>En Coihueco centro existe la plaza y cercano a este el tranque, el resto son áreas verdes naturales en la comuna.</p> <p>En general tienen un buen servicio de</p> | <p>Durante toda la entrevista manifestó su molestia y decepción ya que su caso es igual al de muchos vecinos que teniendo un titulo profesional no encuentran trabajo en la comuna, declara que las empresas e instituciones existentes, traen profesionales que tienen su domicilio en otras comunas por lo que no están comprometidos con la comuna ya que solo llegan a trabajar.</p> <p>Su relación con el</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|---|--|
| | | <p>empresas que procesen los productos en la comuna, dando así mas trabajo.</p> <p>No está informada si existen acciones para abordar este problema y cree que nadie se anima a hacerlo.</p> <p>Su propuesta va por que la municipalidad comience a valorar a los profesionales en la comuna. La entrevistada considera que la situación de la comuna ha mejorado "levemente" en algunas áreas como es el caso de la conectividad (Internet, telefonía fija y móvil).</p> <p>Reconoce que no visita mucho otras localidades de la comuna pero por lo que ha visto esta mejor Tres esquinas de Cato y la más pobre sería Minas del Prado.</p> | <p>autoridades en la misma línea. Señala que la mayor necesidad que tienen los habitantes de la comuna es contar con un trabajo estable ya que la mayoría se dedica a trabajos temporales.</p> <p><u>Proyectos emblemáticos:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Instalación de grandes industrias en la comuna ▪ Activar el turismo, servicios y artesanía. ▪ Establecimiento de un Instituto de Educación Superior. | <p>democráticos y activos. Por tratarse de agrupaciones deportivas existe rivalidad entre clubes. No participa directamente de alguna organización, si asesora a la agrupación de artesanos en cuanto a la administración apoyo que es importante ya que ninguno de los socios sabe hacerlo.</p> | <p>berries que son vendidos a empresas intermediarias y a empresas que le agregan valor o transforman (packin, lansa) La principal fuente de ingreso de los habitantes de Coihueco es el trabajo de temporero dentro de la comuna y fuera de ella. Considera la capacitación sería importante para los productores enseñarles a administrar su negocio y alfabetización digital. De las agrupaciones de productores identifica la asociación de artesanos y la de agricultores. Las instituciones que otorgan crédito son INDAP y Banco Estado.</p> <p>Como principal atractivo turístico, señala el tranque y la reserva El Huemul.</p> | <p>recolección de basura como detalle pondría el hecho que no existen receptáculos de basura ya que en su caso por ser un local, la basura pasa cuando este esta cerrado y si lo deja en la noche, los perros la esparcen en la calle. No ha sabido de problemas por contaminación y tampoco conoce algún problema ambiental en la zona. La comuna ha tenido en forma puntual el invierno pasado problemas de inundaciones.</p> | <p>municipio se reduce solo al pago de patente, porque no cree poder encontrar apoyo ni ayuda.</p> |
|--|--|--|---|--|--|---|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|---|---|--|---|--|
| Sexo | Rango etéreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-59 | <p>El entrevistado nació en la comuna y ha vivido toda su vida en ella, para el lo que más le gusta es el gran desarrollo comunitario, considera que son bien organizados. La gran dificultad que atraviesa la comuna es la falta de fuentes de trabajo lo que conlleva mucha pobreza y alcoholismo extremo. Piensa que se debe a la falta de industrias en la comuna que generen trabajo. Tiene esperanza que ahora con el PLADECO comiencen a se abordadas, a la fecha solo existen catastros de la situación planteada.</p> | <p>Como habitante de la localidad sus necesidades son <u>más trabajo y más educación.</u> Se siente mal ya que no ve mejoras. Su sueño es que existan más oportunidades especialmente para los jóvenes, prioritarios que exista más trabajo, más actividades recreativas (deporte, cultura) en especial para los jóvenes ya que ayudarían a evitar los vicios. <u>Proyectos emblemáticos:</u> 1.- Casa de la cultura 2.- Complejo deportivo (canchas, piscinas, gimnasio,) 3.- Oficina de atención para las organizaciones que funcione de lunes a</p> | <p>A su juicio la comuna se relaciona con el territorio Punilla a nivel de autoridades y sus habitantes se relacionan con Chillán por motivos laborales, servicios y comercio. Las organizaciones que tienen mas fuerza dentro de la comuna los clubes deportivos, varios cuentan con terrenos con canchas empastadas propias siendo las únicas disciplinas fútbol y rayuela. Los dirigentes considera que son democráticos participativos y tienen cooperación entre ellos. El participa como presidente en un club deportivo.</p> | <p>A su juicio la principal actividad económica es la agricultura. El mayor problema económico de la población es el desempleo, los bajos sueldos, son solo trabajos temporales en que la mayoría tiene trabajo enero y febrero, luego emigran a la V y VI región y el resto queda sin trabajar. La principal actividad productiva es la agroindustria y piensa que a largo plazo debiera ser el turismo. El destino es a intermediarios en Chillán. La agricultura es la mayor fuente laboral para los habitantes pero solo es temporal</p> | <p>La principal movilización del los habitantes es en bus tanto dentro de la comuna como hacia otras y en menor grado carretelas. Encuentra que los caminos de la comuna se mantienen en buen estado. Cuando sale de la comuna se dirige a Coihueco y a Chillán en el caso del primero es por asuntos familiares y a Chillán a realizar compras y por servicios. Considera que por tratarse de una zona pre-cordillerana esta llena de áreas verdes, si tuviera que nombrar alguna sería las lumas y el peral. En cuanto a la</p> | <p>Al conversar cuenta que en la comuna existen dos canales uno comunitario y el otro comercial al igual que 3 radios comunitarias y una comercial. Otro problema que identifico terminando la entrevista son los recurrentes cortes de luz y por prolongado espacios de tiempo los que no tienen una explicación satisfactoria por parte de la empresa y que causa grandes problemas como es el caso de los consultorios con los equipos médicos.</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|---|--|
| | | <p>considera que existe falta de visión y de compromiso real por parte de las autoridades no existen políticas ni medidas a largo plazo, solo lo que dura cada gobierno local, cada uno llega con sus proyectos a realizar dentro del periodo, declara "vivimos el día a día". Su propuesta es participación de las comunidades, abordar a los empresarios e invitarlos a invertir en la comuna, fomentar la llegada de industrias. Para el entrevistado la comuna ha sufrido grandes atrasos han disminuido los servicios, el pago de servicios básicos es solo algunos días a la semana, ya no tienen tren, no hay correo, sumado a esto crece la población y no se generan espacios para la cultura relata que existe un</p> | <p>domingo que disponga de Internet y asesorías para los dirigentes.</p> | | <p>principalmente en la época estival. Falta trabajar con los pequeños y medianos productores, asociarlos para que adquieran fuerza y así mejorar las condiciones productivas y de comercialización. Solo sabe que INDAP otorga crédito a los pequeños y medianos agricultores. Reconoce que no le gusta el trabajo por que es muy monótono, no existe cooperación. No tiene información respecto de algún proyecto a realizarse en la comuna. Para el entrevistado los principales atractivos turísticos de la comuna están en la pre-cordillera y La cordillera con el sendero de Chile. Hace dos años que se retoma en la comuna la fiesta</p> | <p>basura considera que el servicio es muy bueno ya que pasa durante toda la semanal abarcando toda la comuna. Encuentra que como problema ambiental esta la erosión del suelo debido a la tala de bosque nativo y reemplazo por especies exóticas principalmente pino y eucaliptos y a las forestales que cuando cortan los bosques dejan los suelos pelados, enfermedades por contaminación relata que años atrás hubo enfermos en un colegio ya que fumigaron en un campo cercano pero solo fue una situación aislada. Otro problema que identifica cuya causa la atribuye a la forestación con pinos y eucaliptos es la falta de agua en canales, pozos, napas en algunas localidades que antes si contaban con este recurso.</p> | |
|--|--|---|--|--|---|---|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | <p>proyecto para construir al lado del Banco Estado una casa de la cultura, han pasado años y aun no se materializa.</p> <p>A su juicio Las localidades que se encuentran en mejor situación comparándola con el pasado es la viñita se ha urbanizado pero a la vez esta el problema que no hay trabajo. La localidad en peor condición esta Chirinhue, y Culenar</p> <p>Los describe como "camino de pobreza"</p> | | | <p>criolla (tercera semana de enero) y la cabalgata del amistad en diciembre donde llegan los habitantes de la zona.</p> | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|---|--|---|--|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 50-59 | Lo que más le gusta es la tranquilidad de la comuna. Como principal | Su principal necesidad como habitante es la pavimentación de calles, urbanización | La comuna se relaciona con San Pinto, Chillán, La asociación Punilla. En Coihueco | Principal actividad económica es la agricultura y forestal El mayor problema | El medio de transporte mas utilizado es el taxi-bus. | Un fenómeno que ocurre en la comuna es el gran número de |

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|---|--|
| | | <p>problema ve la falta de fuentes laborales y poca mano de obra calificada, impidiendo el despegue económico de la comuna. Para enfrentar este problema el municipio esta dando énfasis a lo productivo fomentando a los microempresarios. Piensa que debieran interesar a los particulares para que inviertan en la comuna, vincular a los microempresarios con otras instituciones para que puedan crecer. Piensa que es necesario que el municipio planifique y tenga claro el fin que quiere lograr ya que durante varias administraciones se han preocupado de problemas de corto plazo, a su juicio en el municipio existen técnicos pero no son considerados al planificar, sumado a esto la</p> | <p>en general y mantención de áreas verdes. Dice estar acostumbrada a la comuna y que le gusta vivir en ella. Tiene esperanzas de desarrollo potenciando el turismo. El sueño que tiene es que existan empresas que den trabajo a los jóvenes, que exista una buena biblioteca, y lugares para la recreación. Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Complejo deportivos con piscina temperada 2. Arreglo de caminos rurales, ensanchamiento y asfaltado para que la gente pueda sacar sus productos sin problemas. 3. Centro de la cultura con aulas para poder capacitar a dirigentes, vengan obras | <p>existen juntas de vecinos, y funcionales de viviendas, deportivos (solo fútbol) de ancianos entre otras. La que tiene mayor importancia es la Unión Comunal de Juntas de vecinos. Considera que los dirigentes son buenos conductores, depende de ellos la existencia de las organizaciones pero les falta mayor nivel intelectual.</p> | <p>es la falta de trabajo y de gente capacitada (piensa que las capacitaciones que se le entregan no son adecuadas) El rubro que tiene proyección es el turismo pero le falta inversión, mas infraestructura. Lo que mas se produce es remolacha, trigo y berries. La mayor fuente de ingresos es la agricultura a través de la contratación de mano de obra temporal y subsidios. Cree que sería de ayuda para los productores el agruparlos, entregarles capacitación y orientarlos sobre herramientas de fomento y créditos. El acceso a crédito es a través de INDAP y el Banco Estado. La inversión que conoce es la reposición del pavimento de la calle Prat. Los principales</p> | <p>Considera que los caminos están en regular estado tanto los rurales como los de Coihueco urbano que no están pavimentados. Habitualmente va a Chillán a realizar sus compras. La basura la deja para que la recoja el camión recolector, encuentra que el servicio es bueno, considera que el gran problema con la basura se da en los caminos rurales, el camino de acceso a Coihueco es un basurero de las personas de Chillán, además de que en algunas localidades que por cultura botan la basura en cualquier parte. La entrevistada junto a la unión comunal quieren realizar un proyecto para enseñar a reciclar la basura. Como problema de contaminación hubo uno por fumigación años atrás en el sector</p> | <p>profesionales viven en Chillán y solo van a trabajar a la comuna por lo que no se involucran mayormente con ella, cree que ésta es una de las razones de la apatía de los jóvenes que se van a estudiar y no vuelven a la comuna, no tienen una identidad. cuenta que en los colegios es un problema realizar actos y desfiles en días feriados por el hecho de que los profesores están en Chillán</p> |
|--|--|--|---|--|--|---|--|

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|---|--|
| | | <p>gente se acostumbro a pedir. Le parece que la comuna ha avanzado en ámbitos como tecnología, pero cree que debiera ser mucho más. La localidades que esta en mejor situación es La Viñita y las más pobres son Las Veguillas es de un solo propietario, las familias están de allegadas y las que trabajan es por una miseria y culenar por el aislamiento que tiene.</p> | <p>de teatro, música, danza. cuenta que años atrás trajeron a grupos folklóricos y la obra de teatro "La negra Ester" cuenta que se lleno la plaza, pero luego no se siguieron realizando actividades culturales.</p> | | <p>atractivos turísticos son el salto los Queñes y toda la montaña virgen que esta atrás del Gordón de pinos de las forestales.</p> | <p>de Alto Bureo pero se detecto a tiempo. Dice que en invierno hay problemas con inundaciones y cortes de caminos en Niblinto y las tres esquinas de Cato.</p> | |
|--|--|--|---|--|---|---|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|---|--|--|--|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 30-39 | <p>Lo que más le gusta de la comuna es el paisaje y la tranquilidad. El principal problema es la falta de trabajo. La gente se dirige</p> | <p>Lo que necesita como habitante es que existan más fuentes de trabajo. Dice que se siente bien en el territorio por que nació en el y le gusta mucho.</p> | <p>La comuna se relaciona con Chillán por trabajo y comercio. Las Organizaciones que existen en la comuna son Clubes deportivos,</p> | <p>La principal actividad económica es la agricultura. El principal problema económico es la falta de trabajo estable.</p> | <p>La mayor parte de la gente se transporta en buses. Dice que los caminos en verano levantas mucho polvo a causa de los camiones y en invierno se</p> | <p>Relación con el Municipio: Dice que va al municipio cada vez que tiene problemas en su localidad. Se encuentra muy conforme ya que le dan respuesta</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|---|---|
| | | <p>al municipio a solicitar trabajo, el que ayuda con trabajos esporádicos en la recolección de frutas.</p> <p>Dice que la comunidad aporta haciendo gestiones para mejorar la calidad de vida, solicitando trabajos para disminuir el desempleo, encuentra que no hay apoyo.</p> <p>Su sugerencia es fomentar la creación de microempresas y capacitar a las personas a través del FOSIS, PRODEMU, que capacita y da apoyo a Microempresarios.</p> <p>También piensa que es importante que las organizaciones apoyen en la entrega de los recursos para que se le de a quienes mas lo necesiten.</p> <p>Encuentra que está mejor que antes.</p> <p>Las localidades que están mejor</p> | <p>Piensa que en el futuro la comuna estará mejor, así como ha avanzado hasta ahora.</p> <p>Su sueño es que su localidad llegue a ser una comuna.</p> <p>La necesidad de los habitantes es tener un trabajo estable y mejorar su calidad de vida.</p> <p>Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Mejoramiento de caminos rurales. 2. creación de fuentes de trabajo, otorgar capacitación y financiando proyectos. 3. implementar el consultorio para poder realizar las atenciones en Coihueco no en Chillan. | <p>Grupos de Adulto Mayor, Bomberos y Juntas de Vecinos.</p> <p>La más importante son los bomberos y las Juntas de Vecinos.</p> <p>Dice que en general no existen problemas entre las organizaciones, tampoco entre los dirigentes.</p> <p>La entrevistada es presidenta de su junta de vecinos, considera importante su participación por que es una persona responsable.</p> | <p>Considera que el rubro frutícola tiene grandes proyecciones en especial los arándanos. El que no es el trigo.</p> <p>La principal fuente de ingreso es la actividad silvo-agropecuaria, en la temporada de cosecha.</p> <p>Lo que más se produce es el arándano y su mercado es el extranjero.</p> <p>Piensa que los productores necesitan asesorías para mejorar sus cultivos y darles capacitación.</p> <p>Desconoce si están organizados los productores.</p> <p>Los organismos que les otorgan crédito son INDAP, Banco Estado, Copelec Y Banco del Desarrollo.</p> <p>La principal inversión que conoce es la construcción del embalse Káiser, que sería un atractivo turístico y permitiría regar</p> | <p>produce mucho barro.</p> <p>Dice que "solo por fuerza mayor" tiene que ir a Chillán a realizar sus compras y trámites "por que si existiera más variedad en Coihueco, no viajaría"</p> <p>La basura la deja para que la retire el camión, encuentra que es bueno el servicio.</p> <p>Desconoce la existencia de problemas ambientales en la comuna.</p> <p>Dice que en algunos meses se producen problemas de inundaciones y anegamientos y en verano incendios por la gran cantidad de bosques que hay.</p> | <p>inmediata a sus problemas sea positiva o negativa.</p> |
|--|--|---|---|--|--|---|---|

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|
| | | son La Viñita, Tres Esquinas, Salpiqueñ y en peor situación el sector de San Ramón. | | | algunas zonas. El lugar de atractivo turístico que conoce en la comuna es el embalse Coihueco. | | |
|--|--|---|--|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|---|---|---|---|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 70-79 | Lo que más le gusta de Coihueco es la plaza y los campos deportivos del Municipio. Las principales dificultad que ve es la falta de mejoras en caminos y la falta de atención secundaria en salud, dice que para la gente anciana es muy sacrificado viajar a Chillán a atenderse. Cuenta que se está en conversaciones con el ministerio de salud, obras públicas y con los gobiernos regionales. Le parecen suficientes ya que son | Como habitante, sus necesidades son mejorar la salud trayendo médicos especialistas y más personal ya que en muchas oportunidades la gente tiene que volver a sus localidades sin atenderse por el horario de movilización que tiene. Se siente muy bien en el territorio dice que la gente es muy amable, hospitalaria. Tiene grandes expectativas de desarrollo, ya que el ha ido viendo como avanza, | Coihueco se relaciona con Chillán por servicios y comercio y con Pinto por razones geográficas. Las principales organizaciones son 65 juntas de vecinos, 28 clubes deportivos, adultos mayores. La que tienen mas relevancia son las juntas de vecinos y los clubes deportivos, considera que sus dirigentes son participativos y muy organizados. Encuentra que trabajan bien y que no existen problemas entre | La principal actividad económica de la comuna es la agricultura. El principal problema económico es el trabajo temporal ya que solo trabajan algunos meses del año y el resto solo se dedican a sus actividades. La principal actividad productiva es la remolacha y la forestal, cree que estas dos actividades tienen proyección ya que dan gran cantidad de trabajo. Cree que se debe apoyar dando | La principal locomoción son los buses. Sus trámites los realiza en Coihueco, además en su negocio llegan los vendedores desde Chillán. Los caminos están en regular estado, se están arreglando constantemente para eso el Municipio adquirió una motoniveladora, retroexcavadora y camiones para ripiar. Existen unos problemas con el puente en Niblinto que está a punto de caerse ya que el río está corriendo el | Cuenta que el municipio contrató un abogado para ver la legalidad de la explotación de las forestales y si tendrían que dar un aporte a la comuna. Comentario: El entrevistado lleva 30 años en el municipio, actualmente es concejal, fue alcalde, regidor entre otros cargos, pero actualmente debido a su edad su estado no es el más apropiado, no profundiza mucho en los temas que se le conversan. |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNALDE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|-------------------------------------|--|---|--|
| | | <p>gestiones que están realizando como alcaldía. La comunidad aporta organizándose y dando a conocer sus necesidades. Considera que la comuna ha cambiado y avanzado bastante hoy existen mejores caminos, puentes, escuelas. Las localidades que están en mejor situación son la viñita que ha tenido un gran avance en caminos, ha mejorado su posta, luz, puentes y casas. La que esta en peor situación es Minas del Prado "es una localidad muy pobre", menciona, a pesar de la cultura que existe ahí, cuenta que a parte de la historia minera y textil hay un santo al que va gente de distintas localidades a rendirle culto.</p> | <p>como ha ido mejorando, tiene convicción en que con el PLADECO se avanzara mas rápido. Sueña con que exista un hospital. Las principal necesidad de la gentes es esto una atención más completa en salud, dice que en los otros aspectos están bien, que tienen trabajo y que en general la gente esta contenta con la alcaldía. Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Construir un hospital 2. Terminar pavimentación del radio urbano 3. Edificio de Banco Estado más amplio y cómodo para los habitantes. | <p>u dirigentes organizaciones.</p> | <p>capacitación y otorgando créditos. Actualmente sabe que tienen acceso a crédito y capacitación a través de INDAP y Banco Estado. "además que estos les dan trabajo" declara.</p> <p>Los proyectos de inversión que conoce son la construcción de la casa de la cultura. Los principales atractivos son Minas del Prado y la cordillera cercana a las Termas de Chillán.</p> | <p>camino. Encuentra muy bueno el servicio de recolección de basura. No tiene información respecto de que exista contaminación.</p> | |
|--|--|--|---|-------------------------------------|--|---|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|--|---|---|--|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-59 | <p>Lo que más le gusta es la belleza escénica de la comuna, todos los lugares con potencial turístico. El principal problema es la falta de fuentes de trabajo, piensa que no se está sacando provecho al potencial turístico de la comuna, no ve muchas acciones ni mucho interés por parte del municipio para solucionarlo. En algunos sectores como Las Veguitas, Los Queñes se está tratando de incentivar el turismo por parte de los habitantes. Cuenta que el Municipio contrató un profesional de turismo pero duró</p> | <p>Las principales necesidades son mejorar las viviendas, agua potable y alcantarillado. Se siente muy bien en el territorio, le gusta la gente y la geografía. Sueña que la comuna va a mejorar, que habrá más trabajo, mejores caminos hacia las zonas turísticas, se realice el embalse Káiser que aportara con riego a los pequeños y con turismo. La principal necesidad de los habitantes es que existan más y mejores oportunidades laborales ya que los habitantes y principalmente los jóvenes se ven</p> | <p>La comuna se relaciona con la asociación Punilla, Pinto por el ripio que se saca del río y Chillán para realizar tramites y compras. Las organizaciones que hay son juntas de vecinos, adultos mayores, centros juveniles, (se está reactivando), clubes deportivos, centros de madres. La que tiene mayor relevancia es la unión comunal de junta de vecinos. Los dirigentes son todos distintos, pero la mayoría son democráticos. Existen conflictos entre dirigentes dentro de las organizaciones por razones de poder. El entrevistado ha</p> | <p>La principal actividad económica es la agricultura y lo que más se produce es remolacha y zanahoria que son vendidas a IANSA en el caso de la primera y al mercado nacional la segunda, y por ultimo los berries como frambuesas y arándanos que son vendidos a intermediarios para lego ser exportados. El principal problema económico es la falta de fuentes de trabajo estables. Piensa que los rubros que tiene futuro son los arándanos, frambuesas, zanahoria y achicoria, además</p> | <p>El transporte más utilizado es el taxi bus. Los caminos se encuentran en regular estado ya que aun hay localidades que quedan aisladas. El servicio de recolección de basura lo encuentra bueno pero dice que falta más cultura ya que la gente sigue botando basura en cualquier lado, además en algunos sectores no hay basureros. No sabe si existen problemas de contaminación en la comuna. El entrevistado se dirige a Chillán a realizar sus</p> | <p>El entrevistado menciona la poca coordinación que hay en los programas de chile solidario, dice que siempre son las mismas personas que reciben los proyectos y a las que se les da ayuda. Ellos como directiva les sugirieron que seria importante que los apoyos familiares se acercaran a las juntas de vecinos en busca de información respecto a la situación real de las familias y las prioridades, se acordó pero no lo han llevado a la práctica. <u>Percepción del municipio:</u></p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|--|--|--|
| | | <p>poco. Su sugerencia es que la autoridad escuche a la comunidad, le preste mayor atención y le facilite el acceso a recursos para instalar sus iniciativas. Que exista una oficina que oriente en la elaboración de proyectos. La comuna ha mejorado en red vial, luz, alcantarillado, agua potable, viviendas. Las localidades que están mejor son Tres esquinas de cato, san Ramón, Copihual ya que son parcelas por lo que la gente cuenta con su propia fuente de ingreso. En el caso de La Viñita a tenido un gran avance en urbanización. Las que están en peor situación son Minas del Prado, Culenar, Chgirinhué, Roblería.</p> | <p>obligados a emigrar a otras comunas quedando en la comuna solo los mas viejos. Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Conseguir financiamiento para la carretera de la cordillera. 2. Mejorar la educación 3. Mejorar la atención en salud, se estén las especialidades y máquinas para una atención completa. | <p>trabajado siempre como temporero, actualmente es presidente de una Junta de Vecinos , considera que su participación es importante por que piensa que tiene la capacidad de recoger y escuchar las inquietudes de sus representados.</p> | <p>del turismo. Los productores están agrupados a través de PRODESAL. El acceso a crédito esta dado por INDAP a través de proyectos. Piensa que la forma de apoyar a los productores es dándoles capacitación y asesorías para que puedan postular a financiamiento. Los grandes proyectos que conoce son la pavimentación de calle Prat, la casa de la cultura y la carretera de la pre-cordillera para la que se esta buscando financiamiento. Los principales atractivos turísticos son los ríos, el embalse y la cordillera.</p> | <p>trámites por que acá en Coihueco no están los servicios o la atención en el caso de la salud.</p> | <p>Considera que no hay autoridades fuertes, piensa que el alcalde es muy voluble, cuesta para que den soluciones. Mejoraría: La atención, se esta pidiendo atención exclusiva un día a la semana para los dirigentes, que las ayudas sociales se canalicen a través de las juntas de vecinos es decir que estas den su visto bueno para poder priorizar las necesidades. Lo bueno: Desde el alcalde anterior la unión comunal cuenta con una oficina equipada en el municipio, con la subvención pagan una secretaria cosa que se mantuvo con este alcalde.</p> |
|--|--|---|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|--|---|---|--|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-59 | <p>Lo que más le gusta de la comuna es su tranquilidad, la mezcla de geografía Cordillerana, la precordillera y el Valle que es tierra muy productiva.</p> <p>Los principales problemas son la falta de trabajo, lo mal pagado que es y la falta de empresas que lo generen.</p> <p>Dice que se están abordando desde el Municipio con programas de Pro-empleo que ayudan en algo a las dueñas de casa, encuentra que no es suficiente</p> <p>La comunidad trabaja en lo que encuentra, principalmente en pequeños huertos</p> | <p>La principal necesidad que tiene como habitante es que exista demanda de mano de obra durante todo el año.</p> <p>"Se siente conforme en el territorio" declara.</p> <p>Piensa que la comuna se irá desarrollando de a poco.</p> <p>Sueña que en su localidad mejore la calidad de vida de sus habitantes, que existan mas fuentes de trabajo, mejor educación, y en el futuro se convierta en una Comuna.</p> <p>Las necesidades de los habitantes de su localidad son: contar con trabajo estable y mejor red</p> | <p>La comuna se relaciona con Chillán por que muchos habitantes trabajan en Chillán y viceversa, además de razones comerciales. San Fabián, San Carlos por asociación Punilla.</p> <p>Las organizaciones que existen en la Comuna son Juntas de Vecinos, Iglesias Católicas y Evangélicas, Clubes Deportivos, Centros de Diabéticos.</p> <p>Las que tiene más importancia en la comuna son los Clubes Deportivos y las Iglesias, "son las que tiene mas convocatoria", declara.</p> <p>Encuentra que los dirigentes son</p> | <p>Las principales actividades económicas son la Forestal y la agricultura.</p> <p>El mayor problema económico de su localidad y de la Comuna es la falta de fuentes de trabajo permanentes.</p> <p>Los rubros que le ve proyección es la producción de fruta y la que no tiene proyección es la remolacha.</p> <p>Lo que mas se produce en la comuna es remolacha que es vendida a IANSA., frutas de exportación, trigo que es vendido a molinos en Chillán.</p> <p>Piensa que se debería apoyar a los productores con</p> | <p>La gente de su localidad se transporta principalmente en buses hacia Coihueco.</p> <p>Los caminos se mantienen en regular estado especialmente en invierno.</p> <p>Para hacer sus trámites y compras se dirige a Chillán ya que en Coihueco no hay mucho comercio ni servicios.</p> <p>En su sector declara que no hay áreas verdes ni parques.</p> <p>La basura se guarda hasta el día que es recolectada por el camión, encuentra que el servicio es bueno ya que pasa cuando debe.</p> | <p>Relación con el Municipio: Se relaciona con el municipio con el fin de gestionar proyectos para su sector y para dar a conocer los problemas que existen en la Unión Comunal. El municipio se relaciona con las agrupaciones a través de las reuniones que tiene todos los primeros viernes de cada mes y las audiencias que da el alcalde a todos los dirigentes.</p> <p>Destacaría del municipio el apoyo que les brinda en ámbitos sociales, personales y de inversión.</p> <p>Actualmente los esta apoyando en</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|--|---|
| | | <p>Frutícolas en la temporada de cosecha. Sus sugerencias son enfocar los recursos en las microempresa de la comuna y fomentar su creación y además fomentar la llegada de empresarios externos. Considera que ha mejorado algunas áreas sociales como educación con mejores colegios, salas cuna, viviendas, mejor atención en salud. Pero en lo económico no ha mejorado. Las localidades que están mejor en el ámbito económico son el sector Miraflores y Talpiquén, los otros sectores en general están decaídos.</p> | <p>vial. Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Construcción de un gimnasio bien implementado 2. Que la posta del sector se implemente como consultorio. 3. Mejorar la red de alumbrado Público. | <p>democráticos. El entrevistado participa en la Unión Comunal y en su Junta de vecinos como secretario. Considera que su participación es importante ya que el aporta con su trabajo y compromiso.</p> | <p>capacitación, integrándolos a redes y mejorando el equipamiento. Declaro no saber de la existencia de agrupaciones productivas. El acceso a crédito es a través de bancos. El entrevistado ha trabajado como temporero y como mediero. Los proyectos de inversión que conoce son: el embalse Coihueco y la carretera de la pre-cordillera. Los principales atractivos turísticos de Coihueco piensa que son sus raíces criollas y la fiesta de la esquirla en octubre.</p> | <p>No tiene conocimiento de la ocurrencia de enfermedades por contaminación. El problema ambiental que hay en su localidad es la acústica pro el ruido de los camiones de alto tonelaje.</p> | <p>la construcción de un galpón de 60 m2 en su localidad.</p> |
|--|--|--|--|---|---|--|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|--|--|--|---|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-59 | <p>Lo que más le gusta de la comuna es su tranquilidad. El principal problema que enfrenta la comuna es la falta de educación lo que conlleva la falta de trabajo, el alcoholismo. Ve indicios de superar esta situación por parte de iniciativas privadas como es el colegio Lorenzo Bondarelli, ve que tiene mejor nivel, mas exigente, una visión mas amplia para el futuro, con interés en el desarrollo local, cuenta que una de las exigencias para trabajar en él es vivir en la comuna esto se relaciona con el compromiso que tiene con la</p> | <p>Su necesidad como habitante es que existan más parques, espacios públicos, no existen más que la plaza dentro de Coihueco urbano. Dentro de su casa con su familia se siente bien, pero como habitante siente que la comuna ha perdido la motivación pone por ejemplo los carteles de la Teletón que estuvieron colgados en la plaza hasta hace tres semanas atrás, nadie se preocupa de la estética, de vivir en un lugar mas bello. Espera que cambie la forma de hacer política, que la gente vote por necesidades más</p> | <p>La comuna se relaciona con los vecinos de Chillán, San Fabián y Pinto. Las organizaciones que conoce son las juntas de vecinos y la asociación de agricultores en la que participa como agricultor. Piensa que las que tienen mas fuerza son las juntas de vecinos. Desconoce si existen conflictos entre dirigentes.</p> | <p>La principal actividad económica de la comuna considera que es la agrícola y forestal. El principal problema económico es la falta de trabajo permanente. Piensa que toda la agroindustria tiene proyecciones en la comuna, lo que se esta plantando harto es el arándano. La principal fuente de ingresos de los habitantes es el trabajo de temporeros en la fruta y hortalizas además de la existencia de gran número de jubilados. Piensa que la forma de apoyar a los productores es</p> | <p>El medio de trasporte más utilizado es el taxi bus. Encuentra aceptable el estado de los caminos pero si ve que se deterioran mucho a causa de los camiones forestales. El servicio de recolección de basura encuentra que es bueno, el problema es la gran cantidad de gente de Chillán que va a botar la basura en el camino. No tiene información de problemas ambientales.</p> | <p>Su relación con el municipio dice que se reduce solo a obtener su patente. Cree que falta trabajo en equipo dentro del municipio, no hay una buena acogida hacia la gente, no le parece que el alcalde esté atendiendo gente con problemas de techumbre o para canastas familiares ya que para eso hay funcionarios dedicados a ese tipo de cosas.</p> |

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNALDE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|--|--|
| | | <p>comunidad. Cree que la comunidad no aporta a la solución de este problema ya que se encuentra dividida, ensimismada, con una mentalidad mediocre que no sueña con un futuro mejor.</p> <p>La sugerencia que tiene es que exista mas seriedad en as instituciones, honradez, que sean puestos ocupados con el objeto del bien común no bien personal, falta pasión y compromiso real, no hay lideres verdaderos.</p> <p>Encuentra que ha avanzado en algunos sentidos como son pavimentaciones, infraestructura de colegios, "hay una farmacia <i>en el lugar en que había una botillería en el pasado</i>", relata, supermercado.</p> <p>Pero cree que faltan sueños, se ha perdido la memoria histórica, la que crea</p> | <p>profundas no se vendan por soluciones cotidianas.</p> <p>Su sueño es que existan más áreas verdes, buenos colegios y autoridades competentes.</p> <p>Proyectos emblemáticos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inhalación de fabrica procesadora de madera que genere trabajo. 2. Fuerte impulso a la cultura, museo, biblioteca a cargo de personas preparadas. 3. Canalizar el río coihueco de modo que la comuna mire hacia el río y exista un paseo en el borde del éste. | | <p>dándole facilidades para acceder a créditos, actualmente sabe que se puede acceder a través de INDAP y banca privada.</p> <p>Desconoce algún proyecto de inversión importante.</p> <p>Los atractivos turísticos son el tranque y la pre-cordillera, pero en general dice que no ve muy preparadas a las autoridades para meterse en un plan turístico.</p> | | |
|--|--|--|---|--|---|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | <p>identidad, falta una conducción adecuada más allá de los intereses individuales.</p> <p>Las localidades que encuentra están mejor:</p> <p>Frutillares existe buena tierra y riego.</p> <p>Peor: Chirinhue, Culenar debido a la excesiva división de la tierra</p> | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|--------------------------------------|---------------------|---|--|--|---|---|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-59 | <p>Lo que más le gusta de la comuna es la tranquilidad que existe para vivir.</p> <p>A su juicio, la principal dificultad de la comuna es la red vial intercomunal, señala que hay localidades como las Lumas y Minas del Prado que en invierno se hace</p> | <p>Su necesidad como habitante es contar con espacios recreativos, sobre todo para la juventud, más actividades deportivas, ya que solo hay clubes de fútbol, señala que la falta de actividades recreativas facilita que los jóvenes se alcoholicen o</p> | <p>La mayoría de los habitantes de la comuna se relaciona con Chillán ya sea por realizar compras, y servicios en general y a nivel de Municipio con la asociación Punilla.</p> <p>Señala que en la comuna existen muchas organizaciones</p> | <p>La principal actividad económica considera que es la forestal y que la principal fuente laboral es la que se genera en esta actividad junto con la agrícola, siendo solo temporal en verano, cuenta que toda la familia sale a trabajar.</p> <p>Los rubros que</p> | <p>El medio de transporte más utilizado son los taxis buses, destaca que existen 5 líneas de buses.</p> <p>Los caminos rurales están en muy mal estado principalmente en invierno.</p> <p>Se dirige a Chillán por compras, servicios en general</p> | <p>Señala que en la comuna existe gran cantidad de personas con problemas de alcoholismo y además han ido llegando otras drogas más marginales (pasta base).</p> <p>Cuando habla de esto señala que sería necesario crear espacios de</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|--|---|
| | | <p>intransitable los caminos, quedando aisladas sea por inundaciones o caídas de puentes. Esto ocurriría por que no existe previsión de los hechos. Para que no continúen ocurriendo, la Municipalidad ha ido invirtiendo en maquinaria (retroexcavadoras, camiones tolva) que le permita ir arreglando los caminos antes de las estaciones críticas, además de esto vialidad repara los caminos .el problema a su juicio es que se hace cuando ya ocurre, propone realizar un diagnóstico de la situación actual de puentes y caminos de la comuna que permitiría ir dando prioridad. Cuenta que antes la comunidad era más participativa en mejorar sus condiciones por ejemplo ellos ponían la mano de obra o el petróleo y</p> | <p>adquieran otros vicios. En general se siente bien en la comuna y espera que cada vez mejore el bienestar de sus habitantes, que existan más lugares de encuentro, recreativos y culturales que es lo que se necesita en la comuna. Además de estas necesidades más espirituales señala que falta trabajo estable para los habitantes. Proyectos emblemáticos: 1.- Recinto deportivo que cuente con infraestructura para realizar distintas disciplinas 2.- Casa de la cultura en que exista espacios para música, danza, teatro y cine entre otras actividades. 3.- Mejorar la red vial a las zonas rurales de la comuna. Señala que falta</p> | <p>como son juntas de vecinos que a su vez se agrupan en la unión comunal, clubes deportivos, asociación de funcionarios, asociación de agricultores entre otros, señala que no existen organizaciones de jóvenes. Para el las que tiene mayor relevancia en la comuna son las juntas de vecinos y los clubes deportivos. Su imagen de los dirigentes es que se han acostumbrado a pedir soluciones y no a generarlas o ayudar a realizarlas por ejemplo cuenta que antes hacían beneficios para poder juntar todo o una parte de los recursos que necesitaban, ahora eso no ocurre. Actualmente participa solo como socio en un club deportivo no teniendo mucha motivación ya que es el fútbol la principal actividad</p> | <p>tiene proyecciones son el frutícola, y forestal. La principal actividad productiva es para El la forestal que va hacia las plantas que la procesan y la agrícola que iría al mercado de Chillán. Piensa que se podría apoyar a los agricultores capacitándolos en nuevos productos como es el caso de la apicultura que esta teniendo un aumento de productores, y también los berries. El acceso a crédito de los productores es a través de INDAP. Como proyecto de inversión esta la pavimentación de la calle principal de Coihueco. A su juicio la comuna entera es un potencial turístico debido a su ubicación geográfica y belleza escénica.</p> | <p>y Cauquenes por razones familiares. Señala que la comuna esta llena de áreas verdes por ser mayormente rural, resalta el sector de las Veguillas y el Embalse. Está conforme con el servicio de basura ya que abarca casi el 100% de la comuna y cuenta con días y horarios que son respetados. Señala que la comuna no hay problemas ambientales solo problemas como inundaciones e incendios (poco) causados por quema de roce.</p> | <p>recreación culturales y deportivas la falta de esto, sumado a la falta de trabajo empuja a los jóvenes lo anterior o a emigrar a otras comunas incluso otras regiones.</p> |
|--|--|--|--|---|---|--|---|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|--|---|----------------------------------|--|--|--|
| | | <p>la municipalidad las maquinas con el tiempo eso ya no existe algunas comunidades están menos organizadas y esperan a que les den soluciones. No obstante existen localidades que han ido mejorando su situación como es el caso de la Viñita que ya es como un pueblito cuenta con 80% de sus calles pavimentadas hace poco instalaron en conjunto con los vecinos la señalética, los nombres de las calles. La que esta mas atrasada son las Veguillas es malo el acceso y los servicios solo cuentan con una escuela. El balance general es que la comuna a avanzado existen mejores establecimientos educacionales, mas viviendas, dos puentes nuevos, mayoritariamente en el sector urbano.</p> | <p>educar mas a la comunidad con el tiempo ha creado apatía frente a lo nuevo, años atrás quisieron traer el canotaje en la comuna pero no hubo respuesta de la gente, antes existía un grupo folclórico hoy no, hace años que se tiene el proyecto de la casa de la cultura y nunca se ha materializado.</p> | <p>la que no le gusta mucho.</p> | | | |
|--|--|--|---|----------------------------------|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|---|---|---|---|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| F | 30-39 | <p>Lo que más le gusta es la tranquilidad, la riqueza de sus tierras que permiten diferentes cultivos, la tranquilidad.</p> <p>Cree que la mayor dificultad es la gran cantidad de localidades que aun tiene problemas de caminos y acceso en general.</p> <p>El municipio ha arreglado varios caminos, se esta gestionando con vialidad para dar soluciones.</p> <p>Considera que es el conducto regular a seguir.</p> <p>En algunos sectores como roblería la comunidad se unió y limpiaron el camino que estaba con zarza lo que ayudaba al estancamiento de</p> | <p>Su necesidad como habitante es que haya mas apoyo para mejorar infraestructura de los agricultores.</p> <p>Dice sentirse muy bien en su comuna, que no se imagina viviendo en otro lugar.</p> <p>Cree en que Coihueco será una gran comuna con más desarrollo para todos sus habitantes.</p> <p>Espera que en el futuro existan poderes compradores en la comuna, que todos los productores estén asociados.</p> <p>Las necesidades generalizadas en la comuna es que exista mejores condiciones para la agricultura, contar con mejores caminos, contar con una atención en salud mas</p> | <p>La comuna se relaciona con las comunas del territorio Punilla y con Chillan en este caso para realizar sus compras y trámites.</p> <p>Las organizaciones que has son juntas de vecinos, asociaciones de campesinos a través de PRODESAL: pequeños productores, grandes agricultores, frambueseros.</p> <p>Además de adulto mayor, discapacitados entre otros.</p> <p>Piensa que los más importantes son el comité de agricultores que forman parte de la asociación de agricultores de Ñuble.</p> <p>Los dirigentes encuentran que son</p> | <p>La principal actividad económica es la agricultura.</p> <p>El principal problema económico de la comuna es la falta de fuentes de trabajo estables ya que en la comuna la mayor parte de los habitantes trabaja como temporero entre los meses de noviembre a marzo después queda sin trabajo.</p> <p>Cree que el rubro que tiene mayor proyección son los berries en toda su gama ya que son frutos de exportación. Lo que más se produce en la comuna son remolacha, frambuesas, ganadería y cultivos tradicionales que son vendidos a</p> | <p>El principal medio de transporte es el taxi bus.</p> <p>Para realizar las compras y trámites en muchos casos debe dirigirse a Chillán.</p> <p>En la comuna existen muchas áreas verdes, en los valles y la precordillera principalmente.</p> <p>Existe un problema de contaminación del agua, la gente bota la basura al agua lo que la ha ido contaminando y hay sectores más debajo de Coihueco centro que beben esta agua y la utilizan para regar.</p> <p>Otro problema que existe en las zonas rurales principalmente en verano, es la gran cantidad de polvo que se levanta producto de los camiones y</p> | <p>La entrevistada ha vivido siempre en Coihueco y se inicio como productora de frambuesa a raíz de eso comenzó a asesorar a través de PRODESAL a los frambueseros.</p> <p>Dice que esta comuna cuenta con tierras muy ricas.</p> <p>Llama la atención que no considera como potencial actividad el turismo, solo con fines agrícolas.</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|--|--|--|
| | | <p>las aguas con la posterior formación de barro. Cree que existe mucho deterioro de caminos a causa de las forestales en verano levantan gran cantidad de polvo y en invierno se acentúan los hoyos y barro por lo que deberían aportar con recursos al mantenimiento de los caminos. Encuentra que la comuna ha mejorado, se ha invertido en colegios, caminos y puentes entre otras mejoras. Menciona que esto ocurrió principalmente con el alcalde anterior que puso énfasis en la educación. Las localidades que están mejor son Coihueco urbano, La Viñita, estación pinto y las que están en peor situación son los Queñes que están sin puente, Tres Esquinas de Cato que hay un estro que se esta</p> | <p>completa. Proyectos emblemáticos: 1. Mejorar los caminos rurales 2. Agua potable en localidades rurales 3. Jardines infantiles con más capacidad, más implementados y con profesionales mejor preparados.</p> | <p>buenos, no son conflictivos. Participa asesorando a los agricultores y como productora de frambuesas. La entrevistada declara que un gran problema que enfrentan algunas localidades es que siendo tierras muy fértiles no cuentan con agua para regar ya que los dueños de los derechos de agua de los canales son dueños de grandes fondos, el embalse Káiser seria una solución para ellos.</p> | <p>intermediarios en Chillán. Piensa que a los productores se les apoyaría dándoles capacitación y ayudándolos a asociarse. Los productores están organizados en: Pequeños productores, grandes agricultores, frambueseros, ganaderos. La fuente de financiamiento es a través de INDAP, bancos y cooperativas, además de esto Prodesal por trabajar con ellos les facilita cartas de recomendación como antecedente para que obtengan crédito Como inversión importante conoce la cultura construcción del embale Káiser que aun esta en proyecto, y la carretera de la cordillera. Para la entrevistada el principal atractivo turístico de la</p> | <p>finalmente el problema de anegamientos en la época de invierno.</p> | |
|--|--|---|---|---|--|--|--|

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | ensanchando comiéndose el camino y es un peligro permanente para los pobladores. | | | comuna es el sector de Los Queñes, el embalse y la cordillera. | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ambito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|--|--|---|---|--|--|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 30-40 | Lo que más le gusta de la comuna es el ambiente rural, tanto su gente como su paisaje y el que exista agua para regar. Cree que el principal problema es la falta de trabajo estable, y a la vez la falta de mano de obra calificada. Para abordarlo desde el 2005 se creo la oficina de fomento productivo con el objetivo de fomentar la microempresa, en el caso de los campesinos se les postula a financiamiento, por | Las principales necesidades de los habitantes cree que son : -Trabajo -mas viviendas -mejorar educación Se siente muy bien en el territorio y tiene grandes expectativas respecto su desarrollo. Sueña con una comuna con sus aguas limpias, certificada como Comuna limpia, y con un Liceo formando a los jóvenes en el agro. Proyectos emblemáticos: 1. Construcción de los 2 | La comuna se relaciona principalmente con la asociación Punilla. Las organizaciones son muchas juntas de vecinos, adultos mayores, clubes deportivos, a través de PRODESAL (210 familias). Existen agrupación de frambueseros (65 afiliados), comité de turismo, artesanos, hortofrutícolas, ganaderos. Pienso que la más importante es PRODESAL por el hecho de contar con técnicos de apoyo. Se relaciona con | La principal actividad económica es la agricultura remolacha, achicoria y el tabaco ya que tienen asegurada la venta a las empresas como materia prima. Los principales problemas económicos son la falta de fuentes laborales. Los rubros que cree tiene proyecciones son los ovinos (pequeños productores) y los bovinos (grandes productores) además del turismo | El medio de transporte más utilizado es el taxi bus. Considera que los caminos se encuentran en regular estado en especial los rurales. Encuentra bueno el servicio de basura, pasa en las localidades rurales también, el problema es que la gente tiene la costumbre de botarla en los canales dice que se ha ido educando al respecto y que cada vez es menos. Como problema de contaminación | El entrevistado relata que se están haciendo los mayores esfuerzos y encauzando hacia un desarrollo de la microempresa, si reconoce que la parte del turismo esta decaída, no existen profesionales y ellos no alcanzan a abarcar esa área que tiene claridad es muy importante para el desarrollo de la comuna, esto se debe a la falta de recursos de hecho cuenta que su secretaria es financiada a través de los Pro |

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|---|--|---|----------------|
| | | <p>fomento productivo, OMIL y PRODESAL, se les capacita en las buenas prácticas agrícolas para que puedan mejorar la productividad y cumplan con requisitos para comercializar sus productos. De la comunidad aportan los microempresarios dando trabajo a sus vecinos. Cree que este es el camino correcto, fomentando la microempresa cuentan con 14 sectores trabajando con PRODESAL, postulación a SERCOTEC e Innova BioBío, 21 microempresarios vinculándolos a CORFO. Considera que ha mejorado la situación de antes, ve que la gente esta mas motivada por emprender y mejorar sus practicas. Señala que en el área de turismos no hay profesionales, un año atrás hubo</p> | <p>embalses Káiser y Miraflores que permitirían regar el lado de secano de la comuna.</p> <p>2. Que INIA certifique a coihueco como comuna limpia.</p> <p>3. Crear un fondo para apoyar directamente a los agricultores y otros microempresarios de la comuna.</p> | <p>los dirigentes vinculados a PRODESAL, encuentra que son muy trabajadores y responsables.</p> | <p>para lo cual ha faltado recurso. La principal fuente de ingreso es la actividad agrícola en los meses de noviembre a diciembre. A los productores es necesario apoyarlos en capacitación referente a mejorar su producción y que cumplan con las buenas prácticas, financiamiento para materias primas, implementación e infraestructura. Cuenta que ellos les dan cartas de apoyo a sus usuarios cuando desean acceder a algún crédito. Los productores están organizados primeramente a través de PRODESAL existiendo comités de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. frambueseros 2. artesanos 3. turismo 4. ganaderos 5. hortofrutícola <p>La fuente de financiamiento con</p> | <p>identifica los ríos por lo que decía de la basura y además que cuando fumigan lavan los estanques o botan los residuos en ellos En invierno tiene problemas con las subidas de los ríos cuando hay exceso de lluvia como es en el río Niblinto que hubo que encausarlo nuevamente.</p> | <p>empleo.</p> |
|--|--|---|--|---|--|---|----------------|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|
| | | <p>un profesional pero no hubo recursos para continuar. Las comunas que se encuentran en peor situación son Bureo alto, Chigete por cuentan con mala infraestructura vial y son muy pobres debido a la subdivisión excesiva de la tierra que no están regularizadas por lo que no pueden acceder a subsidios rurales.</p> | | | <p>que cuentan los agricultores es a través de INDAP.</p> <p>los proyectos de inversión que conoce son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ construcción casa de la cultura ▪ PIR, que se adjudicaron 2004 para Tanilboro norte. <p>Dice que existe una nebulosa respecto de estos proyectos ya que no han comenzado a funcionar.</p> <p>Los potenciales atractivos turísticos son los ríos con toda su rivera y la precordillera.</p> | | |
|--|--|---|--|--|---|--|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|--------------------------------------|---------------------|--|---|---|---|---|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | Desarrollo productivo | Territorial ambiental | |
| M | 50-50 | Le gusta vivir en Coihueco por que encuentra que es una comuna | Su principal necesidad es contar con mejor locomoción y luminaria en su sector. | La comuna se relaciona con Chillán ya que sus habitantes van | La principal actividad económica de la Comuna es la | La gente se transporta principalmente en buses. | Su relación con el Municipio es a través de la unión comunal en las |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|--|--|--|
| | | <p>tranquila, con bello paisaje y tierra muy productiva. Los problemas que hay en su sector son el mal estado de caminos, falta de luminaria, problemas con la locomoción respecto de los horarios y el mal trato que los choferes les dan a los estudiantes. Encuentra que la municipalidad no se preocupa de los problemas de los sectores. Dice que ellos como dirigentes han hecho saber al Municipio de los problemas que los afectan, pero no han tenido mayor respuesta. <i>"Por parte de la comunidad existe poco apoyo, no asisten a las reuniones, solo esperan que le solucionemos los problemas nosotros"</i>, declara. El sector que mejor está es Miraflores debido a que son tierras</p> | <p>Declara sentirse bien viviendo en su sector ya que es muy tranquilo. Tiene expectativas que con el tiempo crecerá y todos vivirán mejor. Sueña que en el futuro existan más fuentes laborales. Las principales necesidades de la gente es contar con luminaria, mejor locomoción, implementación de cancha deportiva para que los jóvenes puedan recrearse sanamente y no caigan en algún vicio. Los proyectos emblemáticos sería en su sector mejorar estas tres cosas antes mencionadas.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Instalar luminaria 2. Mejoramiento del flujo y horarios de locomoción 3. Implementación de espacios para el deporte. | <p>frecuentemente por razones de salud y a realizar sus compras. Las organizaciones que identifica son las Juntas de Vecinos y clubes deportivos. Estas dos tienen gran importancia en la comuna y en su sector. En general cree que los dirigentes de las Juntas de Vecinos son democráticos y los clubes deportivos son conflictivos. Dice que existen problemas de convivencia entre las juntas de vecinos de su sector y los clubes deportivos. La entrevistada participa como tesorera en su Junta de Vecinos, considera importante su participación ya que es muy ordenada y responsable.</p> | <p>agricultura. Considera que el principal problema económico es lo mal pagado que están los productos agrícolas. Los rubros que tienen mayor proyección son las frutas principalmente los arándanos en la medida que no todos se pongan a producirla ya que antes paso con otros cultivos que se cambiaron y luego no funciono, y los que no tiene futuro son los cultivos tradicionales. Lo que más se produce en la comuna es remolacha, zanahoria y frambuesas. El apoyo que necesitarían los productores es gestión y asociarse para vender a mejor valor sus productos. La principal fuente de ingreso de los habitantes de la</p> | <p>Los caminos rurales dice que están en mal estado en invierno levantan mucho polvo y en invierno muchos hoyos, a causa de los camiones. La entrevistada declara dirigirse a Chillán a realizar sus compras y sus trámites. Donde hay parques es el sector llamado "Parque los Héroes" La basura la recoge el camión municipal dice que le parece muy bueno el servicio. Desconoce que existan problemas ambientales en la comuna. Solo el invierno pasado hubo problemas de anegamientos por muchas lluvias.</p> | <p>reuniones mensuales, también cuando tienen algún problema se dirige los viernes ha hablar con el alcalde. Encuentra que la atención es buena. Critica el poco tiempo que los concejales le dan a la comuna.</p> |
|--|--|---|---|---|--|--|--|

PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
INFORME PRELIMINAR: ANEXOS

| | | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|--|
| | | productivas por lo que hay más trabajo. | | | <p>comuna es la agricultura y el trabajo en la recolección de frutas.</p> <p>El crédito al que tiene acceso es a través de INDAP, Banco Estado, Copelec y Banco del desarrollo.</p> <p>Ella junto a su marido se dedican a la agricultura.</p> <p>El proyecto de inversión que conoce es la construcción del embalse kaiser.</p> <p>Los principales atractivos turísticos son el embalse y todo el cordón cordillerano.</p> | |
|--|--|---|--|--|---|--|

| Antecedentes del entrevistado | | Ámbito de la información recogida en entrevista | | | | | Otros |
|-------------------------------|--------------|---|--|---|---|--|---|
| Sexo | Rango etáreo | Desarrollo local | Necesidades / estados de ánimo | Participación social en el territorio y su valoración. | <i>Desarrollo productivo</i> | Territorial ambiental | |
| M | 30-40 | Lo que más le gusta de la comuna es la tranquilidad la calma. | Considera necesario contar con más servicios y comercio. En el territorio se | La comuna se relaciona con Chillán por motivos laborales, servicios y | Las principales actividades económicas son la agricultura y la forestal. Como principal problema ve | A su juicio el transporte más utilizado por los habitantes es el taxi bus, | El entrevistado desconocía algunos temas debido al poco |

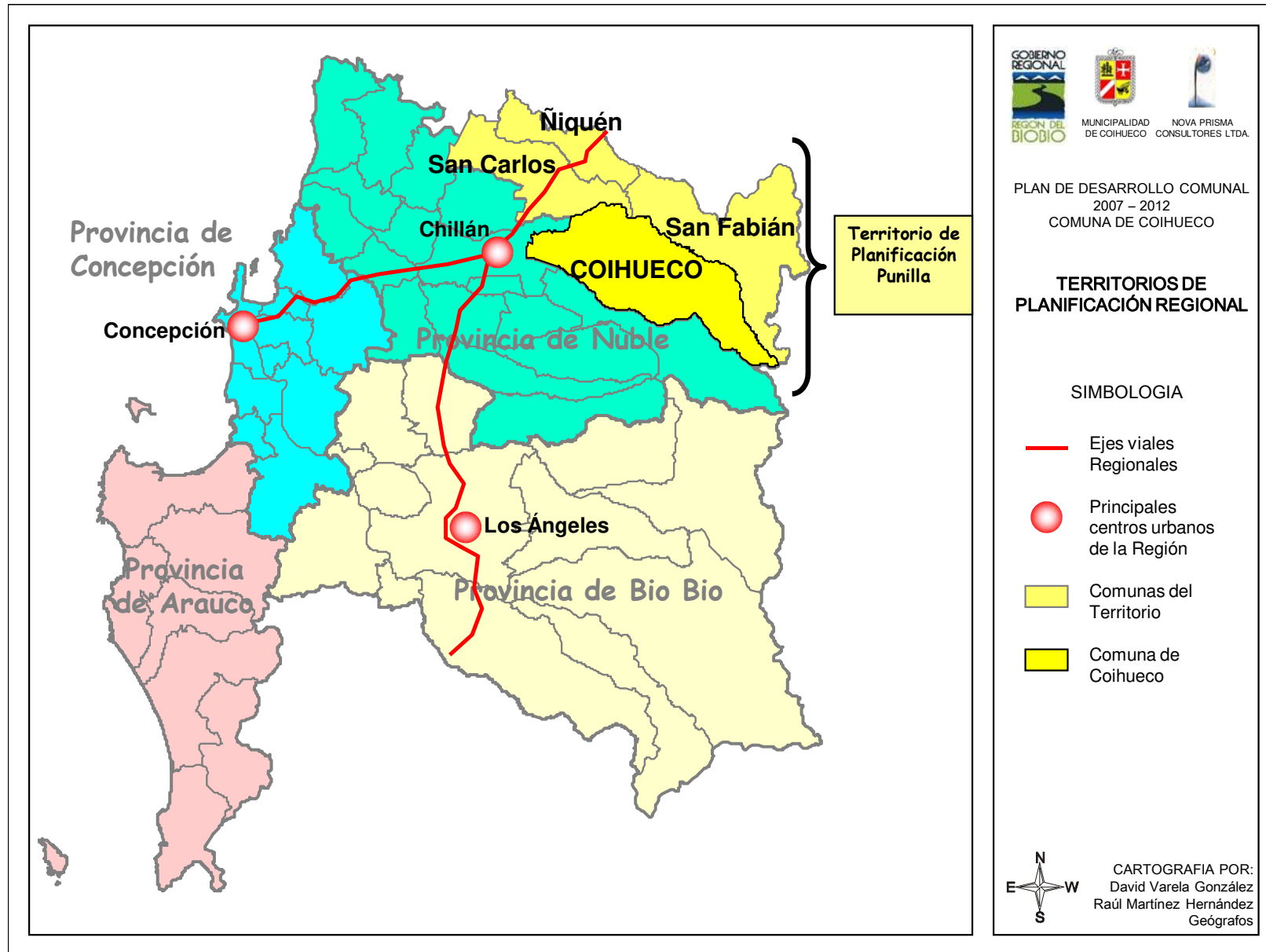
| | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|---|--|
| | | <p>La mayor dificultad que enfrenta la comuna es a su juicio <u>la pobreza, la falta de oportunidades de trabajo</u>, piensa que se debe a que la tierra es propiedad de unos pocos grandes productores que solo generan trabajo temporal. Por lo que sabe, este problema está siendo abordado a través de la planificación y fomento productivo, no conoce particularmente cuales son pero si cree que si generarán aporte. Desconoce como la comunidad aporta a la solución. La solución que ve es aumentar los recursos en educación, realizar educación cívica a los vecinos respecto a sus derechos y deberes como ciudadano para</p> | <p>siente con muchos desafíos. Siente mucha confianza sobre el desarrollo de la comuna ya que las políticas municipales van enfocadas a cambiar el modo de hacer planificación, siendo más participativa. Como sueño quisiera en salud poder mejorar la atención primaria haciéndola más resolutiva y de mejor calidad, una atención completa. Plantea esto mismo como una necesidad de los habitantes poder realizar sus atenciones en salud en forma completa y no tener que desplazarse a chillan para realizar los exámenes, operaciones u otras atenciones. <u>Proyectos emblemáticos:</u> 1.- Acceso directo a las temas de</p> | <p>comercio. Y con la asociación Punilla a través de proyectos y desafíos en común. Las agrupaciones que conoce que existen en el territorio son Concejo de Desarrollo, Unión Comunal de Juntas de Vecinos y de Adultos Mayores, Clubes Deportivos y agrupaciones de Discapacitados. A su juicio todas adquieren importancia ya que son canales de distribución de recursos e implementación de políticas publicas. Los dirigentes considera que son participativos, democráticos, responsables, aportan ideas y abiertos a nuevas iniciativas. No ha visto que existan problemas entre ellos por lo menos en el Plan de promoción de salud.</p> | <p>la falta de trabajo estable. Ha su juicio los rubros que tiene mas proyección son el forestal, turístico y el que no la agricultura de subsistencia que cuenta con poca tecnología. Principal actividad productiva es la agricultura que tiene como destino chillan. Las principales fuentes de ingreso a su juicio son el trabajo de temporero agrícola o forestal mucha de la comuna se traslada diariamente a Chillán por tener su fuente laboral allá. Como apoyo a los pequeños y medianos productores cree que seria darles capacitación, crear una asociación de productores que tenga capacidad de negociación(especialización, tecnologías, proveedores, comercialización y crédito) Desconoce si están agrupados actualmente y si tiene acceso a crédito. Lleva ocho meses trabajando en la comuna. Como principales atractivos turísticos esta el tranque, embalse turismo rural hacia la viñita creando un circuito turístico.</p> | <p>caminado y algunos en carreta. Considera que los caminos de la comuna se encuentran en buen estado durante el año. La comuna a la que diariamente se dirige es a Chillán ya que ahí reside. Por tratarse de una comuna mayoritariamente rural está llena de áreas verdes. Considera de buena calidad el servicio de recolección de basura. Señala que enfermedades por contaminación no hay, solo un caso aislado años atrás hubo un problema en una escuela se pensó que habían fumigado un campo cercano a ella y los alumnos entraron en estado de paranoia, pero finalmente se descarto la presencia de químicos, solo fue</p> | <p>tiempo que lleva en la comuna y ha vivir fuera de ella. Con respecto al sector salud la comuna cuenta con 4 postas rurales, dos consultorios además de rondas médicas y dentales periódicas a las localidades mas aisladas con lo que considera que está bien cubierta.</p> |
|--|--|--|---|--|---|---|--|

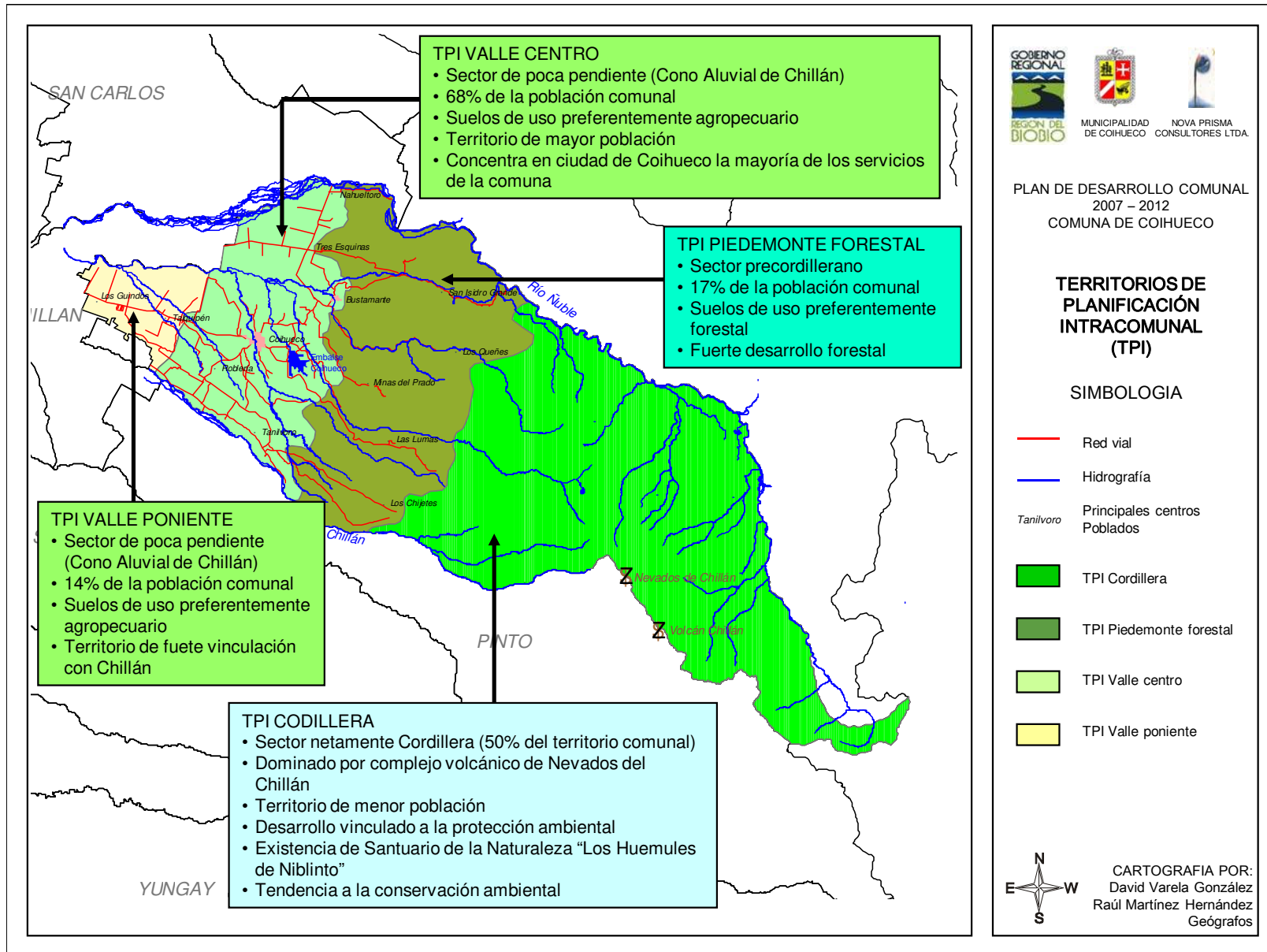
| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|---|--|
| | | <p>que exista un empoderamiento de la comunidad trabajar a través del consejo de desarrollo y las juntas de vecinos con el objetivo que estos se hagan parte de los procesos y también los generen.</p> <p>A su juicio las localidades que se encuentran en mejor situación son Coihueco urbano, Talquipén, Tanalboro y la que esta en peor situación es Bustamante.</p> | <p>Chillán</p> <p>2.- Mejoramiento de la infraestructura en salud</p> <p>3.- Centro de estudios técnicos enfocado a la actividad productiva.</p> | | | <p>una falsa alarma. El año pasado hubo problemas de inundaciones pero fue particularmente ese año.</p> | |
|--|--|--|--|--|--|---|--|

CARTOGRAFIA TEMATICA UTILIZADA

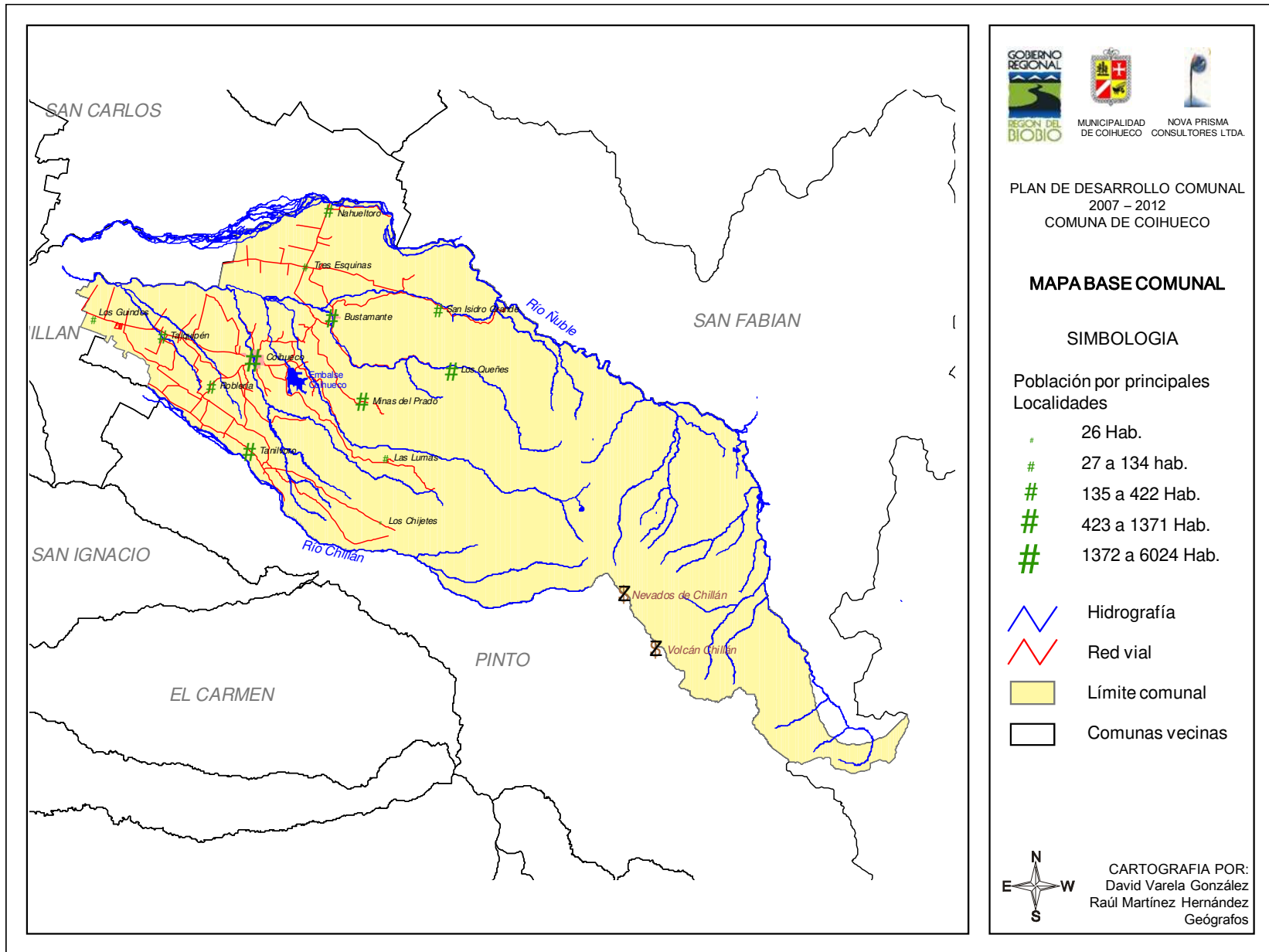
Se incluyen las cartografías de síntesis y planos comunales utilizados durante la elaboración del Plan. Estas corresponden a :

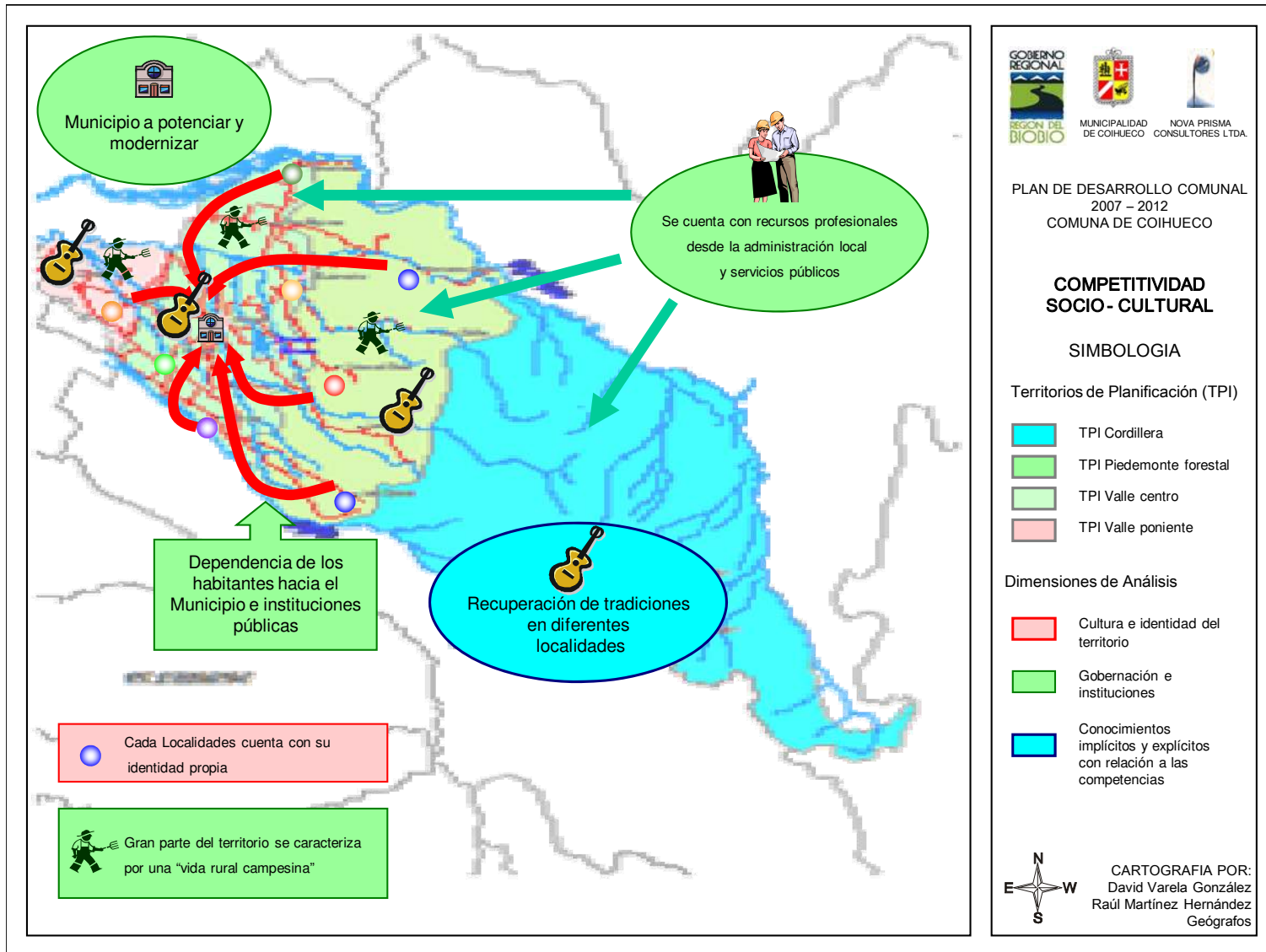
1. Territorios de planificación regional
2. Territorios de planificación intracomunal
3. Mapa base comunal
4. Competitividad socio-cultural
5. Competitividad Ambiental
6. Competitividad Económica
7. Medio físico de la comuna
8. Uso de suelo actual
9. Recursos Turísticos Relevantes
10. Equipamientos y servicios básicos de la comuna
11. Población según rangos de edad por distritos censales

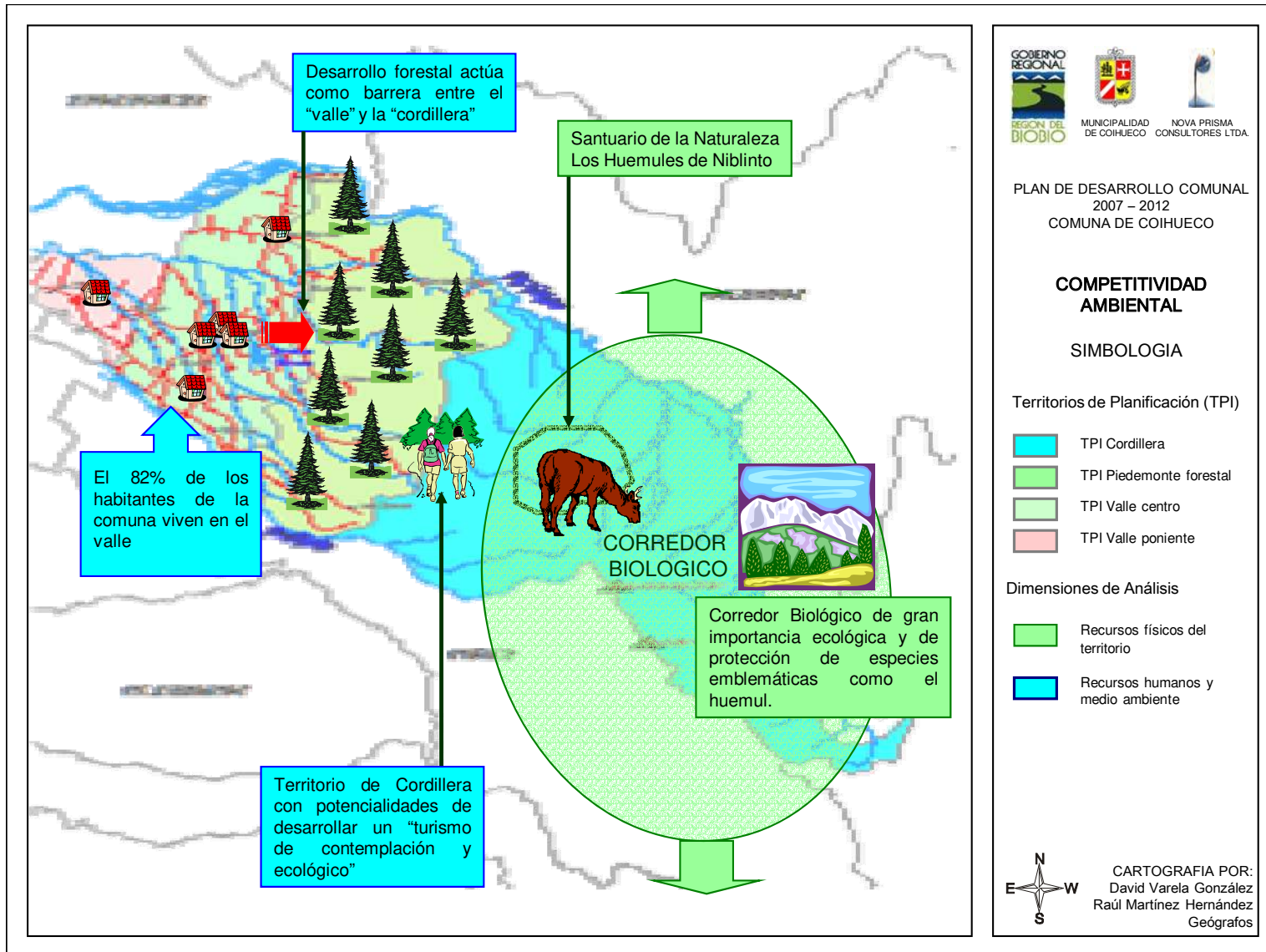


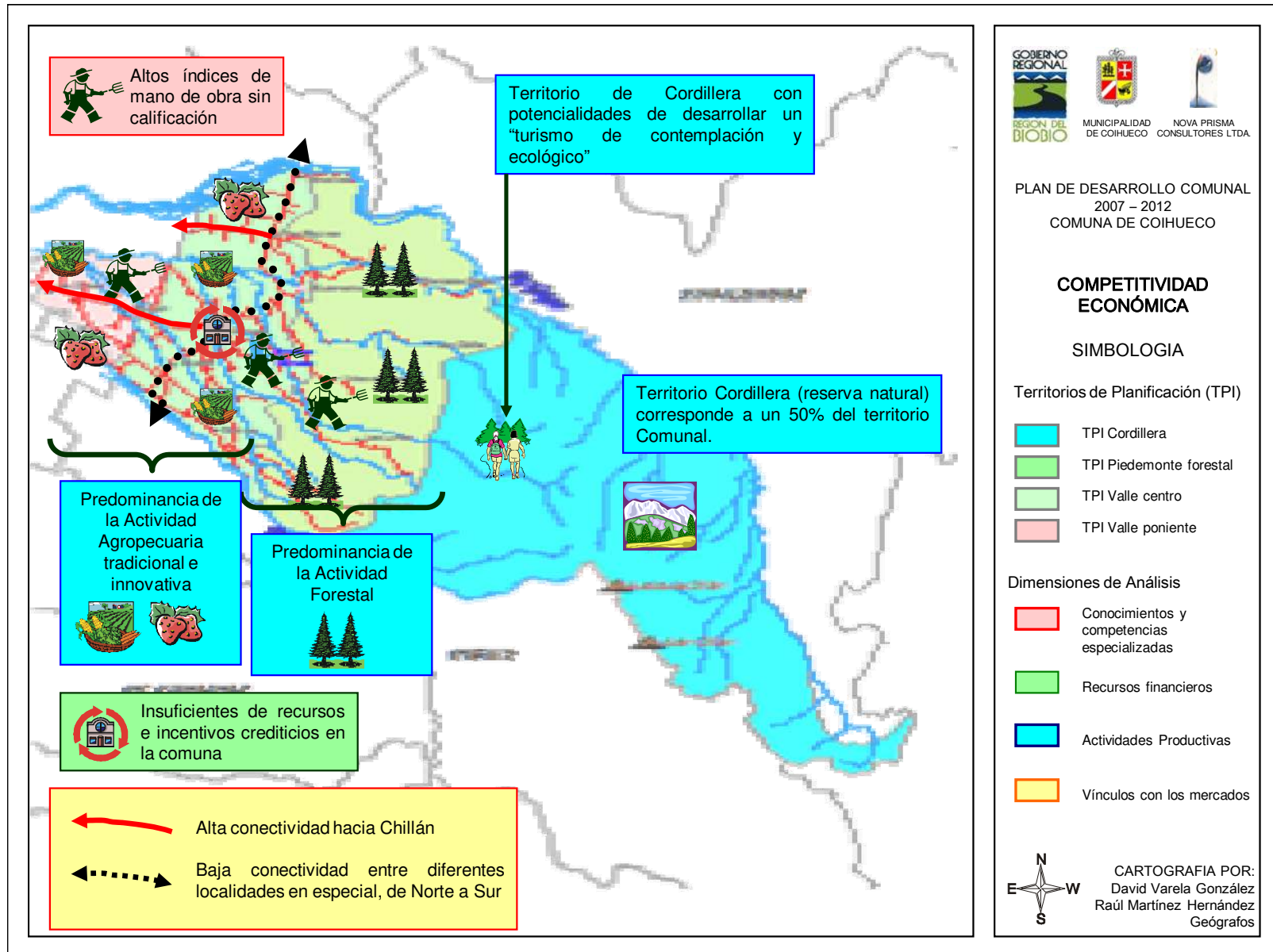


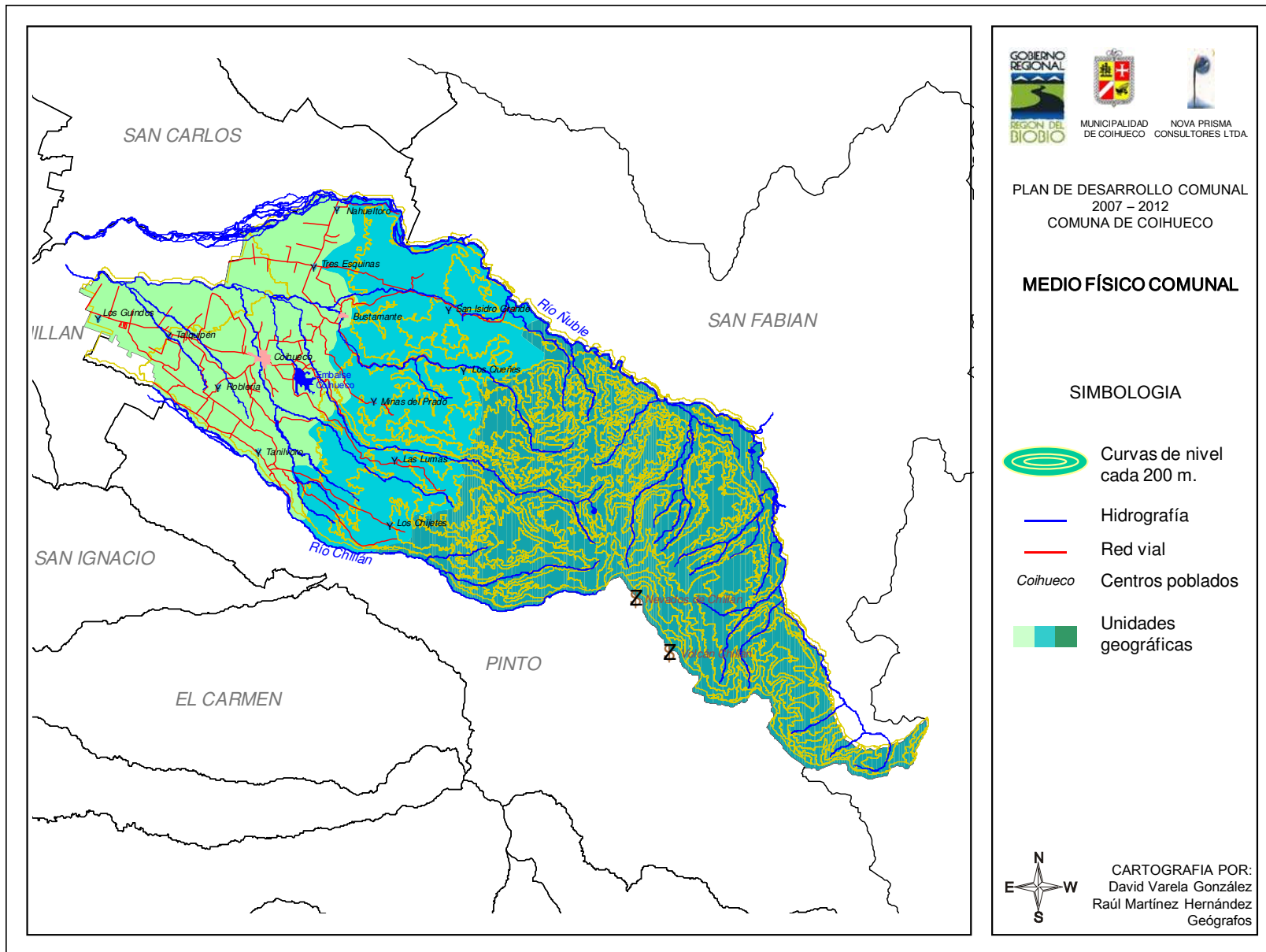
PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS



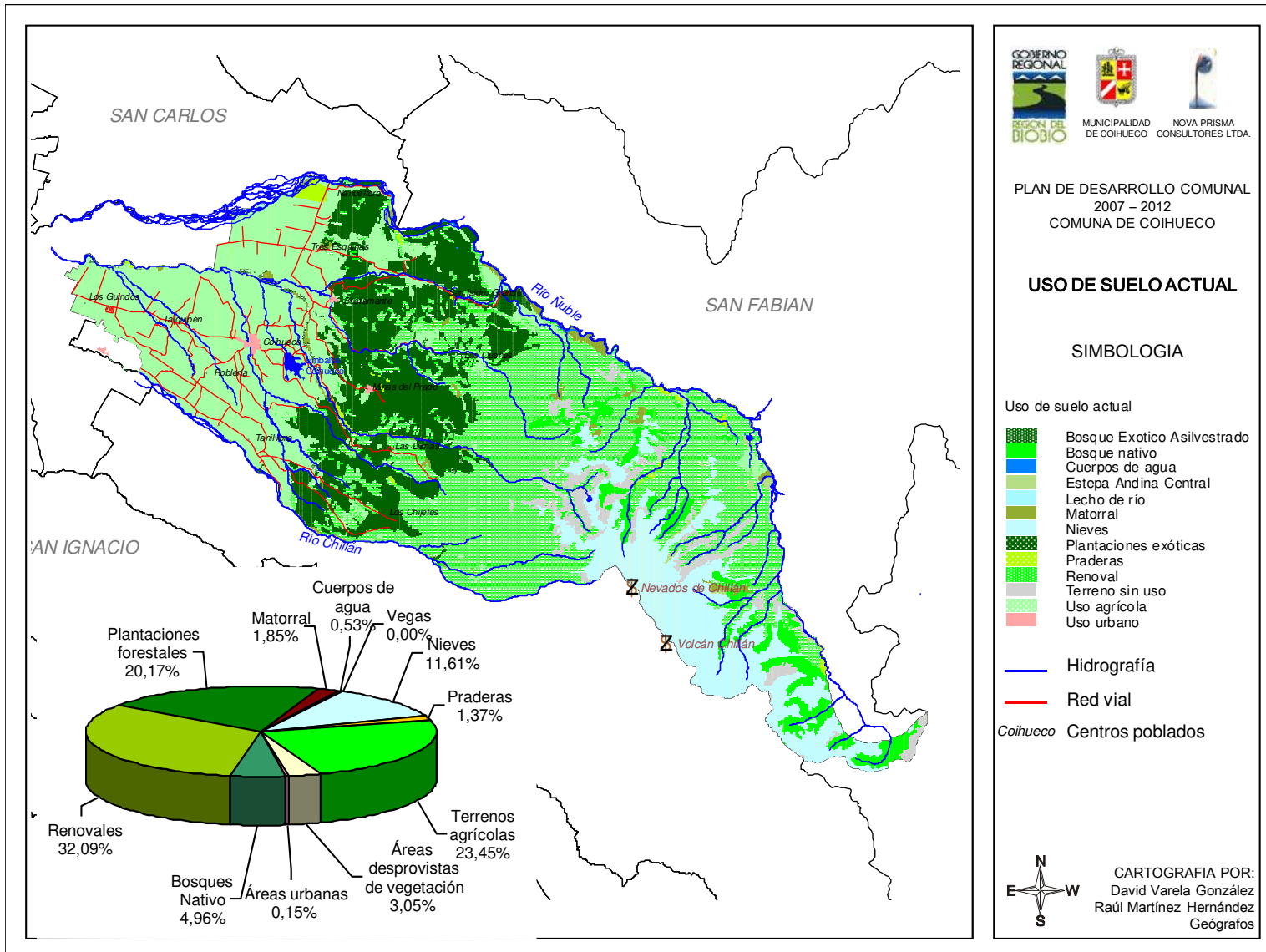


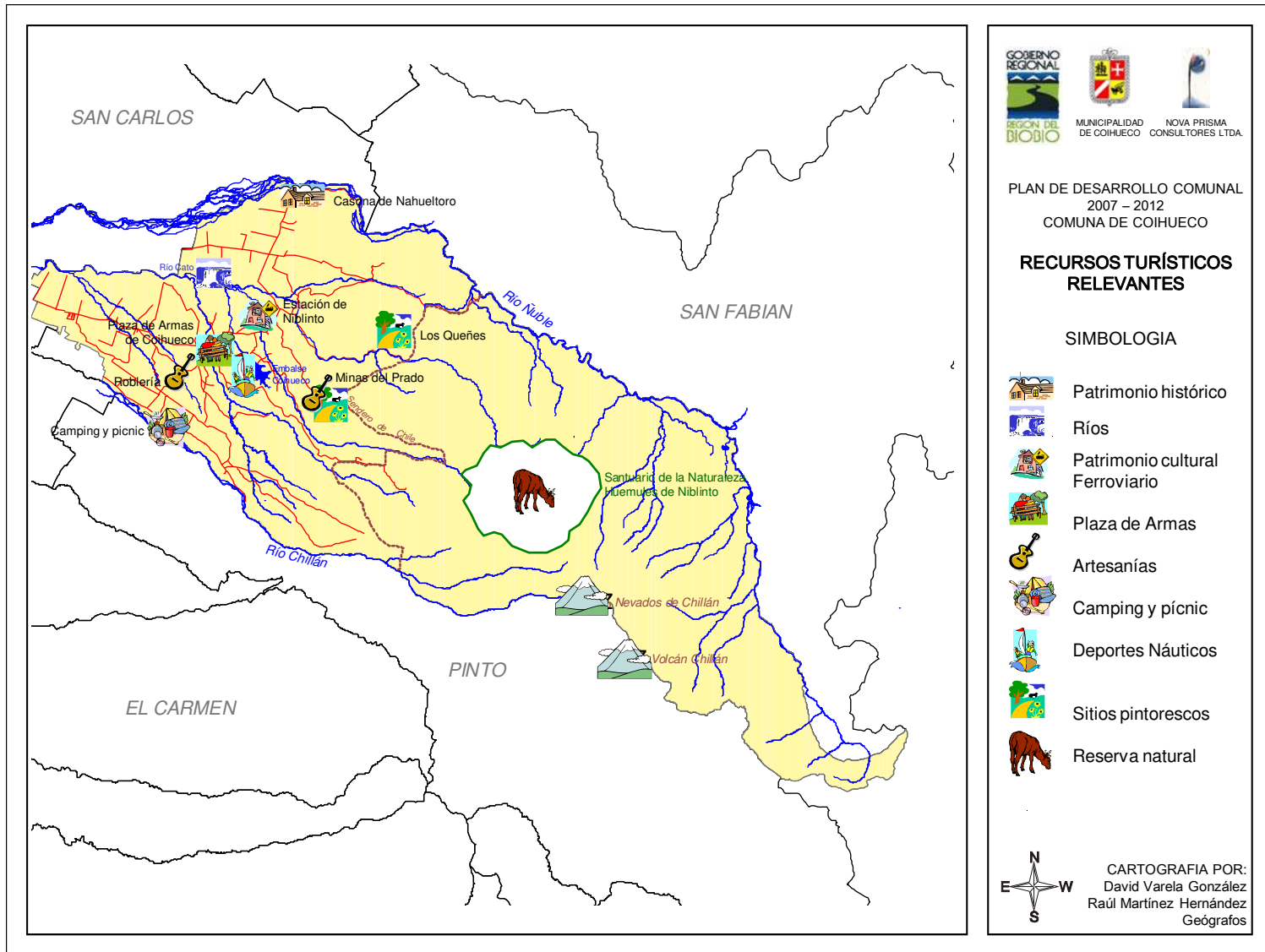


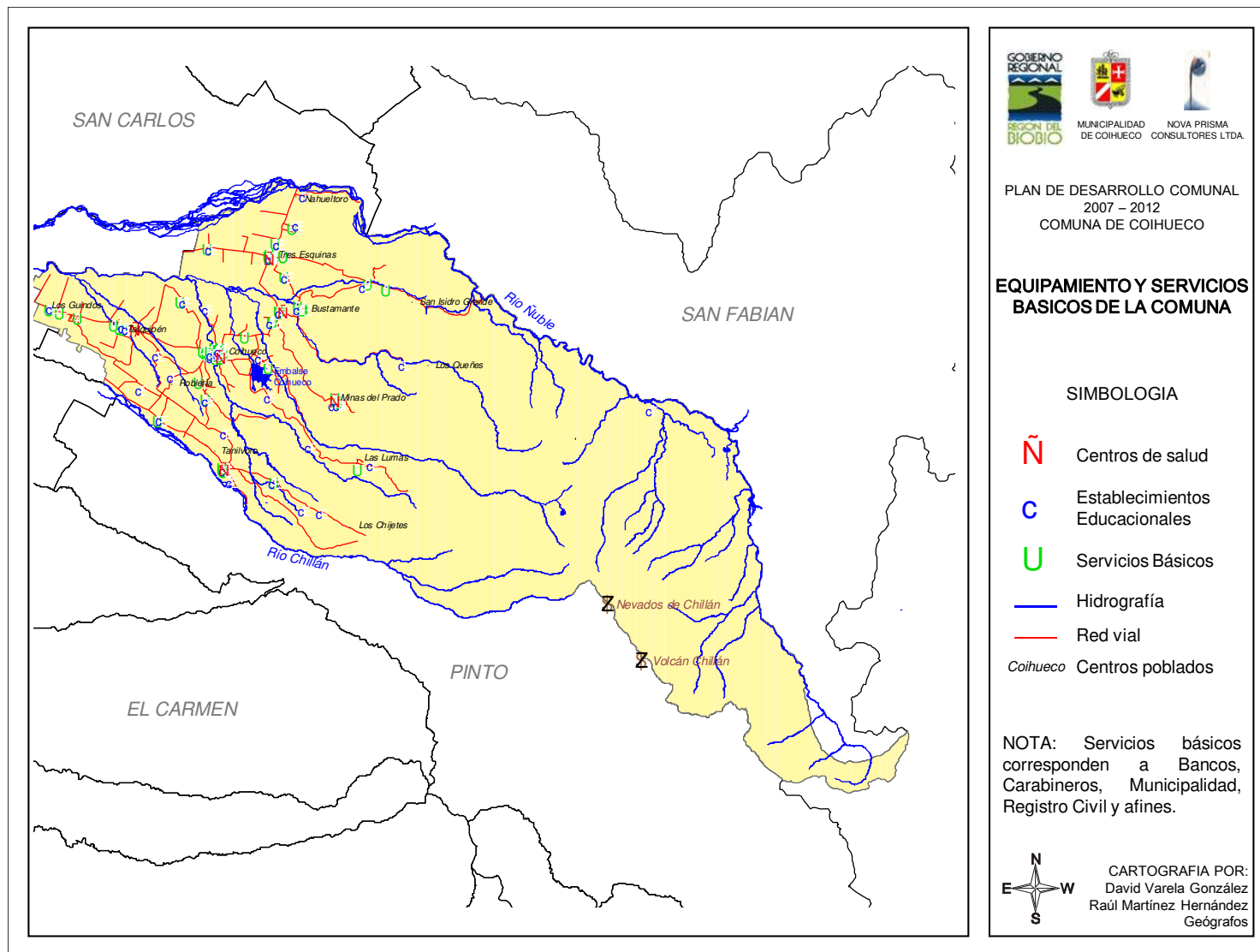




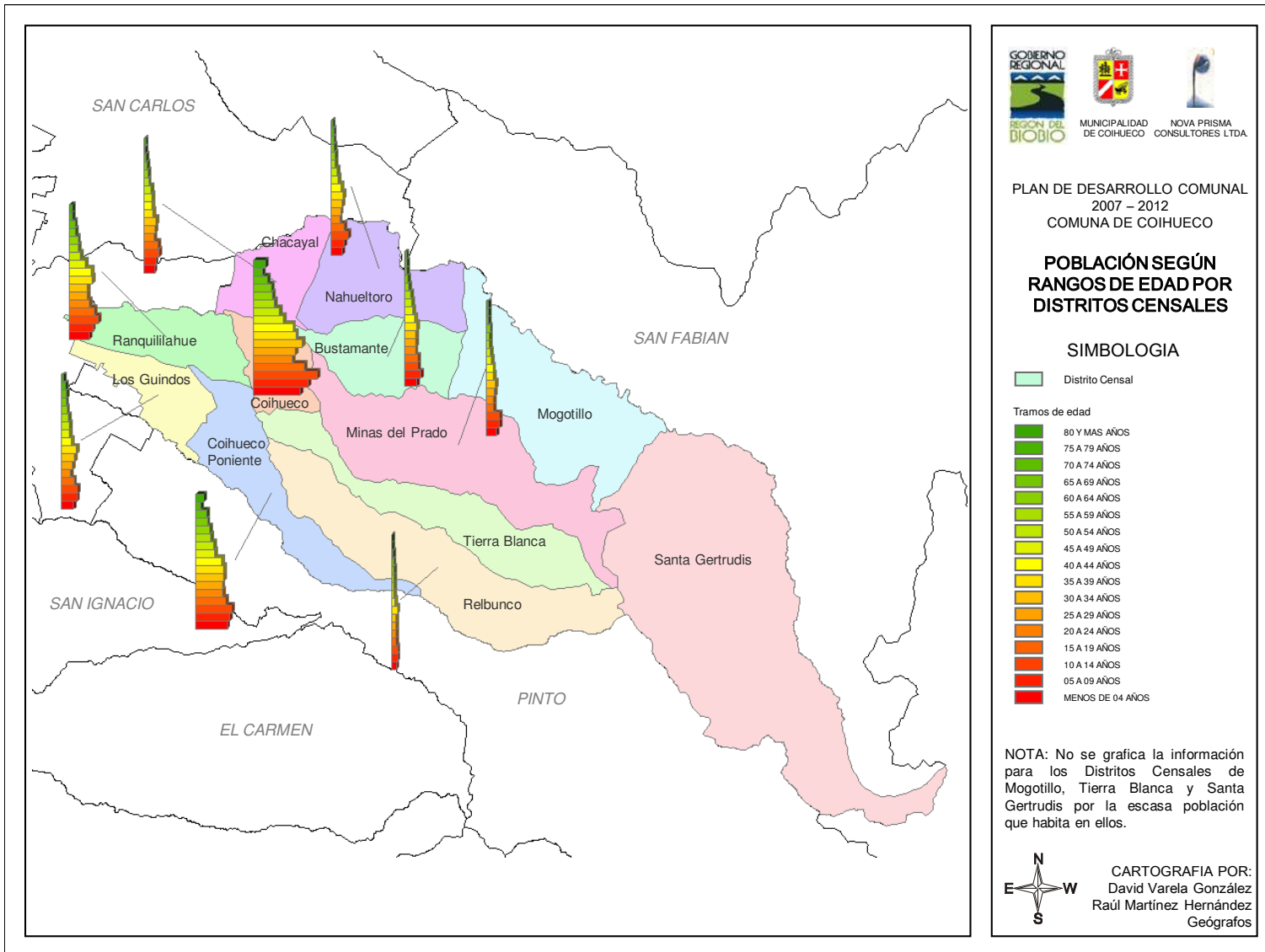
PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS







PROGRAMA: "APLICACIÓN PLANES DE DESARROLLO COMUNAL DE LA REGION DEL BIO BIO". COMUNA DE COIHUECO
 INFORME PRELIMINAR: ANEXOS



ANEXO II
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

ANEXO II: BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

Carrasco Padilla, Manuel. *Informe Etapa I Diagnóstico Comunal y Urbano. Estudio Plan Regulador Comunal. Comuna de Coihueco.* MINVU. 2007.

CONAF – CONAMA. *Catastro y Evaluación de Recursos Vegetacionales Nativos de Chile. Informe Regional VIII Región.* CONAF – CONAMA. 1999.

Gobierno Regional del Bio Bio. *Atlas de los Territorios de Planificación Región del Bio Bio 2005.* Gobierno Regional del Bio Bio. 2005

Leiva R., Victor.. *Turismo y Gestión Municipal.* SERNATUR. 1997.

Municipalidad de Coihueco. *Plan de Desarrollo Comunal 2005 – 2008.* Municipalidad de Coihueco. 2005.

Secretaría de Desarrollo Social y Protección al Ambiente. *Programa de Ordenamiento Ecológico del Estado de Tabasco.* Gobierno de Tabasco. México. 2006.

SERNAGEOMIN. *Mapa Geológico de Chile: Versión Digital.* SERNAGEOMIN. 2003 .

SERNATUR. *Plan de Acción 2006 – 2010.* SERNATUR. 2006.

UGT Territorio de Planificación Punilla. *Plan de Desarrollo Territorial.* Gobierno Regional del Bio Bio. 2004.

ANEXO III

METODOLOGÍAS UTILIZADAS DURANTE LA ELABORACIÓN DEL PLAN

ANEXO III: METODOLOGÍAS UTILIZADAS DURANTE LA ELABORACIÓN DEL PLAN.

El siguiente apartado describe los principales aspectos metodológicos implicados en la elaboración del Plan, considerando cada una de las etapas de intervención.

I.-METODOLOGÍA ETAPA I: ANALISIS Y DIAGNÓSTICO - DEFINICION PRE-IMAGEN OBJETIVO.

La metodología utilizada en la sub-fase de pre-diagnóstico del Plan, se ha desarrolló en base a los siguientes aspectos:

La elaboración del pre-diagnóstico comunal, utilizo como principal fuente de información dos grandes insumos que dispone la comuna, correspondientes a:

- Los estudios que actualmente se están realizando para el **Plan Regulator Comunal**, el cual cuenta con un acabado diagnóstico de la comuna.
- Y el **Plan de Desarrollo Comunal**, elaborado por el municipio, que contiene información comunal bastante actualizada, y presenta los grandes temas y proyectos para la comuna.

El pre-diagnóstico, se elaboro en base a estos dos instrumentos y la información que ellos ya analizan, que para este caso y como una manera de aportar al conocimiento de la comuna, para estos efectos se realizó una análisis sintético e integral de los principales aspectos de la comuna, con el fin de formarse una primera visión de lo que es la comuna y sus principales problemáticas.

De manera complementaria, se realizaron reuniones – talleres de trabajo con equipo municipal y Contraparte Comuna, en la cual se recabo información y percepciones respecto a la situación actual de desarrollo de la comuna y sus habitantes, así como cuales deberían ser los grandes énfasis o lineamientos de trabajo para lograr un desarrollo lo más equitativo de todos los sectores y grupos del territorio comunal, considerando las oportunidades del entorno, sin dejar de observar las propias limitaciones al proceso que se desea implementar.

La metodología de trabajo a partir de la sub-fase de diagnostico se basó en un análisis de información primaria, obtenida a través de recorridos por el territorio comunal, reuniones y talleres de trabajo, aplicación de entrevistas a informantes claves, e información secundaria de diversos estudios que describen distintos ámbitos de desarrollo de la comuna.

El primero de ellos corresponde a la caracterización global de la Comuna, este análisis se realizó desde el enfoque territorial y desde el se desprenden

conclusiones más proyectivas, las cuales se desarrollan en profundidad en el documento Definición de Políticas y Objetivos.

Para estos efectos, se han considerado los siguientes enfoques dentro de la intervención:

II.1.- ENFOQUES

Desarrollo Local. El Desarrollo Local, enfoque de desarrollo priorizado, se entiende como la expansión de los diversos grupos de interés¹ que viven y/o trabajan en un territorio definido, en función de lograr desde sí mismos (con el apoyo de otros) mejorar y/o consolidar su situación económica, social, ambiental, y cultural.

El concepto agrega a lo anterior lo local, significando dos ideas relacionadas. Por un lado, lo "local" en cuanto pone énfasis en las localidades y comunas; y por otro, en cuanto especifica la localidad y/o comuna, como un territorio determinado, el que aporta o lleva consigo un conjunto de características que condicionan favorable o desfavorablemente las capacidades de los grupos de interés que allí existen, para emprender o consolidar sus proyectos de cualquier tipo. Entonces, el concepto puede describirse como la expansión – desde localidades o comunas, territorios, provincias, etc. - de las capacidades (desarrollo) principalmente de grupos de interés en relación a las condiciones aportadas por el territorio (local).

Se presentan a continuación algunos conceptos que cruzaron la intervención de constitución del Plan de Desarrollo Comunal:

Enfoque Teórico - Experiencial. El proceso de construcción del PLADECO puede resultar en un proceso de aprendizaje significativo, que busca instalar capacidades, habilidades y destrezas, construyendo así capital social. Este se logra en la medida que las personas involucradas, pueden interactuar de manera práctica con su objeto de estudio, por ello es relevante la participación en las instancias de reflexión y diseño.

Enfoque de acción, extensión y capacitación bajo "enfoque de territorio". Se entiende por esto que la comuna vinculada a un territorio de planificación mayor, será la unidad de planificación considerando un enfoque de análisis integrado de todos los recursos (naturales, humanos, capital social) en un sentido orientador del PLADECO. Lo fundamental es que todas las acciones se orientarán bajo este criterio tanto en el desarrollo de las actividades, la transferencia de conocimientos, y la formulación del PLADECO.

Enfoque de acción Participativa y articulación entre grupos de interés, entendiéndose como participación, el derecho a exponer por parte de los entes

¹ Grupos de actores que pertenecen a un grupo de intereses comunes o se desenvuelven en un área similar de desarrollo (agentes municipales, empresarios, organismos públicos, productores agrícolas, organismos intermedios, grupos de representación social, etc.). Actúan como actores representativos de estos grupos

públicos, privados y sociales que participarán del estudio, los intereses y observaciones, que resulten en un mejoramiento continuo de la implementación del mismo. A su vez, los diversos puntos de vista que surgen desde los diversos grupos de interés pueden enriquecer significativamente las interpretaciones de la realidad y buscar con ello respuestas diversas y flexibles. Las opiniones de los diversos grupos de interés pueden entenderse como ventanas para indagar sobre aspectos culturales y motivacionales que ayudan a desarrollar acciones que las consideren. Se da énfasis por la articulación de intereses entre los diversos grupos en torno a planes compartidos de desarrollo comunal. Dentro de ello se visualiza al Municipio como "el" actor clave de liderazgo, conducción y planificación de todo el proceso de construcción del Plan.

Perspectiva de desarrollo endógeno de expansión de capacidades: Son múltiples las experiencias que intentando un desarrollo exógeno, con planes e inversiones desde afuera, no logran los objetivos esperados al no descansar en una capacidad local para tomarlas y aprovecharlas. También existen experiencias de planes e inversiones, la mayoría de las veces realizadas por el Estado en sus niveles centrales, son aprovechados por grupos de interés (empresas) externos a las comunas quienes se constituyen como enclaves que muchas veces no aportan mayormente al desarrollo de la comuna, concentrándose en el desarrollo de sus propios intereses.

Que no se entienda con ello una oposición a la localización de grupos de interés externos en las comunas que por lo demás hacen uso de sus legítimos derechos. Se trata de que al potenciar capacidades locales se desarrolla la posibilidad de que grupos de interés local aprovechen oportunidades, al igual como lo hacen los externos. A su vez, el potenciar las capacidades locales puede facilitar la negociación para que los planes e inversiones externos respondan a sus propias capacidades y necesidades, generando efectos sobre el empleo y la economía local.

Énfasis en la satisfacción de necesidades de grupos de interés que viven situaciones de vulnerabilidad : El desafío principal es entender los sistemas locales que afectan o se constituyen como oportunidades para grupos de interés que viven situaciones de vulnerabilidad (pobres, mujeres, ancianos, etc). No es menor esta distinción por cuanto exige de parte de quienes trabajen en el territorio y en este proyecto, una importante consideración de variables culturales y sociales a ser consideradas en las propuestas de desarrollo que emerjan.

La inclusión de estos grupos, tanto en la identificación de los sistemas como en la formulación de propuestas, es clave por cuanto permite entre otros ampliar sus capacidades de comprensión de la realidad de la cual forman parte y relevar sus puntos de vista respecto a acciones que ellos visualizan como deseables y posibles. Esto debe verse reflejado en este documento y con especial énfasis en la definición de programas y proyectos.

Enfoque de Gestión por Competencias: Relacionado con la gestión de recursos humanos, este enfoque ha sido adoptado recientemente como sustituto al tradicional enfoque basado en rasgos de personalidad, los cuales estarían a la base del desempeño de las personas en el trabajo.

Como planteamiento básico la gestión por competencias, estudia los comportamientos observables de las personas que realizan su trabajo, definiéndose el cargo o puesto de trabajo en función de los mismos. Al centrarse en los comportamientos observables - y no en rasgos subyacentes de la persona, la gestión por competencias facilita el empleo de conceptos objetivos, operativos y compartidos en las personas, organizaciones y comunidades, entendidas estas también como organización. Con ello, se facilita establecer los perfiles de exigencias de un rol (cargo, líder, miembro de una organización, de una comunidad, etc.) y definir objetivamente los comportamientos observables requeridos. De esta manera, es posible comparar entre el perfil de exigencias y el perfil de competencias de las personas.

Enfoque y pensamiento sistémico: Un eje que atraviesa todo el trabajo es la incorporación de un enfoque sistémico para entender las dimensiones de competitividad territorial y sus posibilidades de desarrollo. Esto se contrapone a un enfoque y pensamiento lineal que divide la realidad en partes o segmentos entre sí.

El enfoque y pensamiento lineal tienen como inconveniente una comprensión sesgada de la realidad limitada al elemento que se observa. Al mismo tiempo que permite profundizar en el elemento observado se deja de ver, de valorar y ponderar otros elementos de la realidad relacionados con el elemento observado. De ésta lógica surgen por lo tanto acciones focalizadas en el elemento observado que por estar circunscritos a éste fracasan por no considerar y ponderar a los demás elementos.

Relacionado con lo anterior, se introduce el concepto de "palanca". Esto significa introducir una fuerza o un impulso en un lugar preciso que haga mover los elementos del sistema de manera positiva. Para aplicar una palanca (una acción intencionada) hay que conocer los elementos principales que constituyen el sistema y el sistema como un todo.

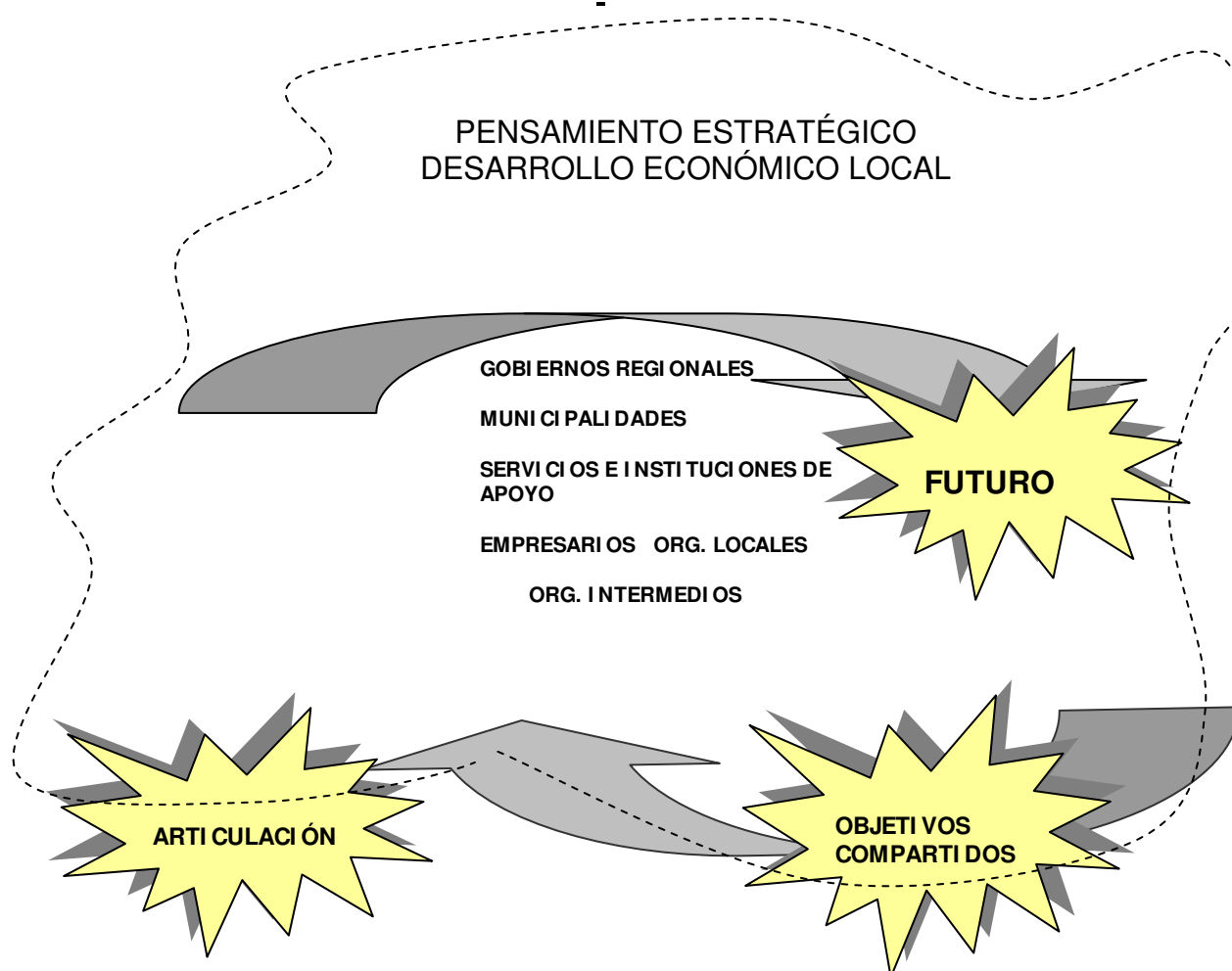
Cabe mencionar que sumado a esto entendemos necesario considerar el contar además con la declaración de una visión compartida por parte de las personas, organizaciones u actores que son sujetos del sistema. Esta visión compartida es lo que guía el diseño del sistema y su palanca.

Enfoque centrado en el aprendizaje: "Nosotros no sabemos como es realmente la realidad, sólo sabemos como la observamos o como la interpretamos". Este postulado planteado por Rafael Echeverría cuestiona la idea de verdades absolutas sobre las cosas e invita a mirar y entender la realidad desde el observador que cada uno es.

Lo anterior plantea dos cosas relevantes a considerar. Una, que al interior de las comunas y localidades al existir distintos grupos de interés, existen diversos puntos de observación que pueden enriquecer las visiones de la realidad y las formas de cómo trabajar en ella.

La otra es que todo lo propuesto debe ser considerado como interpretaciones o supuestos de la realidad que requieren ser constantemente revisados y ampliados. Para ello la actitud de aprendizaje y de apertura frente a las interpretaciones y supuestos resulta clave de modo tal que ir descartando o ir incorporando nuevas interpretaciones y nuevos supuestos que se validen en función de los resultados de impacto, en ningún caso en sí mismos.

//-2.- UNIDADES DE ANÁLISIS: EL TERRITORIO DE LA COMUNA - LA COMPETITIVIDAD TERRITORIAL.



El principio del territorio como unidad de análisis, y ligado directamente con el enfoque antes señalado (de Gestión por Competencias) implica apuntar a la "**Competitividad Territorial**", entendida como la capacidad de creación y mantenimiento del valor añadido en el territorio, lo que supone: *la toma de*

conciencia de los recursos del territorio en búsqueda de una coherencia global; la implicación de los agentes e instituciones; la integración de los sectores de actividad económica en una lógica de innovación; la cooperación y alianzas con los otros territorios y sub territorios y la articulación con las políticas, Comunales, Provinciales, Regionales, Nacionales, Internacionales y Globales como Sectoriales. En consecuencia, la elaboración del proyecto o estrategia de desarrollo del territorio, es un proceso destinado a permitir adquirir a los agentes locales **cuatro capacidades:**

- ***La capacidad de valorizar (poner en valor) su entorno,***
- ***La capacidad de actuar juntos,***
- ***La capacidad de crear vínculos entre sectores de tal modo que se mantenga in situ el máximo valor agregado y, por último,***
- ***La capacidad de establecer relaciones con otros territorios o entornos mayores.***

A su vez estas capacidades deben correlacionarse con lo que denominamos "**dimensiones**" de la **competitividad territorial**, las cuales se vinculan de manera distinta en coherencia con las distintas realidades locales. Son las siguientes:

- ***Competitividad sociocultural***
- ***Competitividad medio ambiental***
- ***Competitividad económica***
- ***Capacidad de "situarse", localizarse en el contexto global.***

A continuación se desagregan las definiciones de las dimensiones de competitividad territorial.

Competitividad Territorial: Se entiende que un territorio adquiere competitividad territorial cuando es capaz de afrontar la competencia del mercado, garantizando al mismo tiempo la viabilidad ambiental, económica y socio-cultural; aplicando trabajo en redes, y de articulación entre territorios, estableciendo cooperación y alianzas con entornos territoriales mayores (comuna, provincia, región, internacional). Es la capacidad de situarse con relación a otros territorios y al mundo exterior en general, con objeto de hacer progresar su proyecto de territorio, haciéndolo viable en el contexto de la globalización.

Competitividad Sociocultural: La competitividad Socio-Cultural de un territorio, se define como la capacidad de los distintos agentes de una comunidad (con sus diversas formas de expresión y organización) e instituciones, para actuar en forma eficaz y conjunta en el territorio. Constituye un estado de ánimo, una verdadera "cultura", basada en la confianza mutua, en la voluntad y en la capacidad de reconocer, expresar y articular intereses individuales y colectivos. La conspiración efectiva de la comunidad, agentes, e instituciones que actúan en el nivel local, constituyen un activo para construir una "inteligencia colectiva" en el contexto de

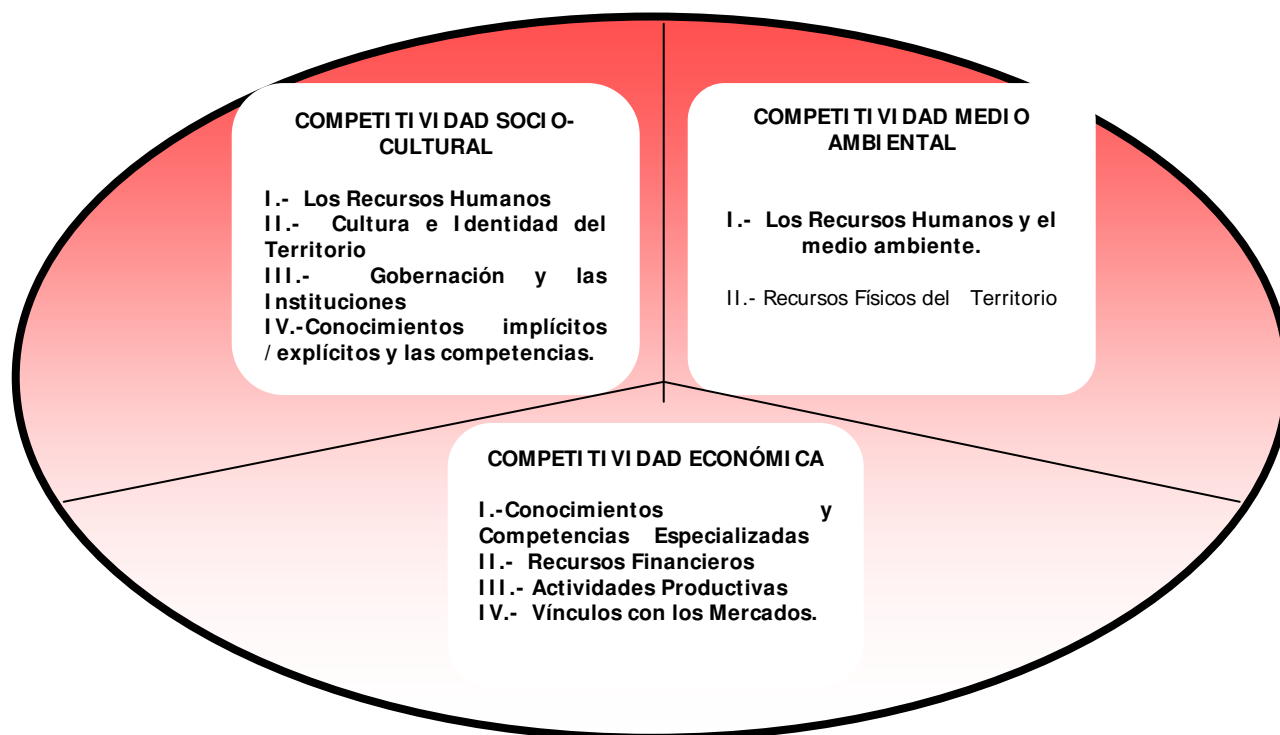
un proyecto de territorio, para que éste sea más competitivo con relación al mundo exterior, desarrollando al mismo tiempo sus prácticas y vínculos de solidaridad internos. En este caso, se centra la observación en las capacidades de los diversos actores locales territoriales.

Competitividad Ambiental: La competitividad medioambiental, se define como la capacidad que tiene una comunidad, su institucionalidad y sus agentes para relacionarse, conservar, valorar y enriquecer el sistema medioambiental de su territorio, haciendo de él un elemento distintivo; estableciendo lo que puede soportar el territorio, ordenando los sistemas de explotación y las prácticas de utilización.

Competitividad Económica: Se define la competitividad económica de un territorio, como la capacidad que tiene una comunidad y sus agentes económicos para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio; mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores; haciendo que la combinación de recursos constituya un activo para valorizar el carácter específico de los productos y servicios locales.

SISTEMA DE EVALUACIÓN DE COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

RESUMEN GRÁFICO



Finalmente, es necesario añadir que desde estos ámbitos de análisis es posible establecer la competitividad del territorio en el contexto global, desagregada a partir de los siguientes elementos:

En relación a la **Capacidad de "situarse", localizarse en el contexto global, se distinguen:**

La Imagen del territorio, elemento clave para proyectar al territorio: Análisis de los elementos existentes (imágenes y símbolos de identidad), prácticas e instrumentos de promoción, sistemas e instrumentos de organización de la información. Lo exterior puede corresponder a otras comunas, provincia, región, país o internacional.

Las Relaciones Exteriores, elemento clave para establecer vínculos con otros territorios y otros socios: Análisis de las relaciones y redes existentes, relaciones de proximidad, relaciones distantes, relaciones contractuales efectivas, relaciones plasmadas en formas de intercambio, sistemas de organización de las relaciones exteriores.

El tejido económico y las empresas, elementos clave para responder a las evoluciones exteriores y a los problemas y retos que se plantean a nivel global: Análisis de los desafíos y problemas a los cuales se debe responder, aplicación de acuerdos a nivel local, y sistemas de organización a nivel local.

La gobernación y la gestión local, elemento clave para el diálogo con otros niveles, articulación de lo local con lo global: Análisis de los espacios de definición local y de otros niveles, los sistemas, instancias y prácticas de concertación de actores con otros niveles administrativos y políticos, con otros territorios vecinos, articulación entre lo público y lo privado.

Además es necesario hacer una precisión para su mejor comprensión. **Existen condiciones materiales necesarias de desarrollo**, ellas están referidas a aquellas condiciones tangibles que se encuentran disponibles tanto en la oferta pública como privada, por ejemplo, instrumentos financieros, de transferencia tecnológica, de infraestructura. Son aquellos elementos de soporte para dinamizar procesos de desarrollo. **Las condiciones no materiales esenciales de desarrollo** son aquellas que sustentan las condiciones materiales; aquellas que le dan sentido y viabilidad a los procesos, pues se soportan en las personas y sus formas de organización. Si no se dan las condiciones esenciales no existen procesos endógenos; lo más probable es que no se aprovechen localmente las condiciones materiales que sí pudiesen estar resueltas, o que las aprovechen otros de fuera del territorio; si no existe capital social o competitividad sociocultural en los territorios, se dan menos posibilidades de desarrollo.

La apuesta en cuanto a expandir estas capacidades esenciales, pasa por procesos de formación – transformación, que en sí mismos se constituyan en programas de desarrollo o que debieran acompañar la implementación de los

distintos programas o proyectos que ponen el acento en la superación de condiciones materiales. Esto último señalado, dice relación con concebir tanto a los habitantes de un territorio, como a quienes implementan políticas públicas y programas, como "sujetos de su desarrollo y no como objetos del mismo", esta dimensión del trabajo es transversal a todo el plan de trabajo propuesto. Hacia este principio de acción, básicamente nos aproximaremos desde la ontología del lenguaje en conversaciones y acciones de expansión de capacidades y en definir compartidamente las **competencias diferenciadoras** que distinguen y dan identidad y efectividad a los territorios.

III.-METODOLOGÍA ETAPA II: DETERMINACIÓN DE ESCENARIOS DE DESARROLLO E IMAGEN –OBJETIVO POSIBLE, DEFINICIÓN DE LINEAMIENTOS

El trabajo asociado a la etapa II se ha desarrollado en conjunto con la contraparte comunal, equipo municipal, la comunidad y autoridades, a través de talleres de trabajo participativos y reuniones técnicas en materias específicas.

Bajo esta perspectiva, se recogieron experiencias y aprendizajes metodológicos de la Consultora de situaciones tales como: la experiencia piloto de desarrollo local en Chile denominada "Impulsa", el diplomado de Desarrollo Local y Organizacional Impulsa el cual se impartió por 5 años (1998- 2002) del cual Nova Prisma formó parte, otras experiencias de Planificación como por ejemplo la experiencia Líder de desarrollo local de la Comunidad Europea , experiencias y aprendizaje de los profesionales en el ámbito de la docencia entre otros.

En la etapa II se da cuenta de definición de escenarios de desarrollo, Imagen objetivo, lineamientos, objetivos generales- específicos y define las políticas, se presentan distinciones vinculadas a cada uno de ellos.

Escenarios de desarrollo: Implica definir los escenarios de la comuna a través de la identificación de las posibilidades de desarrollo a futuro, sus restricciones y potencialidades para las distintas dimensiones del desarrollo comunal.

En este sentido, los escenarios se constituyen y nutren de las conclusiones e información aportada por el diagnóstico con el análisis de los problemas y necesidades centrales recogidas en esa etapa, lo que permite realizar un análisis prospectivo. En otras palabras, a partir de los escenarios actuales se plantearán los escenarios futuros.

La definición de los escenarios considera, para cada ámbito del desarrollo (ambiental, territorial, económica, socio - cultural, institucional) una evolución optimista y una pesimista, en las cuales se suponen "respuestas" de los ámbitos internos del desarrollo comunal a evoluciones del entorno. Para ello se deben presuponer factores o aspectos que son relevantes para la definición de los

escenarios. A su vez se desagregan los niveles de análisis en tres dimensiones territoriales: Nacional – Global (cuando corresponda), Territorios de planificación – Región, Comunal.

Desde este nivel de análisis y utilizando elementos de Foda, del análisis de frecuencia y el diagnóstico de sistemas o dinámicas se establecen las tendencias que determinan a su vez los principales escenarios por ámbito de desarrollo y dimensiones territoriales de análisis.

Definición de Imagen Objetivo de desarrollo posible: Posteriormente se podrá construir la **imagen futura posible para la comuna**, que resultará de la ponderación de los escenarios de desarrollo y las visiones de los actores locales.

Durante este momento desde la ruta metodológica, se recalca la necesidad de obtener una imagen compartida de la comuna, señalando que cada participante o actor consultado en reuniones, talleres o entrevistas se entiende como un observador distinto, pero legítimo desde su estadio local.

Luego, con las imágenes posibles que surgen desde la información primaria se identifican las principales ideas fuerzas asociadas a la imagen comunal. Ello permite redactar una versión definitiva de la imagen comunal posible y con sus respectivas políticas y entorno definido.



La imagen – objetivo posible para la comuna, entendida como la VISION comunal, debe cumplir con las siguientes características:

- Ser simple
- Ser clara para todos
- Ser realista, es decir, posible de alcanzar
- Ser atractiva y seductora
- Ser específica en lo que se desea alcanzar
- Ser de un alcance amplio
- Ser desafiante
- Ser generadora de acción

Lineamientos Estratégicos de desarrollo: A partir de la definición los escenarios y de imagen posible se determinan los lineamientos generales del desarrollo, considerados claves, que se quiere para la comuna, estos se desagregan por los distintos niveles de análisis de competitividad: social - cultural, ambiental – condiciones asociadas al territorio, económica y gestión.

Los lineamientos corresponden a los propósitos generales que definirán y conducirán a la consecución de la "imagen - objetivo" de la comuna, y deben guardar estrecha relación con los principales problemas detectados, con los recursos, fortalezas o debilidades, y con las alternativas u opciones de desarrollo. Los lineamientos se ordenan por ámbitos de competitividad.

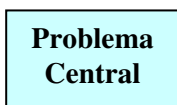
Objetivos: Para la construcción de los objetivos se utilizarán los siguientes pasos metodológicos:

Se construye de un "árbol de problemas", cada uno se califica en su situación negativa y se expresa claramente el sujeto (grupo de interés) que es afectado.

Pasos:

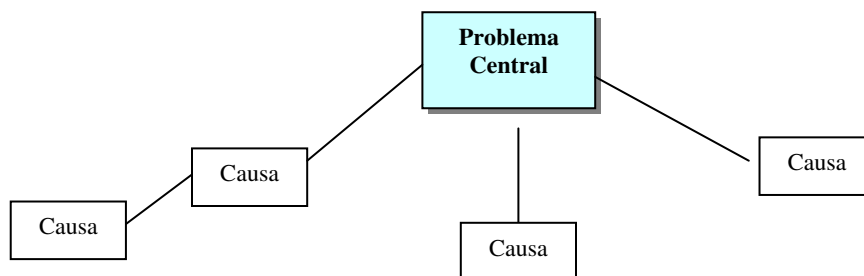
(1) Se identifica el problema central que equivale al "tronco del árbol". El problema central expresa un problema de fondo que afecta a un grupo (s) de interés asociado a los problemas.

Ejemplo: habitantes de la localidad carecen de ingresos suficientes para superar situaciones de pobreza. Otro ejemplo: productores de berries con problemas de acceso a riego tecnificado.

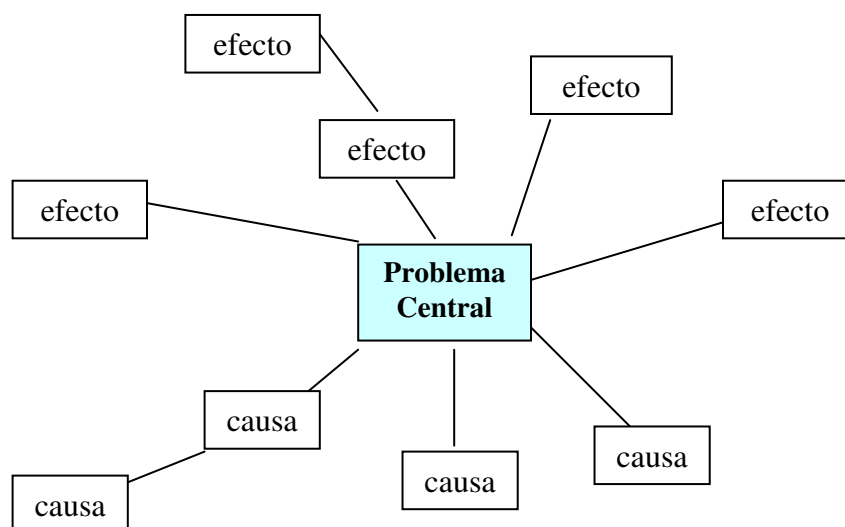


(2) Se identifican las causas que influyen en el problema central.

Las causas equivalen a las raíces del árbol y se ubican debajo del problema central (tronco). Las causas pueden desprenderse de cualquiera de los grupos de interés, de las condiciones asociadas al territorio y su entorno, considerados en la primera etapa de diagnóstico.



- (3) Se identifican los efectos que genera el problema central. Los efectos equivalen a las ramas del árbol y se ubican entre el tronco. Los efectos pueden desprenderse de cualquiera de los grupos de interés considerados en la primera etapa, sobre todo de los grupos de interés finales.



Después el equipo de análisis verifica que:

- ❖ Todos los problemas sean expresados en una condición negativa
- ❖ Sean reales y no inventados
- ❖ Quede claramente establecido el sujeto.
- ❖ Estén adecuadamente relacionados generando un sistema tipo árbol.

Análisis de objetivos:

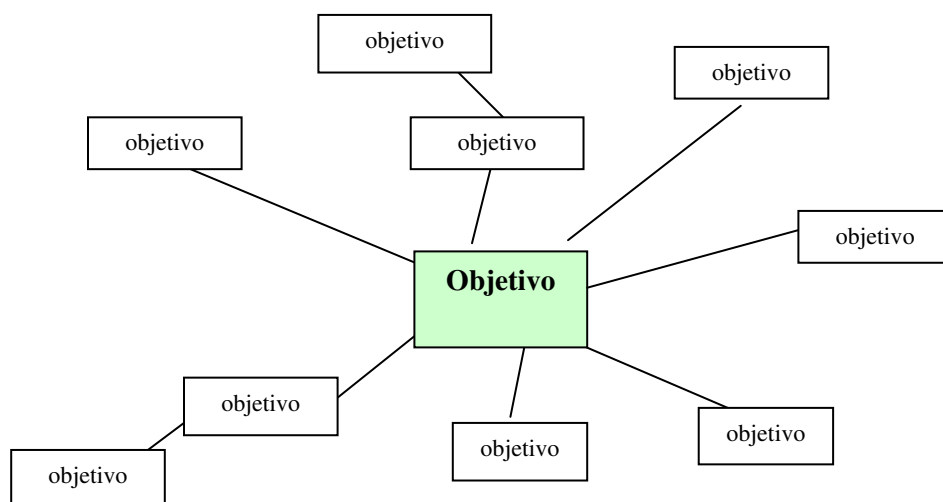
Objetivo: Consiste en determinar el conjunto de objetivos posibles de considerar para revertir los problemas.

Metodología: Se transforma el árbol de problemas en *árbol de objetivos*. Todos los problemas se señalan en su situación positiva y como resultado anticipado.

Pasos:

- (1) Transforman los problemas en situaciones positivas que expresen resultados anticipados. Obtención de un árbol de objetivos.

(2) Seleccionan los objetivos posibles de enfrentar directamente o indirectamente por parte del Plan.



Una vez determinado el árbol de objetivos es necesario cualificarlos y analizarlos ya que pueden ser entendidos como planteamientos que "Describen los Propósitos de un determinado Plan" o simplemente como situaciones deseadas.

Ejemplo: "Disminuir la tasa comunal de analfabetismo".

- Cuando en el planteamiento del objetivo, se establecen magnitudes (ejemplos: porcentajes, volúmenes de producción, número de empleos adicionales, etc.) y/o lapsos de tiempo (meses o años) en los cuales éste debe lograrse, en ese caso se está en presencia de las denominadas **metas**, las que pueden definirse como la **valoración cuantitativa del objetivo**.

Ejemplo: "Disminuir el un 50% la actual tasa de analfabetismo, en un período de 4 años".

- "Los objetivos son analizados desde el punto de vista de:
 - Su viabilidad, en función de las capacidades y limitaciones previsibles;
 - Su pertinencia, verificando que correspondan a materias propias de un PLADECO.
 - Su consistencia, tanto respecto a objetivos similares de otros niveles de planificación (regionales por ejemplo), como a las definiciones esenciales del proyecto político nacional".
 - Este planteamiento refuerza la necesidad de adoptar un enfoque sistémico a lo largo de todo el proceso de formulación y ejecución del Plan.

- Análisis de coherencia entre, escenarios de desarrollo, imagen objetivo y lineamientos.

Jerarquía de objetivos: Es necesario que ellos correspondan a los mismos niveles determinados en el diagnóstico, lo que significa que por lo tanto, deben plantearse:

Objetivos generales o estratégicos:

Corresponden a planteamientos ideales para la comuna, los que pueden ser, valores o situaciones que se desea alcanzar pero en los cuales no se explicitan los procedimientos por medio de los que se pretende alcanzarlos, por ejemplo: *mejorar la calidad de vida de la población comunal.*

Objetivos específicos: por ejemplo: Mejorar la calidad del servicio xxx, o desarrollar una educación pertinente orientada al fomento productivo, mejorar la conectividad caminera de las localidades yyy.

En este documento se definen a nivel más genérico los objetivos, siendo en el capítulo III Formulación y Desarrollo Plan de Acción y Plan de Inversiones, , en donde se desagregan en detalle los objetivos vinculados a metas, temporalidad y focalización.

Políticas: Las políticas definen criterios y orientan acerca de la forma en que se lograrán los objetivos. Definen las principales prioridades y los criterios que se usarán para la toma de decisiones. Representan pautas o lineamientos generales que se pondrán en práctica durante el período de vigencia del plan.

Significa definir la forma y los énfasis que se pondrán para lograr los objetivos. Las políticas comunales corresponden en consecuencia a las directrices y compromisos que las autoridades comunales establecen para implementar y apoyar el plan de desarrollo comunal en elaboración del Plan de Desarrollo.

Finalmente se señala que además de los elementos de la información secundaria y primaria, contextualizan este análisis el Plan de Gobierno de la Presidenta de la República, la Estrategia regional de Desarrollo, los Planes Territoriales de Desarrollo entre Otros.

Finalmente se señala que los autores y entidades de referencia principales son:

- *Metodologías y enfoque de desarrollo territorial de la Comunidad Europea Lider*

- *Metodología y enfoque de desarrollo local y organizacional Impulsa*
- *Modelo de Gestión por Competencias*
- *Ontología del Lenguaje (Rafael Echeverría)*
- *Metodología de planificación comunal del Ministerio de Planificación*

IV.-METODOLOGÍA ETAPA III: FORMULACION Y DESARROLLO PLAN DE ACCION Y PLAN DE INVERSIONES.

La Etapa III etapa fue desarrollada por un lado, en base a los análisis y conclusiones de las etapas anteriores, y por otro lado a las conclusiones obtenidas a través de talleres participativos realizados tanto con la comunidad, como con la contraparte técnica municipal, quienes aportaron sus percepciones, experiencias, conocimientos y anhelos, dando como resultado los antecedentes que el informe de la etapa presenta.

Taller Comunal: En este taller participaron los representantes de diversas organizaciones sociales de la comuna (Juntas de Vecinos, Mujeres, Club Deportivo, etc.). Durante una primera fase se validaron las necesidades, aspiraciones e intereses identificados durante la Etapa de Diagnóstico Comunal. Una vez validadas, se procedió a trabajar en torno a la identificación Programas, Proyectos y Acciones a emprender para avanzar hacia el sueño comunal.

Taller de Planificación Estratégica: Este taller fue desarrollado con el equipo profesional y técnico municipal. En este momento se incorporó el sueño y los lineamientos estratégicos generados en el Taller Comunal, con el fin de perfeccionar los Programas, Proyectos y Acciones que contribuyen al desarrollo comunal.

La identificación de Planes de Acción giró en torno a las cinco áreas temáticas priorizadas y trabajadas por los participantes a saber: Territorial, Económico, Social, Ambiental y Gestión Institucional; ello permitió facilitar, ordenar y especificar las acciones tendientes a promover el desarrollo local y considerando los ejes transversales señalados arriba.

Junto a la identificación de los Planes de Acción, entendidos como los fines o productos que se esperan alcanzar, se establecieron las principales acciones que se deberán emprender en el territorio para concretar los avances tendientes a alcanzar la visión comunal. Los Planes que se esbozan brindan una directriz general del proceso de desarrollo comunal.

De esta forma, cimentados en la Visión Comunal y en los procesos de reflexión contenidos en los procesos de Diagnóstico y Planificación Participativa, presentamos a continuación Planes de Acción por área temática los que derivan en acciones específicas para el proceso de desarrollo local, las que forman parte de las opiniones y visiones aportadas por los participantes en este proceso. No obstante, es tarea de los actores comunales articular, conectar, vincular, relacionar

cada uno de estos para dar así una mirada holista, global del territorio. Además como lo mencionáramos anteriormente, todas las áreas deben en la práctica, estar y tener perspectiva de género y una perspectiva medioambiental cuya base se fundamente en la sustentabilidad.

Los productos o resultados de la etapa correspondieron a:

1.- Plan de Acción: Consiste en la proposición de un conjunto de acciones, estudios, programas y proyectos priorizados por sectores o áreas relevantes, cuyo propósito es lograr en el mediano plazo el desarrollo integral de la comuna.

Estas iniciativas forman parte de una visión holista de la comuna y se definen de la siguiente manera:

- **Acción:** Corresponden a soluciones o medidas que no requieren de recursos financieros para su ejecución.
- **Proyecto:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de incrementar, mantener o mejorar la producción de bienes o prestación de servicios. Se materializa por lo general en una obra física.
- **Programa:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de incrementar, mantener o recuperar la capacidad de generación de beneficios de un recurso humano o físico.
- **Estudio:** Decisión sobre el uso de recursos con el fin de identificar la existencia o características de recursos humanos o físicos. No genera beneficios en forma directa o inmediata y se materializa en un documento que contiene información.

El Plan de Acción se expresa a través de un conjunto de matrices de planificación por área de desarrollo comunal: Territorial, Ambiental, Social, Económico e Institucional. El plan de acción indica el tipo de iniciativa de ideas de inversión, y se describe sus objetivos, ámbito de ejecución, beneficiarios, costo estimado, potencial fuente de financiamiento y los organismos responsables.

2.- Plan de Inversiones: Corresponde a la formulación y validación de una cartera de ideas de Inversión estratégicas, por área de desarrollo comunal en un periodo de seis años.

3.- Proposición de Planes Especiales o Específicos: Consiste en la Proposición de Planes Especiales o Específicos a desarrollar en el período de vigencia del Plan. Estos debieran responder a alguna característica o necesidad específica de las comunas, que se considere estratégica para el desarrollo.

4.- Proposición de Estructura Organizacional para la Gestión del Municipio:

Corresponde a la Proposición y Validación de una Estructura Organizacional Municipal adecuada para la implementación de las propuestas y planes anteriormente indicados.

En función de los objetivos comunales, prioridades, metas, necesidades y capacidades de gestión del municipio y, de los planes de acción e inversión, se debe proponer una estructura organizacional adecuada para materializar, evaluar y actualizar el plan de desarrollo.

ANEXO IV

LISTADO DE PARTICIPANTES EN LA ELABORACIÓN DEL PLADECO

Listado de Participantes en el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Comunal de Coihueco 2007 – 2012

Se adjuntan copias de los registros de cada una de las actividades del proceso de elaboración del Plan, correspondientes a la participación en las etapas I, II y III.

ANEXO V

PROGRAMA DE CAPACITACIÓN

PROGRAMA DE CAPACITACION

I.- Capacitación General

Se entregaron a las contrapartes y equipos técnicos comunales las herramientas metodológicas mínimas en todas aquellas materias que faciliten o que se requieran para una adecuada comprensión y realización efectiva del desarrollo local y una activa participación de éstos en la ejecución de cada una de las etapas de la formulación de la propuesta del Plan de Desarrollo Comunal, así como para las labores de seguimiento y actualización de éste.

Dentro de las materias a tratar en esta capacitación básica se trataron temas como:

- conceptos básicos de planificación estratégica y ordenamiento territorial
- instrumentos de planificación comunal
- desarrollo y organización de equipos
- manejo, actualización y proyección de la información
- criterios, métodos y técnicas de análisis territorial y trabajos participativos
- métodos de priorización de proyectos
- formulación de cartera inversiones, etc.

Esta capacitación se entregó en forma continua durante el desarrollo de las distintas etapas del estudio a través de talleres y reuniones de trabajo en forma conjunta con los actores comunales durante la elaboración de los estudios.

II.- Capacitación Obligatoria

1. Taller de Desarrollo de Equipos y de Conceptos Metodológicos Básicos para elaborar el trabajo, orientado a los directivos y funcionarios municipales

2. Capacitación en Planificación Territorial orientada a conceptos, instrumentos de planificación, criterios y métodos de análisis y ordenamiento territorial que permitan al municipio y a los actores comunales tener una visión y caracterización física, funcional y espacial; lo que permitirá una visión territorializada de la comuna, tanto intra como extra comunal con su interland mediato e inmediato; y por consiguiente una gestión territorializada y una acción focalizada.

3. Capacitación en Planificación Estratégica: orientada a conceptos; instrumentos de planificación, métodos y técnicas de planificación participativa; y de análisis prospectivos mediante la construcción participativa de escenarios o modelos de desarrollo actuales, tendenciales y probables.

4. Capacitación en gestión institucional y comunal: desarrollo organizacional comunal y de equipos para la materialización, gestión, seguimiento, evaluación y actualización participativa del plan.

Para ambas capacitaciones se entregó un programa de capacitación tentativo de acuerdo a la propuesta y TTR respectivos.

PROGRAMACION DE CAPACITACION

CAPACITACIÓN A LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL, SUS CUADROS TÉCNICOS Y POLÍTICOS

En lo referente a la etapa Fortalecimiento de la Gestión Municipal se presentan los objetivos de aprendizaje. La profundidad y énfasis del tratamiento de cada uno de ellos será coherente con los resultados de la aplicación de la línea base-diagnóstica que se desarrolla en el taller de inducción y se complementa con la información que proporcione el organismo que se encuentra ejecutando el programa de Desarrollo Organizacional Municipal.

Esta etapa responde principalmente a los siguientes productos:

Taller de Desarrollo de Equipos y de Conceptos Metodológicos Básicos y Capacitación en gestión institucional y comunal

- Revisión, análisis, validación y/o modificación del diseño organizacional municipal, acorde con la misión en la materia y la inserción que el sistema institucional externo le demande.
- Personal municipal, concejales, representantes de la comunidad y agentes locales capacitados en el tema.
- Manual municipal de operaciones del área estableciendo:
 - a) Diseño de indicadores de gestión y de métodos de sistematización y análisis de la información de evaluación del plan de desarrollo económico comunal.
 - b) Una estrategia de captación y movilización de recursos financieros externos e internos para apoyar el desarrollo de programas y proyectos de alta prioridad.

Por otra parte se debe considerar complementario a los talleres de formación, los diferentes talleres y jornadas de trabajos tanto con el equipo municipal como con la comunidad organizada. Las diferentes jornadas de trabajo que realizaron los profesionales principalmente, en la fase de diagnóstico participativo implican en sí un entrenamiento y un aprender haciendo.

1.- OBJETIVO GENERAL DE APRENDIZAJE

La organización Municipal de Coihueco expande sus capacidades de gobernar la comuna para constituirse en agente de fomento, promotor, facilitador, y orientador de desarrollo económico local.

2.- OBJETIVOS ESPECIFICOS DE EXPANSIÓN DE CAPACIDADES

LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EXPANDE SUS CAPACIDADES DE:

- Precisar y definir la misión Municipal.
- Orientar su hacer Organizacional en función y coherencia con su misión y visión compartida.
- Diseñar, ejecutar, evaluar y aprender de su ciclo de intervención local.
- Diseñar, ejecutar, evaluar y aprender de su ciclo de gestión interna.
- Diseñar una política y una red de relaciones y alianzas externas y a entornos institucionales y económicos mayores para el financiamiento e implementación del plan de Desarrollo Comunal.
- Reconocer a la organización municipal como un espacio- eje conversacional efectivo interno y externo para dinamizar procesos de desarrollo participativos.

Metodológicamente la consecución de estas capacidades se sustentan principalmente en la **Ontología de Lenguaje**. En síntesis, a partir del supuesto que las construcciones organizacionales, sociales, económicas, locales; son fundamentalmente construcciones lingüísticas, es que se intenciona generar un espacio conversacional adecuado (talleres de formación), para dinamizar la organización que se requiere.

En CD adjunto se anexan los "Documentos de Capacitación" que fueron entregados.